

CONTRIBUIR DESDE EL IEPRI AL FORTALECIMIENTO DE LOS ESTUDIOS INTERNACIONALES EN COLOMBIA

Socorro Ramírez Vargas

Docente e investigadora del IEPRI entre 1992 y 2009. Profesora pensionada de la Universidad Nacional de Colombia

La labor docente, investigativa y de extensión que aquí presento la motivó mi participación en redes de acción social, ciudadana, política y académica desde los años setenta así como en la Comisión de Paz (1982-1986), creada por el entonces presidente Belisario Betancur. Esas experiencias me dejaron muchos interrogantes que nutrieron los estudios realizados. Empecé por preguntarme acerca de las dinámicas del conflicto armado en las regiones periféricas del país, en especial, en las fronteras internacionales, los efectos e interacciones con los países vecinos; si esos vínculos permitían hablar de su regionalización e internacionalización, y acerca del alcance de la presencia y mediación externa en conflictos internos.

Los problemas internacionales estuvieron muy presentes en mi formación profesional. Después del pregrado en Ciencias Sociales con especialidad en Historia, curse la maestría que desarrollaba el Instituto de Estudios Políticos de París en acuerdo con Cancillería y la Universidad Externado; ese era uno de los pocos espacios académicos que por entonces incluían los estudios internacionales y los sacaba de lo diplomático, intergubernamental o limítrofe, asuntos a los que por mucho tiempo estuvieron reducidos esos estudios en el país; la tesis la consagré a examinar el proceso de paz durante el gobierno de Belisario Betancur. Gracias a una beca que otorgaba el gobierno francés a quien obtenía el mayor puntaje de esa maestría, cursé en la Universidad la Sorbona París I, el Diploma de Estudios en Profundidad en Relaciones Internacionales con una tesis que analizaba la política exterior de la administración Betancur como contexto del proceso de paz colombiano; y escribí la tesis doctoral sobre el concepto de autonomía, aplicado al examen de los alcances y límites de la política de Betancur en América Central. Años después, también en París, en el Instituto de Altos Estudios de América Latina hice una investigación posdoctoral que indagaba sobre si el conflicto armado colombiano era un asunto doméstico, regional o internacional. Las tesis presentadas para concluir esos estudios dieron origen a varios libros y artículos¹.

Mi vinculación al Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, se dio desde finales de los años ochenta con la investigación

¹ Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo, *Actores en conflicto por la Paz, El proceso de paz durante el gobierno de Belisario Betancur 1982-1986*, Bogotá, Siglo XXI edit. - CINEP, 1989, 290 pp. ISBN 958-606-019-5. Socorro Ramírez, "El proceso de paz de Belisario Betancur", en *Tiempos de paz. Acuerdos en Colombia, 1902-1994*, Bogotá, Alcaldía Mayor de Bogotá - Instituto Distrital de Cultura y Turismo, 2003, pp. 275- 283. Socorro Ramírez, *Intervención en conflictos internos. El caso colombiano (1996-2003)*, Bogotá, IEPRI-Universidad Nacional de Colombia, 2004, 354 pp. ISBN 958-701-398-0 ISBN 958-701-131-7. Socorro Ramírez, "La internacionalización del conflicto y de la paz", en *Fronteras hermanas*, Medellín, Corporación Ecológica y Cultural, julio de 2002, pp. 33-40. Socorro Ramírez, "La ambigua regionalización del conflicto colombiano" en *Nuestra guerra sin nombre. Transformaciones del conflicto en Colombia*, Bogotá, IEPRI – Edit. Norma, abril de 2006, pp. 121-170.

que desarrollaba en mis estudios doctorales y, una vez terminados, me presenté al concurso de méritos, entré en 1992 como profesora de planta lo que me permitió profundizar esas temáticas y reforzar el grupo de Relaciones Internacional del IEPRI durante dos décadas de labor investigativa, docente y de extensión. Durante mi permanencia en el IEPRI entre 1992 y 2009, también trabajaban temáticas internacionales, al comienzo Marta Ardila y Diego Cardona estudiosos de la política exterior colombiana; luego estuvieron un tiempo analistas de la evolución de asuntos globales y regionales que llegaban de otros países: Hugo Fazio de Chile, Juan Tokatlian de Argentina y Julie Massal de Francia; y Diana Rojas consagrada a estudios sobre Estados Unidos. El área de estudios internacionales del IEPRI se nutrió de la rica discusión en su interior y con todos los colegas del IEPRI en un espacio de debate los viernes -el “gólgota”- en cual cada uno sometía sus artículos a examen colectivo antes de su publicación.

En mi caso, se nutrió también de la docencia, investigación o extensión desarrollada con las sedes de frontera de la Universidad Nacional de Colombia: en San Andrés a través del apoyo a la maestría de Estudios del Caribe; con la Amazónica en Leticia, Orinoquia en Arauca, del Pacífico en Tumaco, desarrollamos varias iniciativas académicas transfronterizas con universidades de países vecinos y actores locales, más adelante se describe cada caso.

Ese esfuerzo académico se tradujo, a lo largo de los años, en proyectos de investigación apoyados por Colciencias, en cátedras que el IEPRI abrió a distintas facultades y sedes de la Universidad Nacional de Colombia o a distintas entidades del Estado, en apoyo a la reflexión de redes de la sociedad civil, en la elaboración de libros y artículos para varias publicaciones del IEPRI: *Análisis Político*, *Síntesis: Anuario de Colombia*, *Situación Colombiana*, la columna en *El Espectador*, programas de la Universidad Nacional de Colombia en televisión, radio y en UN Periódico, en mi columna en *El Tiempo*, en el portal www.razonpublica.com, en la revista latinoamericana *Nueva Sociedad*. Veamos algunos de sus principales desarrollos en las cuatro dimensiones en que, desde el IEPRI, ayudé a impulsar los estudios internacionales y, al final, el aprovechamiento que de ese acumulado hicieron diversas instituciones.

[194]

I. GUERRA Y PAZ: INTERACCIONES FRONTERIZAS, EFECTOS REGIONALES Y NEXOS INTERNACIONALES

Desde finales de los años ochenta, hice un seguimiento del escalamiento del conflicto armado, ante el cual diversos sectores colombianos hicieron llamados a la mediación externa y a la internacionalización de la paz. A su vez, la relación negativa de la violencia interna con los países vecinos y con prioridades de la agenda internacional -como la problemática de las drogas- aumentaron la presión internacional. Certificación y descertificación sobre drogas aplicadas por Estados Unidos, cuestionamientos por violaciones a los derechos humanos formulados por entidades latinoamericanas o estadounidenses, por el Parlamento Europeo y la Unión Europea. ONG de diversos países del mundo llegaron a zonas colombianas de fuerte conflicto para realizar acciones humanitarias.

También estudié cómo el conflicto armado amplió las articulaciones transfronterizas que lo nutrían de armas o economías ilegales y facilitaban la acción irregular. Antes que un diagnóstico compartido entre gobiernos vecinos sobre los problemas en las fronteras terrestres o marítimas, revivieron la desconfianza por antiguos litigios e interfirieron sus relaciones. Y la fragilidad de los procesos de cooperación amazónica o del Pacífico, de integración andina, de concertación sura-

mericana y latinoamericana, impidieron procesar diferencias o problemáticas compartidas como la de drogas.

