

Asentamientos informales y regularización urbana.

La producción de territorialidades en tensión ^[1]

Informal settlements
and urban
regularization.

Production of territorialities in
tension

Assentamentos
informais e
regularização urbana.

Produção de territorialidades
em tensão

Établissements
informels et
régularisation urbaine.

Production de territorialités en
tension

▲ Fotografía: Carolina Laztra, Lic. en Comunicación Social.

Recibido: 19/01/2018
Aprobado: 14/08/2019

Cómo citar este artículo:

CHANAMPA, M. E. y LORDA, M. A.
(2019). "Asentamientos informales y regularización urbana. La producción de territorialidades en tensión". Bitácora Urbano Territorial, 30 (1): 141-150.
<https://doi.org/10.15446/bitacora.v30n1.69896>

Autoras

Magali Elizabeth Chanampa

Doctoranda en Geografía
Universidad Nacional de la Patagonia
San Juan Bosco

magalichanampa@unpata.edu.ar
<https://orcid.org/0000-0001-5209-617X>

María Amalia Lorda

Doctora en Geografía
Universidad Nacional del Sur

malorda@ciba.edu.ar
<https://orcid.org/0000-0002-4979-2593>

[1] El siguiente trabajo se enmarca en la investigación en curso para la tesis doctoral en Geografía de la Universidad Nacional del Sur (Argentina), financiado con una Beca Doctoral otorgada por el CONICET (2013-2018).

Resumen

El presente artículo, basado en la tesis de Doctorado en Geografía de una de las autoras, realizar un breve recorrido conceptual por el campo geográfico, en especial, desde la perspectiva crítica de la geografía social, para reflexionar sobre las dificultades de acceso al hábitat en la ciudad; la producción de asentamientos informales; la dimensión política y de poder del concepto de territorio para pensar sobre los procesos de regularización y urbanización de dichos asentamientos; las lógicas espaciales de intervención estatal destinadas a la regularización de la informalidad urbana; y la experiencia de los sujetos que habitan estos territorios. Aunque el énfasis del artículo es conceptual, se toma como caso de estudio a la ciudad de Comodoro Rivadavia (Chubut, Argentina) para contextualizar y espacializar la discusión.

Palabras clave:

asentamientos, regularización urbana, territorialización, Comodoro Rivadavia.

Autoras

Magali Elizabeth Chanampa

Licenciada en Gestión Ambiental y Doctoranda en Geografía en la Universidad Nacional del Sur. Docente universitaria en la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de la Patagonia SJB. Investigadora del Instituto de Investigaciones Geográficas de la Patagonia. Integrante del Consejo Asesor del Grupo de Investigación Geografía, Acción y Territorio y de la Unidad Ejecutora de proyectos y grupos de investigación asociados a temáticas de la geografía social y el hábitat urbano en Comodoro Rivadavia.

María Amalia Lorda

Doctora en Geografía. Profesora Titular del Departamento de Geografía y Turismo de la Universidad Nacional del Sur. Categoría I de Investigación. Directora de la Maestría PLIDER. Coordinadora Argentina de la Red Internacional AgriteRRis (Actividad Agropecuaria, Territorio y Sistemas Agroalimentarios Localizados. Francia-Argentina-Brasil). Investigadora Asociada a LISST-Dynamiques Rurales. Structure(s) de Rattachement: Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires (LISST, Universidad de Toulouse - Jean Jaurès, Francia). Directora del PGI "La investigación y formación desde prácticas situadas. Desarrollo de capacidades locales de acción para la intervención en territorios complejos" (Secretaría General de Ciencia y Tecnología, UNS).

Abstract

This article, based on the PhD thesis in Geography of one of the authors, makes a brief conceptual tour around the geographical field, especially from the critical perspective of social geography, to reflect on the difficulties of access to habitat in the city; the production of informal settlements; the political and power dimension of the concept of territory to think about the processes of regularization and urbanization of these settlements; the spatial logics of state intervention aimed at the regularization of urban informality; and the experience of the subjects that inhabit these territories. Although the emphasis of the article is conceptual, the city of Comodoro Rivadavia (Chubut, Argentina) is taken as a case study to contextualize and spatialize the discussion

Keywords:

settlements, urban regularization, territorialization, Comodoro Rivadavia.