La Venezuela de Caldera amenazó con una “persecución en caliente” para contener los embates de las guerrillas o la delincuencia sobre la frontera común y solicitó ayuda a Estados Unidos para hacerle frente a la situación. Desde Ecuador se pidió intervención internacional para evitar la desestabilización de la zona fronteriza. Panamá y Costa Rica, devolvieron desplazados colombianos que habían huido de la violencia. Otros vecinos aprovecharon la coyuntura para tomar posición unilateral frente a la frontera marítima con Colombia. Los parlamentos de Honduras y Costa Rica negaron la ratificación de los acuerdos de delimitación e intentaron su renegociación. Nicaragua desconoció la delimitación del tratado Esguerra-Bárceñas y luego demandó a Colombia para lograr mayores áreas marinas y submarinas.

El seguimiento de las distintas versiones del Plan Colombia me permitió ilustrar la ambigua regionalización e internacionalización del conflicto armado colombiano. Sus dos primeras versiones, elaboradas al comenzar el gobierno de Andrés Pastrana, estaban dirigidas a conciliar intereses dispares de Bogotá y Washington frente al problema de las drogas y de las guerrillas. La tercera, elaborada por funcionarios estadounidenses y colombianos en octubre de 1999, originó el proyecto de fortalecimiento militar de la lucha contra las drogas, aprobado en junio de 2000 como US Aid Package. En la cuarta, el gobierno colombiano retomó la primera versión para presentarla a Europa.

La ambigüedad continuó en la dimensión andina del US Aid Package para responder al conflicto colombiano e impulsar la estrategia USA de ampliar el ámbito de su seguridad al mundo andino. George W. Bush ratificó el Plan Colombia, amplió su enfoque regional y montó, en 2001, la Iniciativa Regional Andina de lucha contra las drogas con recursos adicionales para Colombia y sus vecinos; recursos que en 2002, amplió para la lucha antiterrorista. Álvaro Uribe le dio continuidad a esos programas, al involucramiento de Estados Unidos en la ofensiva contra las guerrillas y habló de pedir la modificación del TIAR para que este pudiera intervenir en conflictos internos o en la conformación de una fuerza militar regional.

El estudio de las consecuencias del Plan Colombia mostró la profundización de la estrategia represiva de Washington contra la producción y tráfico de drogas, más por razones de política interna USA y por interés de ampliar su presencia en Suramérica, que en virtud de la búsqueda de una solución al problema. Un gran cuestionamiento regional suscitó la diseminación aérea de herbicidas de amplio espectro y sus nocivos efectos, en especial en la Amazonía y los Andes, que presionó el desplazamiento de esos cultivos hacia la costa Pacífica, con el consiguiente incremento del conflicto por la disputa de territorios para producción y tráfico de estupefacientes, precursores químicos, armas y recursos bióticos.

La agudización del conflicto armado y sus interacciones regionales e internacionales fue pues el marco inicial de mi trabajo docente, investigativo y de extensión. Dada la fuerte preocupación que el Plan Colombia generó en la región, ese estudio articuló debates del IEPRI con centros académicos de países vecinos y se tradujo en libros y artículos². Esa temática de paz y guerra sigue

² Socorro Ramírez, en *El Plan Colombia y la internacionalización del conflicto*, Bogotá, IEPRI-Planeta, agosto de 2001, pp. 13-114. Socorro Ramírez, “El Plan Colombia: impacto nacional y regional”, en *Pensamiento Propio*, Buenos Aires, CRIES, enero – junio de 2003, pp.

alimentando mi reflexión y acción, más recientemente como miembro de la Comisión de Conciliación Nacional, como parte de la delegación negociadora del Gobierno de Juan Manuel Santos en la Mesa de Conversaciones con el ELN y en apoyo a las organizaciones que desde la sociedad civil trabajan por la construcción de una paz completa³.

II. POLÍTICA EXTERIOR, FRONTERAS Y RELACIONES ENTRE PAÍSES VECINOS

A partir de interacciones y efectos regionales e internacionales del conflicto armado colombiano, fui articulando el seguimiento de la política exterior e impulsando publicaciones del IEPRI⁴, como el libro *Colombia entre la inserción y el aislamiento*, que en 1997 presentó encrucijadas centrales de la política internacional del país.

El examen del eco de antiguos diferendos limítrofes, la mirada distinta del conflicto armado colombiano y de la llamada “guerra contra las drogas” como de sus repercusiones e interacciones en las fronteras con distintos países andinos, orinoque, amazónicos, caribeños y del Pacífico, concentraron varios de los estudios que realicé desde el IEPRI. Allí se problematiza la concepción imperante que equiparaba las meras líneas limítrofes con las zonas fronterizas, espacios cuyas interacciones definen relaciones de vecindad⁵. Ese trabajo ayudó al impulso de cinco tipos de iniciativas académicas, realizadas con colegas de países vecinos y entidades gubernamentales nacionales y locales, que describo a continuación.

1) Colombia y Venezuela. En 1995 y 1996, el IEPRI desarrolló en la Universidad Nacional de Colombia la Cátedra Venezuela, y la Universidad Central de Venezuela (UCV) impulsó la Cátedra Colombia, las cuales transformamos, desde 1997, en Grupo Académico Colombia-Venezuela (GACV) que partió de ambas universidades y se amplió a centros académicos de las fronteras y de los dos países. Ese esfuerzo contó con el apoyo del Convenio Andrés Bello, que lo escogió como Cátedra Andrés Bello, y de la Corporación Andina de Fomento (CAF), que ayudó a la articulación académica colombo-venezolana.

[196]

61-82; y en *Conflictos en América Latina y el Caribe*, en Foro de Diplomacia Ciudadana, CRIES - Human Rights www.revistafuturos.info. Socorro Ramírez, “Actores europeos ante el conflicto colombiano” en *Nuestra guerra sin nombre. Transformaciones del conflicto en Colombia*, Bogotá, IEPRI – Edit. Norma, abril de 2006, pp. 71-120. Socorro Ramírez, “El conflicto colombiano y su interacción con las crisis de los vecinos”, en *Dimensiones territoriales de la guerra y la paz en Colombia*, Bogotá, Red de Estudios de Espacio y Territorio (RET) de la Universidad Nacional de Colombia, 2004, pp. 55-81. Socorro Ramírez, “Colombianos en Venezuela y Ecuador: Contextos, condiciones e impacto en la vecindad”, en Adriana González (ed.), *Lugares, procesos y migrantes*, 2009, Alemania, PIE Peter Lang ediciones científicas – Universidad de Antioquia, pp. 109-137.

³ <https://colombia2020.elespectador.com/politica/lecciones-de-los-dialogos-por-la-paz-con-el-eln>

⁴ Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo (Coords.), *Colombia: entre la inserción y el aislamiento. La política exterior colombiana en los noventa*, Siglo del Hombre Editores, IEPRI Universidad Nacional de Colombia, 1997, 374 pp, ISBN 958-665-005-7. Marta Ardila, Diego Cardona y Socorro Ramírez (eds.), *Colombia y su política exterior en el siglo XXI*, Fescol – Cerec, junio de 2005, 393 pp.

⁵ Socorro Ramírez, “De la línea limítrofe a la vecindad sin límites”, en *Vecindad sin límites*, Bogotá, Centro de Estudios Políticos e Internacionales, Universidad del Rosario, 2008, pp. 27-40. Socorro Ramírez, “Ámbitos diferenciados de las fronteras colombianas”, en *La integración y el desarrollo social fronterizo*, Serie integración social y fronteras, Bogotá, No 2, CAB, 2006, pp. 69-183. Socorro Ramírez, “De la defensa del límite a la cooperación transfronteriza. El caso colombo-venezolano”, en Rubén Silié y Carlos Segura (coords acds y eds.), *Hacia una nueva visión de la frontera y de las relaciones fronterizas*, Santo Domingo, Flacso, 2001, pp. 127-159. Socorro Ramírez, “Fronteras e integración: aproximaciones conceptuales y aplicaciones al caso colombo-venezolano”, en *Espacio y territorio: razón, pasión e imaginarios*, Bogotá, RET Universidad Nacional de Colombia, septiembre de 2001, pp. 429-452. Socorro Ramírez, “Las zonas de integración fronteriza: desafíos de la Comunidad Andina y Suramericana”, *La integración y el desarrollo social fronterizo*, Serie integración social y fronteras, Bogotá, No 1, CAB, 2007, pp. 51-95. Socorro Ramírez, “¿Nuevo contexto para las fronteras?”, en Varios autores, *Desafíos estratégicos del regionalismo contemporáneo*; Celac e Iberoamérica, Flacso-Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España, San José, Costa Rica, enero de 2014, pp. 325-347.

En su primera década, el GACV realizó 15 encuentros binacionales, investigación y docencia conjunta o extensión compartida, publicó cuatro libros binacionales⁶ y numerosos artículos⁷ en los que examinamos los ámbitos fronterizos, el litigio territorial, las percepciones y políticas de un país frente al otro, los nexos sociales, diplomáticos, económicos, comerciales y ambientales, el impacto del conflicto armado y las interacciones que lo nutren desde el país vecino, las afectaciones a la situación fronteriza y binacional con la reciente diferenciación conflictiva de modelos políticos, económicos y de inserción internacional entre los dos países. En 2007, la Cancillería le solicitó al IEPRI trasladar allí la Cátedra que desarrollaba sobre el proceso bolivariano en Venezuela para que pudieran participar en ella funcionarios del Estado relacionados con ese país, ahí se originó un quinto libro binacional⁸.

Una década de esfuerzos a ambos lados de la frontera suscitó una reflexión sobre las problemáticas compartidas, la necesidad de reforzar las interacciones positivas entre diversos sectores de los dos países y de impulsar políticas de vecindad cooperativa y en favor de la integración subregional y regional. La entrega de resultados a los gobiernos de Hugo Chávez y Andrés Pastrana, llevó a que ambos mandatarios vincularan a quienes coordinábamos el GACV -José María Cadenas profesor y vicerector de la UCV y Socorro Ramírez de la Universidad Nacional de Colombia- como miembros de la Comisión Presidencial de Integración y Asuntos Fronterizos (COPIAF) labor que cumplimos mientras esa Comisión de Vecindad ha funcionado -no ha sido convocada bajo Nicolás Maduro. Ante el escalamiento de las tensiones entre Uribe y Chávez en 2007, el GACV organizó sesiones con distintos sectores de los dos países que desplegaron un diálogo fecundo.

Más recientemente, han surgido iniciativas que he apoyado como el Observatorio de Venezuela de la Universidad del Rosario, la Escuela de Paz y Convivencia en la frontera colombo-venezolana

[197]

⁶ Socorro Ramírez y José María Cadenas (coords. y eds.), *Colombia y Venezuela: agenda común para el siglo XXI*, Bogotá, Grupo Académico Colombia Venezuela, IEPRI Universidad Nacional de Colombia – Universidad Central de Venezuela (UCV) – Corporación Andina de Fomento (CAF) – CAB – Tercer Mundo Edts., noviembre de 1999, 600 pp. Socorro Ramírez y José María Cadenas (coords. y eds.), *La vecindad colombo-venezolana: imágenes y realidades*, Bogotá, Grupo Académico Colombia Venezuela, IEPRI Universidad Nacional de Colombia – UCV – CAB, 2003, 447 pp. Socorro Ramírez y José María Cadenas (coords. acad. y edit), *Venezuela y Colombia: debates de la historia y retos del presente*, Caracas, Grupo Académico Colombia - Venezuela, UCV - IEPRI Universidad Nacional de Colombia, enero de 2005, 293 pp. Socorro Ramírez y José María Cadenas (coords. acad. y eds.), *Colombia y Venezuela: retos de la convivencia*, Bogotá, Grupo Académico Colombia - Venezuela, IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia – Centro de Estudios de América de la UCV, 2006.

⁷ Listo aquí algunos de esos artículos. Socorro Ramírez y Miguel Ángel Hernández "Colombia-Venezuela: construir canales de comunicación para evitar el conflicto", en *Revista del Sur*, Uruguay, enero-febrero del 2001, pp.22-27. Socorro Ramírez, "Frontera colombo-venezolana: paradojas de sus ámbitos compartidos", en *Cátedras de integración*, Bogotá, CAB, 2006, pp. 119 - 180. Socorro Ramírez, "Las encrucijadas de la integración: el caso de la frontera colombo-venezolana", en *Siete cátedras para la integración*, Bogotá, Convenio Andrés Bello, 2005, pp. 79-127. Socorro Ramírez, "Las relaciones exteriores de Colombia y Venezuela desde una perspectiva hemisférica", en *Anuario de la integración regional en el Gran Caribe 2004-2005*, Buenos Aires, CRIES – CIECA – CIEI, 2005, pp. 91-111. Socorro Ramírez, "Colombia-Venezuela: entre episodios de cooperación y predominio del conflicto", en Jorge Domínguez (comp.), *Conflictos territoriales y democracia en América Latina*, Buenos Aires, Siglo XXI edts. Argentinos - Flasco Chile – Universidad de Belgrano, 2003, pp. 203-272. Socorro Ramírez, "Los medios de comunicación de Colombia y Venezuela: imágenes cambiantes y poco esfuerzo de conocimiento mutuo", en *Medios y Nación. Historia de los medios de comunicación en Colombia*, Bogotá, Museo Nacional, VII Cátedra de Historia Ernesto Restrepo Tirado, 2003, pp. 542-563. Socorro Ramírez, "Conflicto y cooperación en la relación colombo-venezolana", en *Fronteras: territorios y metáforas*, Medellín, Hombre Nuevo Edts. - Instituto de Estudios Regionales (INER) de la Universidad de Antioquia, 2003, pp. 365-379. Socorro Ramírez, "Algunos ejes de posibles estudios sobre la dinámica de cooperación y conflicto en la vecindad y la integración colombo-venezolana", en Juan Manuel Sandoval y Raquel Alvarez (Comp.), *Integración y fronteras en América Latina*, San Cristóbal, Universidad de los Andes de Venezuela, 2003, pp.267-285.