Résumé

Cet article, basé sur la thèse de doctorat en géographie d'une des auteurs, propose une brève présentation conceptuelle du champ géographique, en particulier du point de vue critique de la géographie sociale, pour réfléchir aux difficultés d'accès à l'habitat dans la ville; la production de quartiers informels; la dimension politique et de pouvoir du concept de territoire pour réfléchir aux processus de régularisation et d'urbanisation de ces implantations; les logiques spatiales de l'intervention de l'État visant à régulariser l'informalité urbaine; et l'expérience des sujets qui habitent ces territoires. Bien que l'accent de l'article soit mis sur une réflexion conceptuelle, la ville de Comodoro Rivadavia (Chubut, Argentine) est considérée comme un cas d'étude pour contextualiser et spatialiser la discussion.

Mots-clés:

établissements, régulariser urbaine, territorialisation, Comodoro Rivadavia.

Resumo

Este artigo, baseado na tese de doutorado em Geografia de um dos autores, faz um breve tour conceitual do campo geográfico, especialmente da perspectiva crítica da geografia social, para refletir sobre as dificuldades de acesso ao habitat na região. a cidade; a produção de assentamentos informais; a dimensão política e de poder do conceito de território para refletir sobre os processos de regularização e urbanização desses assentamentos; a lógica espacial da intervenção estatal voltada à regularização da informalidade urbana; e a experiência dos sujeitos que habitam esses territórios. Embora a ênfase do artigo seja conceitual, a cidade de Comodoro Rivadavia (Chubut, Argentina) é tomada como um estudo de caso para contextualizar e espacializar a discussão.

Palavras-chave:

assentamentos, regularização urbana, territorialização, Comodoro Rivadavia.



Asentamientos informales y
regularización urbana.

La producción de territorialidades en tensión

Introducción

Entre los conceptos de la geografía social interesa indagar en el de hábitat, en especial, desde la mirada de Leff (1998), quien plantea que este, a través del acto de habitar, es el lugar en el cual se construye y se define la territorialidad. El hábitat es la espacialidad de una sociedad y donde se constituyen los sujetos sociales que diseñan el espacio geográfico apropiándose-lo y habitándolo con sus significaciones, prácticas, sentidos, sensibilidades, gestos y goces.

A partir de la institucionalización de la geografía como disciplina en el siglo XIX han surgido corrientes teóricas y metodológicas correlativas a contextos históricos y a procesos socioespaciales diversos. Una de ellas, la geografía social, consolidada en la década de 1970 y alejada de las perspectivas cuantitativas y deterministas, se ha centrado en la sociedad y sus prácticas, pensando el espacio desde una perspectiva social y no geométrica. Dicha perspectiva analiza los valores, la cultura y la política que conforman la organización y la construcción social del espacio (Santarelli y Campos, 2002), el cual “se perfila como una entidad social intrínsecamente relacional, coexistiendo en su examen nociones subjetivistas y racionalistas” (Ortega Valcárcel, 2000: 356).

Entre los conceptos de la geografía social interesa indagar en el de hábitat, en especial, desde la mirada de Leff (1998), quien plantea que este, a través del acto de habitar, es el lugar en el cual se construye y se define la territorialidad. El hábitat es la espacialidad de una sociedad y donde se constituyen los sujetos sociales que diseñan el espacio geográfico apropiándose-lo y habitándolo con sus significaciones, prácticas, sentidos, sensibilidades, gestos y goces.

Además de lo anterior, interesan aquellos aportes críticos de la geografía que, a partir del espacio y el territorio, permiten reflexionar sobre la acción de habitar el espacio como un proceso de territorialización y producción de territorialidades. Su devenir material y de representaciones devela diferencias, dificultades e injusticias socioespaciales, las cuales se conciben como el producto de las relaciones de poder que se territorializan de forma simétrica y/o asimétrica, generando tensiones y disputas.

En la ciudad, como escenario que ofrece un acceso desigual a bienes, servicios y oportunidades, el habitar se centra en estrategias y prácticas socioespaciales que buscan, principalmente, disminuir las distancias materiales y simbólicas (Segura, 2016). Esto es más evidente en los asentamientos informales, donde los efectos de segregación se recrudecen, profundizando procesos de aislamiento y exclusión.