⁸ Socorro Ramírez (coord. acad. y eds.), *Venezuela hoy: miradas binacionales*, Bogotá, IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia – Universidad del Rosario, 2008.

impulsada por el CINEP⁹. También la Cátedra Orinoquia de la sede en Arauca, permitió que en talleres con colegas y estudiantes examináramos el deterioro de la relación binacional así como la problemática generada con el megaproyecto extractivista del Arco Minero del Orinoco, abierto por Maduro para que explotaciones mineras, como la del oro y coltán, le generara recursos luego de la caída de producción y precios del petróleo. Sus depredadoras consecuencias se multiplican hoy sobre pueblos indígenas, fuentes de agua, diversidad biológica y seguridad en esa frontera orinoco-amazonense, como la acción de grupos armados irregulares. Ante el agravamiento de las crisis en Venezuela y las repercusiones en una Colombia polarizada, apoyo con colegas de universidades de ambos países iniciativas de diálogo binacional que coordina Fescol desde 2018.

2) En las fronteras de Colombia con Ecuador, como entre ambos países no se habían producido litigios de delimitación, a Bogotá y Quito les había bastado hasta entrado el siglo XXI, exaltar factores geográficos, culturales e históricos para mostrar una buena vecindad, que permitió empezar a conformar en 1991, la primera Zona de Integración Fronteriza (ZIF) andina.

Sin embargo, ante el aumento de tensiones entre los gobiernos centrales de Colombia y Ecuador, el IEPRI recibió solicitudes de diversos sectores académicos, gubernamentales de ambos países y de la Comunidad Andina de estimular un esfuerzo académico similar al que desarrollábamos con Venezuela. Recogiendo esa petición, entre 2005-2010, junto con la Universidades Andina y Central de Ecuador emprendimos un diálogo al que vinculamos treinta centros académicos de los dos países que se recogió en un primer libro binacional y en muchas publicaciones¹⁰. Y también, a petición de la Cancillería colombiana, en sus instalaciones realicé la Cátedra Ecuador del IEPRI en 2007, con la asistencia de funcionarios de distintas dependencias del Estado y estudiantes de la Universidad Nacional de Colombia, y con la intervención de académicos ecuatorianos. Además de ayudar a procesar las problemáticas compartidas, las ponencias y debates dieron origen a otro libro¹¹.

[198]

La ruptura de relaciones diplomáticas con Ecuador luego del bombardeo colombiano al campamento de las Farc en el país vecino, llevó a distintas entidades a pedir la transformación del esfuerzo académico en un Grupo Binacional de Diálogo que funcionó, entre octubre de 2007 y mayo de 2009, y contó con el apoyo del Centro Carter, las delegaciones del programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Colombia y Ecuador, y la CAF. El Grupo acompañó las gestiones del expresidente Jimmy Carter y de la OEA ante los dos presidentes con encuentros en las capitales y en los ámbitos fronterizos pacífico, andino y amazónico. Ese proceso fue recogido

⁹ Socorro Ramírez, "Oscilante y compleja relación", en *De Chávez a Maduro: balance y perspectiva*, Bogotá, Universidad del Rosario, 2016, pp. 209-238, DOI: [dx.doi.org/10.12804/tp9789587388008](https://doi.org/10.12804/tp9789587388008). Socorro Ramírez, "Colombia y Venezuela: una intensa década de encuentros y tensiones", en Francesca Ramos Carlos Romero y Hugo Eduardo Ramírez (Edits Acads). *Hugo Chávez: Una década en el poder*, Bogotá, Centro Editorial del Rosario, 2010. Socorro Ramírez, "The Oscillating Relationship Between Colombia and Venezuela", in *Colombia's Political Economy at the Outset of the Twenty-First Century. From Uribe to Santos and Beyond*, Lexington Books, junio 2015. <https://rowman.com/ISBN/9780739192924/Colombia%27s-Political-Economy-at-the-Outset-of-the-Twenty-First-Century-From-Uribe-to-Santos-and-Beyond>,

¹⁰ Socorro Ramírez y Cesar Montufar (coords. acad. y edits.), *Colombia - Ecuador: cercanos y distantes*, Bogotá, IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia – Universidad Andina Simón Bolívar, marzo de 2007, ISBN 978-958-701-800-4. Socorro Ramírez, "Dinámicas y problemáticas en las zonas fronterizas colombo-ecuatorianas", en Fernando Carrión y Johanna Espín (coordinadores), *Relaciones fronterizas: encuentros y conflictos*, Quito, Flacso – Centro Internacional de Investigaciones para el desarrollo (IDRC) Canadá, enero de 2011, pp. 223-234.

¹¹ Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Ecuador: miradas binacionales*, Bogotá, IEPRI – Academia Diplomática, 2008.

en libros y artículos¹². Más recientemente, con la agudización de los problemas de seguridad en la frontera compartida, he participado en actividades impulsadas desde Flacso Ecuador y la Universidad Andina junto con medios de comunicación de los dos países, y el IEPRI se vincula a la reflexión conjunta sobre estas problemáticas binacionales¹³.

3) La vecindad andino-amazónica ha generado pocos acercamientos, han primado los litigios por la delimitación territorial, el mutuo desconocimiento y temor entre los centros políticos de los países andinos y de Brasil. El enfrentamiento, en 1910 tras el ataque militar peruano a la Pedrera, y en 1932 con la toma de Leticia dos años después de que fuera reconocida y devuelta por Perú como parte del trapezoido amazónico colombiano, distanció la relación entre Perú y Colombia. Y los gobiernos de Colombia y Brasil, pese a la extensa colindancia de los dos países, solo empezaron a acercarse con la presión ejercida por problemas de seguridad transfronteriza y tendencias globales que exigen manejo e inserción compartida. Los estudios realizados desde el IEPRI analizaron ámbitos fronterizos amazónicos, agenda y mecanismos bilaterales, asuntos de defensa y seguridad, comercio e inversión, interacciones regionales e internacionales.

Esos estudios dieron lugar a publicaciones¹⁴ e iniciativas académicas como las siguientes. La Cátedra Brasil realizada en la Academia Diplomática de San Carlos, con funcionarios encargados de las fronteras, la vecindad y la integración. El programa sobre seguridad andino-amazónica impulsado con universidades de Brasil, Venezuela, Perú, Ecuador y Colombia, entre 2003-2010 a través de encuentros, docencia, investigación y publicaciones conjuntas¹⁵. El proyecto ¿Cómo ven los vecinos

[199]

¹² Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Colombia – Ecuador: construyendo puentes. Políticas de desarrollo y paz para la frontera*, IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia - OEA - PNUD, Bogotá, mayo de 2009, ISBN 978-958-719-233-9. Socorro Ramírez, “Integración fronteriza colombo ecuatoriana: avances, obstáculos y retos” en Grace Jaramillo, compiladora, *Construyendo puentes entre Ecuador y Colombia*, Flacso- PNUD-OEA, Quito, 2009.

¹³ Socorro Ramírez, “Dinámicas y problemáticas en las zonas fronterizas colombo-ecuatorianas”, en Fernando Carrión y Johanna Espín (coordinadores), *Relaciones fronterizas: encuentros y conflictos*, Quito, Flacso – Centro Internacional de Investigaciones para el desarrollo (IDRC) Canadá, enero de 2011, pp. 223-234.

¹⁴ Socorro Ramírez, “La vecindad Colombia - Brasil”, en *Análisis Político*, Bogotá, IEPRI, No 58, septiembre a diciembre de 2006, pp. 3 – 34. Socorro Ramírez, Dinámicas fronterizas andino – amazónicas: impactos en la vecindad y en la integración. Una mirada desde Colombia, en *Fronteras en globalización: localidad, biodiversidad y librecomercio en la Amazonia*, Sede amazónica de la Universidad Nacional de Colombia – Universidad Javeriana, 2008. Socorro Ramírez, “América Latina. Agenda de seguridad andino-brasileña”, en *Revista del Sur*, Montevideo, Instituto del Tercer Mundo, septiembre-octubre de 2003, pp. 22-23. Socorro Ramírez, “Acercando a los vecinos. Agenda de Seguridad andino brasileña”, en *Análisis Político*, Bogotá, IEPRI, N° 50, septiembre-diciembre de 2003, pp. 51-62. Socorro Ramírez, Dinámicas fronterizas andino – amazónicas: impactos en la vecindad y en la integración. Una mirada desde Colombia, en *Fronteras en la globalización: localidad, biodiversidad y librecomercio en la Amazonia*, Sede amazónica de la Universidad Nacional de Colombia – Universidad Javeriana, 2008, ISBN 978-958-98301-1-6. Marco Cepik y Socorro Ramírez (eds.), *Agenda de seguridad andino - brasileña. Primeras aproximaciones*, Bogotá, Fescol – IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, diciembre de 2004, 517 pp, ISBN 958-8128-09-9. Socorro Ramírez, “Colombia y Brasil: una lenta y paradójica aproximación”, en *La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos* Rio de Janeiro, Flacso – Konrad Adenauer, 2007, pp. 131-171. Socorro Ramírez, “Integración de Colombia con América del Sur y ALCA”, en *Os países da comunidade Andina*, Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão (FUNAG) – Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais (IPRI), 2004, Tomo I, pp. 195-221. *Os países da comunidade Andina*, Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão (FUNAG) – Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais (IPRI), 2004, Tomo I y tomo II. Serie *integración social y fronteras*, Bogotá, No 2, CAB, 2006, pp. 69-183. Socorro Ramírez, “La OTCA y la regionalización suramericana”, en Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Desafíos y oportunidades de la cooperación amazónica a través de la OTCA*, Bogotá, Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2013. Socorro Ramírez, “Vecindad y conflicto en las fronteras amazónicas”, en Juan Alvaro Echeverri y Catalina Pérez (eds), *Amazonia colombiana: imaginarios y realidades*, Bogotá, Universidad Nacional de Colombia, sedes Amazonia y de Bogotá – Instituto Amazónico e Investigaciones (Imani), 2012, pp. 409-430. Socorro Ramírez, “El conflicto armado colombiano: impacto e interacciones andino-amazónicas, en Conflicto y región en Colombia, Cátedra Democracia y Ciudadanía, Universidad Distrital, Bogotá, 2009, pp. 179-219.

¹⁵ Marco Cepik y Socorro Ramírez (eds.), *Agenda de seguridad andino - brasileña. Primeras aproximaciones*, Bogotá, Fescol – IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, diciembre de 2004, 517 pp, ISBN 958-8128-09-9.

a Brasil desarrollado con apoyo de la Konrad Adenauer, en 2007 generó foros y publicaciones conjuntas¹⁶. La participación en el programa de la cancillería brasileña que encargó cada país andino a una universidad de Brasil con el fin de aglutinar los estudios sobre su contraparte, realizar debates y publicar sus resultados¹⁷. La Cátedra “Fronteras, vecindad e integración” que generó una de las seis publicaciones hechas con el Convenio Andrés Bello. Seminarios con la Cancillería colombiana cuando ejercía la secretaría de la Otca y que dieron origen a diversas publicaciones¹⁸.

4) El estudio de las fronteras marítimas y la vecindad en el Gran Caribe constituyó un eje de trabajo que desarrollé desde el IEPRI, en apoyo a la Maestría de Estudios Caribeños y como parte de la junta directiva de la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES) entre 1998-2005. Desde ahí impulsé investigaciones conjuntas con académicos de Centroamérica y de las islas¹⁹, y el Anuario de Integración del Gran Caribe²⁰. En la Sede de la Universidad Nacional de Colombia en San Andrés abrimos la serie de Cuadernos del Caribe examinando la situación del archipiélago y sus nexos regionales²¹.

¹⁶ Socorro Ramírez, “Colombia y Brasil: una lenta y paradójica aproximación”, en *La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos* Rio de Janeiro, Flacso – Konrad Adenauer, 2007, pp. 131-171. Socorro Ramírez, “Integración de Colombia con América del Sur y ALCA”, en *Os países da comunidade Andina*, Brasilia, Fundacao Alexandre de Gusmao (FUNAG) – Instituto de Pesquisa de Relacoes Internacionais (IPRI), 2004, Tomo I, pp. 195-221.

¹⁷ *Os países da comunidade Andina*, Brasilia, Fundacao Alexandre de Gusmao (FUNAG) – Instituto de Pesquisa de Relacoes Internacionais (IPRI), 2004, Tomo I y tomo II.

¹⁸ *Serie integración social y fronteras*, Bogotá, No 2, CAB, 2006, pp. 69-183. Socorro Ramírez, “La OTCA y la regionalización suramericana”, en Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Desafíos y oportunidades de la cooperación amazónica a través de la OTCA*, Bogotá, Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2013. Socorro Ramírez, “Vecindad y conflicto en las fronteras amazónicas”, en Juan Alvaro Echeverri y Catalina Pérez (eds), *Amazonia colombiana: imaginarios y realidades*, Bogotá, Universidad Nacional de Colombia, sedes Amazonia y de Bogotá – Instituto Amazónico e Investigaciones (Imani), 2012, pp. 409-430. Socorro Ramírez, “El conflicto armado colombiano: impacto e interacciones andino-amazónicas”, en *Conflicto y región en Colombia*, Cátedra Democracia y Ciudadanía, Universidad Distrital, Bogotá, 2009, pp. 179-219.

¹⁹ Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo “Textos y testimonios del archipiélago”, *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños – IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 4, diciembre de 2002, pp. 1-256. Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo “Voces de San Andrés”, en *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños – IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 2, octubre de 2001, pp. 1-118. Luis Alberto Restrepo y Socorro Ramírez, “Visiones y proyectos para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina”, en *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños–IEPRI Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 1, abril de 2001, pp. 1-92.

²⁰ Socorro Ramírez, “Avances y retrocesos del Gran Caribe. en *Derecho y política internacional*, Revista de la Universidad del Norte, Barranquilla. Socorro Ramírez, “Resultados de la Asociación de Estados del Caribe” en Arturo Gálvez Valega, (Edt) *Retos para el siglo XXI*, Barranquilla, Universidad del Norte, 2003, pp. 22-43. Socorro Ramírez, “Colombia y el Gran Caribe”, en *Prioridades y desafíos de la política exterior colombiana*, Fescol - Hanns Seidel Stiftung, Bogotá, noviembre de 2002, pp. 431-470. Socorro Ramírez, “La Asociación de Estados del Caribe: ajuste temático y participación social”, en *Anuario de la integración regional en el Gran Caribe*, Caracas, CRIES – Invesp – Centro de Investigaciones de Economía Internacional – Nueva Sociedad, N° 2, marzo de 2001, pp. 166-179. Socorro Ramírez y Andrés Serbin, “Lo hemisférico ¿a costa de la integración subregional?”, en *Anuario de la integración regional en el Gran Caribe*, Caracas, CRIES – Invesp – Centro de Investigaciones de Economía Internacional – Nueva Sociedad, N° 2, marzo de 2001, pp. 33-54. Socorro Ramírez, Sociedad civil e integración regional en el Gran Caribe, en *Pensamiento Propio*, Managua, CRIES, enero-junio de 1999, pp. 107-108. Socorro Ramírez, “El Gran Caribe: ¿estrategias aisladas, opuestas o convergentes?” en *Análisis Político*, IEPRI, N° 32, septiembre-diciembre de 1997, pp. 120-142. Socorro Ramírez, “Colombia y su relación con el Caribe”, en *Utopías*, Bogotá, año V, N° 48, septiembre de 1997, pp. 41-43. Socorro Ramírez, “El Caribe también existe”, en *Análisis Político*, IEPRI, N° 31, mayo-agosto de 1997, pp. 113-122.

²¹ Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo “Textos y testimonios del archipiélago”, *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños – IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 4, diciembre de 2002, pp. 1-256. Socorro Ramírez y Luis Alberto Restrepo “Voces de San Andrés”, en *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños – IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 2, octubre de 2001, pp. 1-118. Luis Alberto Restrepo y Socorro Ramírez, “Visiones y proyectos para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina”, en *Cuadernos del Caribe*, Bogotá, Instituto de Estudios Caribeños–IEPRI Universidad Nacional de Colombia, sede de San Andrés, N° 1, abril de 2001, pp. 1-92.

[200]

Desde el IEPRI me concentré en el estudio de procesos contradictorios de deconstrucción y reconstrucción del concepto “Caribe” desarrollados en Caricom, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), el Grupo de los Tres así como de la difícil conformación de la macroregión del Gran Caribe con la Asociación de Estados del Caribe (AEC) surgida en Cartagena, en 1994²². Y participé también en la Caribbean Studies Association (CSA) cuya 22ª Conferencia ayudé a organizar en 1997, en Barranquilla, y ahora apoyo su 44ª sesión a realizarse en 2019 en Santa Marta.

La pregunta por la identidad grancaribeña va más allá de los acuerdos económicos e intergubernamentales; apunta también a la cooperación étnica y cultural. De ahí el impulso al Foro Permanente de la Sociedad Civil del Gran Caribe, creado en 1997 con organizaciones como el Caribbean Policy Development Center del Caribe insular que interactúa con Caricom y Cariforum, la Iniciativa Civil para la Integración Centroamericana, la Confederación de Cooperativas de Centroamérica y el Caribe, y el Foro de Apoyo Mutuo de México.

Con la sede Caribe de la Universidad Nacional de Colombia desarrollamos también un seguimiento y análisis del diferendo limítrofe de Nicaragua con Colombia, sus demandas, los fallos de la Corte Internacional de Justicia y los efectos en la población anglo-afro-caribeña del Caribe occidental, en particular en las islas colombianas. Parte de ese esfuerzo académico ha incluido la puesta en marcha de un programa con universidades de la costa Caribe de Nicaragua, que desarrolló sesiones en San Andrés y en Bluefields. También ha incluido un apoyo al centro de Pensamiento Estratégico de la Academia Diplomática del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia en su reflexión sobre el proceso de regionalización en el Gran Caribe.

5) Los estudios sobre el Pacífico que impulsé desde el IEPRI, inicialmente examinaron el primer ámbito fronterizo colombo-ecuatoriano y pronto se extendieron a la amplia zona costera colombiana asolada por la violencia armada y la asociada a la minería ilegal, el narcotráfico.

Participé en debates preparatorios de la apertura de la Sede Pacífico de la Universidad Nacional de Colombia, creada en 1997 en Tumaco, y que en 2009 puso en marcha el Instituto de Estudios del Pacífico con un foro inaugural que preguntó “¿De qué Pacífico hablamos?”. Allí hubo acuerdo en estimular el examen participativo de los distintos proyectos de Pacífico, los derechos colectivos étnicos, la cultura negra e indígena y la biodiversidad; el desarrollo con equilibrio ecológico, social y económico en favor de las poblaciones costeras²³.

Centré también estos estudios en los intentos oficiales de mirar ese mar desde el Arco del Pacífico Latinoamericano, un espacio informal de diálogo y coordinación entre países de esa Cuenca y sus

²² Socorro Ramírez, “Precarios resultados del pragmatismo: diez años del Grupo de los Tres”, en *Anuario de la integración regional en el Gran Caribe*, Caracas, CRIES –Invesp – Centro de Investigaciones de Economía Internacional – Nueva Sociedad, N° 1, 2000, pp. 102-123. Socorro Ramírez, “El Grupo de los Tres: ¿proyecto neopanamericano o neobolivariano?” en Jaime Preciado Coronado y Alberto Rocha Valencia (compiladores), *América Latina: realidad, virtualidad y utopía de la integración*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Universidades de Guadalajara y de Colima, Centro de Estudios Mexicanos-Centroamericanos, Universidad Autónoma de Puebla y Metropolitana de Xochimilco, Centro Extremeño de Estudios y Cooperación con Iberoamérica, 1997, pp. 125-149. Socorro Ramírez, “Asociación de Estados del Caribe ¿De los Caribes al Gran Caribe?”, en *Construyendo lo global: aportes al debate de las relaciones internacionales*, Barranquilla, Uninorte, 2011, pp. 137-170.

²³ <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/desarrollo-del-litoral-pacifico-mas-que-alianzas-comerciales.html>. <https://www.razonpublica.com/.../3132-dos-anos-del-gobierno-santos-la-politica-exterior.html>. <https://www.razonpublica.com/.../9957-las-relaciones-internacionales-en-2017.html>. <http://nuso.org/articulo/el-giro-de-la-politica-exterior-colombiana/https://www.razonpublica.com/.../1680-relaciones-exteriores-una-decada-de-ensimismamiento-y-dependencia.html>

relaciones con las economías del Asia Pacífico; en el interés de Brasil en la conexión bioceánica, la vinculación de México, Chile y Perú al Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), y la petición de ingreso de Colombia, al igual que su vinculación con el grupo CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Suráfrica). Asimismo, en el sentido y alcance de la Alianza del Pacífico, conformada en 2011 por México, Chile, Colombia y Perú, y abierta a la incorporación de otros países de la región. Igualmente, en el carácter bilateral y diferenciado de las relaciones que China establece con países de América Latina y El Caribe, su esfuerzo por controlar nuevas posibilidades de conexión interoceánica, para lo cual el país asiático hizo acuerdos con México, con cada país centroamericano (Nicaragua para un canal bioceánico) y con Colombia; su conversión en el primer socio comercial de Brasil, Chile y Perú, el segundo de Venezuela, Colombia y Argentina, en el principal inversionista en la región en proyectos de infraestructura y minero-energéticos; y en el intento desde 2015 de darle forma al Foro China–Conferencia de Estados Latinoamericanos y del Caribe (Celac)²⁴.

III. CONCERTACIÓN, COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Las distintas agrupaciones del Cono Sur, los Andes, Centroamérica y el Caribe insular también fueron objeto de estudios y publicaciones²⁵, que realicé desde 1990. Luego examiné el acercamiento suramericano que desde las cumbres presidenciales, en 2004, intentaron conformar la Comunidad Suramericana de Naciones, en 2007 crearon el consejo energético de Suramérica, y en 2008 la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). Y al acercamiento regional que generó el Grupo de los Ocho, creado en 1986 a partir de la unificación del Grupo de Contadora que actuó en la crisis centroamericana (México, Colombia, Venezuela, Panamá) y su Grupo de Apoyo (Brasil, Argentina, Perú, Uruguay), y su transformación en 1990, en Grupo de Río, ampliado en 2013 con países de América Latina y el Caribe, que condujo a la CELAC²⁶.

El examen de los conceptos de cooperación, concertación e integración permitió analizar tanto los mecanismos interestatales como los procesos intersociales latinoamericanos y caribeños. Desde el IEPRI y con CRIES desarrollamos iniciativas al respecto con el Comité Consultivo de la Sociedad Civil del SICA, el Foro Económico y Social del Mecosur, los Consejos Empresarial y Laboral

[202]

²⁴ Socorro Ramírez, <https://issuu.com/redlad/docs/participacion-de-organizaciones-sociales-en-organismos-regionales>. Socorro Ramírez, La sociedad civil de las Américas en escenarios multilaterales <https://proyectopascaorg.files.wordpress.com/2016/04/americanas5conindice-1.pdf>. <https://www.nodal.am/2018/09/colombia-lecciones-de-los-dialogos-por-la-paz-con-el-eln-por-socorro-ramirez/>

²⁵ Socorro Ramírez y Edgar Vieira, “La participación de Colombia en los actuales escenarios de integración”, en *Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*, Bogotá, Fescol - IEPRI – Universidad Javeriana - Universidad de la Salle, 2008, pp. 121-132. Socorro Ramírez, “La integración andina y suramericana, una mirada desde Colombia”, en *Cátedras de integración Andrés Bello*, Bogotá, CAB, 2007, pp. 57-100. Socorro Ramírez, “Grupo de Río: trece años de diálogo político”, en *Síntesis. Revista de Ciencias Sociales Iberoamericanas*, Madrid, Asociación de Investigación y Especialización sobre Temas Iberoamericanos (AIETI), N° 31-32, Primavera del 2000, pp. 141-158. Socorro Ramírez, “Etapas, procesos y retos de la diplomacia informal. Quince años del Grupo de Río”, en *Pensamiento Propio*, Revista Bilingüe de CRIES, Managua, N° 13, enero-junio de 2001, pp. 63-96.

²⁶ Socorro Ramírez, “El aspecto social y la participación en la Comunidad Andina”, en Varios autores, *Ciudadanía y mundialización. La sociedad civil ante la integración regional*, Madrid – Montevideo – Caracas, Cefir – Cideal – Invesp, 2000, pp. 211-235. Socorro Ramírez, “Los dilemas de la integración latinoamericana en los noventa”, en Hugo Fazio y William Ramírez (eds.), *10 años después del muro. Visiones desde Europa y América Latina*, Bogotá, Tercer Mundo Edts., 1998, pp. 158-174. Socorro Ramírez, “La sostenibilidad de la integración de las Américas”, en *Sociedad civil e integración*, Bogotá, Universidad Javeriana - Fescol, marzo de 1997, pp. 49-63. Socorro Ramírez, “América Latina y el Caribe: diferenciación y acercamiento”, en varios autores, Colombia; una política exterior en transición, Bogotá, Friedrich Ebert Stiftung en Colombia, Fescol, marzo de 2011, pp. 125-144. <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/9181-que-dejo-la-iv-cumbre-de-la-celac>. Socorro Ramírez y Edgar Vieira, “La participación de Colombia en los actuales escenarios de integración”, en *Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*, Bogotá, Fescol

de la CAN, el debate de la sociedad civil sobre el ALCA, el Sistema Económico Latinoamericano y con el grupo sobre Integración regional del proyecto: “La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante”, impulsado entre 2003-2009 por Fescol, la Academia diplomática, las Universidades: Nacional, Andes, Externado, Militar y Javeriana.

IV. ESTRECHOS MÁRGENES DE AUTONOMÍA: EL CASO DE LA POLÍTICA DE DROGAS

Otro eje de los estudios internacionales que desarrollé desde el IEPRI se centró en la política de drogas asumida por gobiernos de Estados Unidos como una cruzada militar por un mundo sin drogas y como una forma de legitimación de su influencia en América Latina y el Caribe en la pos Guerra Fría. Washington recurrió a la presión económica y política para imponer su estrategia. Colombia fue descertificada bajo el gobierno de Ernesto Samper.

La erradicación forzada y militarizada de cultivos se aplicó en los tres países andinos -Bolivia, Perú y Colombia -que lanzó glifosato desde el aire durante 20 años sobre dos millones de hectáreas, sin disuadir a los cultivadores- y tuvo efectos en los países andinos donde creció la violencia y corrupción, debilitó los Estados y la democracia. El debate regional sobre el fracaso de la guerra contra las drogas lo impulsé desde el IEPRI, la sede en Leticia de la Universidad Nacional de Colombia y el Foro Andino Estadounidense organizado por el Centro Carter e Idea Internacional en 2009. Todo ese acumulado ayudó a que la Cancillería colombiana me pidiera servir de facilitadora y relatora de los debates, en Santa Marta 2014 y en Cartagena 2015, preparatorios de la Ungass 2016. De ahí salieron varios libros y artículos²⁷.

V. APROVECHAMIENTO INSTITUCIONAL DEL ESFUERZO ACADÉMICO

Gracias a la labor docente, investigativa y de extensión que desarrollé desde el IEPRI participé como profesora invitada o en intercambio con centros de formación de Francia, Ecuador, Venezuela, Brasil, la Academia Diplomática y Universidades colombianas.

El hecho de haber abordado temáticas en las que no se habían concentrado los estudios internacionales en el país en momentos en que ocupaban el interés nacional, latinoamericano, caribeño e internacional, y la forma en que se desarrollaron los trabajos académicos, generaron una muy productiva interacción con entidades estatales y redes de organizaciones sociales. Esa articulación con actores fronterizos, regionales, nacionales e internacionales, dejó otras experiencias concretas.

Para profundizar el debate regional, el Gobierno de Ernesto Samper pidió a la Universidad Nacional de Colombia que me otorgara una comisión para actuar como embajadora en misión especial en Naciones Unidas en 1996 con el fin de apoyar el diálogo latinoamericano y caribeño

- IEPRI – Universidad Javeriana - Universidad de la Salle, 2008, pp. 121-132, ISBN 978-958-92-90-81-1. <https://www.razonpublica.com/.../8218-la-celac-¿irrelevante.html>. <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/1704/1/CI-08-CO-Ram%C3%ADrez.pdf>

²⁷ *La política de drogas en los Andes: buscando políticas humanas y eficaces*, Atlanta – Lima, Centro Carter e Idea Internacional, 2011, ISBN 978-91-86565-37-4. Fernando Franco, Socorro Ramírez, Marco Tobón (edts), ¿Fracasaron las políticas antidrogas en el continente americano?, Universidad Nacional de Colombia sedes Caribe y Amazonia, Instituto Amazónico de Investigaciones (Imani), con el apoyo del Centro Carter, Idea Internacional, mayo de 2011, ISBN 978-958-719-841-6. Socorro Ramírez, “El tema de las drogas ahora atraviesa hasta el asunto de una paz internacionalizada”, en *Situación Latinoamericana*, Madrid, CEDEAL, diciembre de 1998.

en ejercicio de la presidencia de Colombia del Movimiento de Países No Alineados. Un libro del IEPRI y varios artículos recogen ese proceso²⁸.

Los presidentes Hugo Chávez, Andrés Pastrana, Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos expedieron decretos que vincularon a la COPIAF o Comisión de Vecindad colombo-venezolana, desde el año 2000, a quienes coordinamos el GACB en ambos países. Por invitación he colaborado, en distintas ocasiones con la Cancillería, en programas que han aprovechado el acumulado de estudios y nexos sobre las fronteras, con países colindantes y acerca de la integración subregional y regional. En momentos de tensión con países vecinos o por la necesidad de entender sus dinámicas y reforzar las relaciones de vecindad, desde el IEPRI atendí la solicitud de llevar a la Cancillería las distintas Cátedras que desarrollé sobre países vecinos y desarrollar cursos en la Academia Diplomática con funcionarios de diversas entidades estatales encargados de esos asuntos.

El vicepresidente Gustavo Bell me invitó a hacer parte de un grupo académico que, entre 1999 y 2001, trabajó en la construcción de una política de Estado hacia el Gran Caribe²⁹. Para los cursos de ascenso de altos mandos militares o de la policía, me han solicitado desde el 2000 exposiciones sobre el conflicto armado colombiano y los asuntos de seguridad en las fronteras, la situación y las relaciones con países vecinos, en sesiones que organizan el Social Development Group y el Centro Noruego de Resolución de Conflictos.

El presidente Álvaro Uribe conformó la Misión de Política Exterior de Colombia en la que contribuí a partir del acumulado de estudios, docencia y nexos regionales desarrollados en el IEPRI³⁰. Por petición del gobierno de Juan Manuel Santos, coordiné debates preparatorios de la Ungass sobre el cambio de la política de drogas y su publicación³¹, de la VI cumbre de las Américas, sus foros sociales y el libro que recoge ese proceso³², la reflexión cuando Colombia ejercía la secretaría

[204]

²⁸ Socorro Ramírez, *Los No Alineados ¿Voceros del Sur? A propósito de la presidencia colombiana del Movimiento*, Bogotá, IEPRI Universidad Nacional de Colombia– Conciencias - Tercer Mundo Edts., marzo de 2000, 300 pp. Socorro Ramírez, "Colombia, América Latina y el Caribe: una presencia precaria en el movimiento de países no alineados", en *Colombia Contemporánea*, Bogotá, IEPRI - ECOE Ediciones, 1996, pp. 109-128. Socorro Ramírez, "América Latina y el Movimientos de los No Alineados" en *La política exterior de Colombia y el Movimiento de los No Alineados*, Bogotá, Fondo Editorial Biblioteca de San Carlos, Ministerio de Relaciones Exteriores - Fescol, septiembre de 1995, pp. 119-148. Socorro Ramírez, "El sentido del Movimiento de Países No Alineados y de la presidencia de Colombia", en *Colombia en la presidencia de los No Alineados*, Bogotá, Fescol, septiembre de 1995, pp. 25-31. Socorro Ramírez, "Colombia en la Cumbre de los NOAL", en Luis Alberto Restrepo Moreno, (dir.), *Síntesis'96, Anuario Social, Político y Económico de Colombia*, Bogotá, IEPRI - Fundación Social - Tercer Mundo Edts., 1996, pp. 125-134. Socorro Ramírez, "Aproximación a Cartagena: alcance y significado de la XI Cumbre de los No Alineados", en *Utopías*, Bogotá, Año III, N° 30, noviembre-diciembre de 1995. Socorro Ramírez, "Bajando de las cumbres. Aproximación a la XI Cumbre de los No Alineados", en *Análisis Político*, Bogotá, IEPRI, N° 26, septiembre-diciembre de 1995, pp. 55-71. Socorro Ramírez, "El papel del Movimiento de Países No Alineados y de la presidencia de Colombia", en *Credencial*, Bogotá, N° 107, octubre de 1995, pp. 24-30. Socorro Ramírez, "Papel histórico del Movimiento de Países No Alineados", en *Utopías*, Año III, N° 29, octubre de 1995, pp. 41-45. Socorro Ramírez, "El papel de Colombia en la presidencia de los No Alineados" en *Colombia internacional*, Bogotá, CEI Universidad de los Andes, N° 31, julio-septiembre de 1995, pp. 3-8. Socorro Ramírez, "Los No Alineados. Debate", en *Análisis Político*, Bogotá, IEPRI, N° 25, mayo-agosto de 1995, pp. 89-98.

²⁹ Socorro Ramírez, "¿Cuándo nos olvidamos del Caribe y cómo reintegrarnos en él?", en *Las relaciones internacionales de Colombia hacia el Caribe. Balance histórico y retos en el nuevo milenio*, Bogotá, Vicepresidencia de la República – Ministerio de Relaciones Exteriores – Plan Caribe – DNP, julio de 2000, pp. 322-343.

³⁰ Sandra Borda, Gustavo Bell, Hernando José Gómez, Socorro Ramírez, Mauricio Reina, Camilo Reyes y Juan Tokatlian (compiladores), Misión de política exterior 2009-2010 – Uniandes, diciembre de 2011, ISBN/ISSN: 978-958-695-665-9.

³¹ Socorro Ramírez and Coletta Youngers, Drug Policy in The Andes: seeking more humane and effective alternatives, Atlanta – Lima, Carter Center and International Idea, 2011, ISBN 978-91-86565-36-7.

³² Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Camino a Cartagena*, Bogotá, Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, abril de 2012.

de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica³³; y participé en la Mesa de conversaciones con el ELN en Ecuador y Cuba en 2018.

Estas oportunidades han hecho posible que el abordaje transfronterizo, subregional y regional de temáticas relacionadas con la agudización del conflicto armado colombiano -que impactaban a Colombia e interactuaban con problemáticas de los países vecinos-, ayudaran a la construcción de políticas públicas para las fronteras, la vecindad y la integración, así como al debate sobre drogas. Así, la investigación, docencia y extensión que desarrollé desde el IEPRI han ayudado a estimular que Colombia –no solo sus gobiernos centrales, sino también las autoridades y organizaciones sociales- asuma su condición de país andino, caribeño, amazónico, orinoquense, del Pacífico, y a impulsar un debate sobre esas temáticas y nexos en América Latina y el Caribe.

[205]

³³ Socorro Ramírez (coord. y edit.), *Desafíos y oportunidades de la cooperación amazónica a través de la OTCA*, Bogotá, Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2013. <http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/otca-libro-socorro-ramirez.pdf>.