La segregación en las ciudades no se reduce a un fenómeno económico, está asociada a distintas dimensiones de la vida social que pueden relacionarse con la estigmatización y racialización, lo que, a su vez, puede ir más allá del lugar de residencia, incluyendo situaciones diversas de interacción cotidiana (Segura, 2016). Con el fin de ampliar esta noción, también consideramos los efectos de segregación que han tenido los modos de ordenar y planificar los espacios de la ciudad por parte del Estado, el mercado y otros actores, como es el caso de los planes de viviendas sociales, que condenan a sus habitantes a vivir en desigualdad de condiciones en el acceso a servicios básicos como transporte, salud, educación, entre otros, con respecto al resto de la ciudad, a pesar de haber surgido como un barrio “planificado”.

En el presente artículo buscamos dar cuenta de algunos avances del marco teórico de la tesis de Doctorado en Geografía de una de las autoras, la cual se encuentra en proceso de realización y tiene como fin analizar y reflexionar sobre los procesos de transformación espacial en los asentamientos informales de Comodoro Rivadavia (Chubut, Argentina), originados como parte de la intervención del Estado para su regularización urbana. En dicho marco surgen preguntas sobre las lógicas de acción espacial de los procesos estatales y su relación con las prácticas y representaciones espaciales de quienes habitan los lugares objeto de intervención. Consideramos que, en este devenir de control y compartimentación del espacio urbano bajo normativas técnicas, se producen oposiciones y confrontaciones con respecto a lo que sus habitantes entienden como mejoramientos, límites, entre otras cuestiones que forman parte de su habitar cotidiano.

Cabe mencionar que la tesis tiene un enfoque constructivista de la geografía o del constructivismo geográfico (Lindón, 2008). Este propone comprender al espacio a partir de la articulación profunda entre lo material y lo no material desde la perspectiva de la experiencia espacial del sujeto, es decir, desde la perspectiva del sujeto que habita el lugar, la cual es reconstruida a través de la interpretación de sus prácticas en la espacialidad.

El artículo consta de tres partes, además de esta introducción. En la primera, con el fin de pensar el hábitat informal en clave analítica desde conceptos geográficos, realizamos un breve recorrido por las nociones de toma de tierras y asentamientos informales, entendidas a partir de las dificultades de acceso al hábitat como una problemática compleja y multiescalar. Con el propósito de contextualizar y espacializar los conceptos, tomamos algunos datos sobre Comodoro Rivadavia, en el marco de los avances de la tesis. En la segunda parte, analizamos la dimensión política y de poder del concepto de territorio para pensar sobre los procesos de regularización y urbanización en asentamientos informales. La parte finalmente, más que conclusiva, nos servirá para dejar planteadas algunas líneas a modo de reflexión, con la intención de seguir profundizando sobre las lógicas que sustentan a las intervenciones estatales en su territorialización.

Habitar la informalidad: el territorio y las territorialidades para pensar los asentamientos

El concepto de territorio revela relaciones sociales y de producción en el espacio geográfico en determinadas coordenadas de tiempo y lugar (Tomadoni, 2007). A partir de esto, resulta interesante la definición propuesta por Raffestin (1980), quien plantea que el territorio es la expresión espacial del poder, fundamentada en relaciones sociales.

Por su parte, Blanco (2007) asegura que el territorio lleva implícitas las nociones de apropiación, dominio y control de una porción de la superficie terrestre, incluyendo las ideas de pertenencia y de proyectos que una sociedad desarrolla en un espacio dado. Brunet, Ferras y Théry (1994) coinciden en que el territorio no es solo el terruño, el arraigo o el apego de los ciudadanos a un barrio. Se trata, según Blanco (2007) de la

proyección, en un espacio dado, de las estructuras específicas de un grupo humano, que incluyen el modo de delimitación y de gestión del espacio, el ordenamiento de ese espacio [...] transformándolo así, de un espacio de vivencia y producción en un territorio. La apropiación y transformación de un espacio por parte de una sociedad implica entonces la construcción de un territorio, su uso, su conversión en un territorio usado (Blanco, 2007: 41).

Con base en lo anterior, entendemos a los asentamientos informales como expresiones que adopta el poder, mediante el acto de habitar bajo lógicas espaciales específicas, que interpelan los modos de hacer ciudad, impuestas por el capitalismo y dominantes en la conformación de criterios para el acceso y regulación del suelo urbano.

Al respecto, coincidimos con diferentes autores en que las tomas de tierras en Latinoamérica son parte de un proceso de apropiación y asignación del espacio urbano, alternativo al mercado de tierras y a la provisión pública. Estas formas de acceso al hábitat han derivado en la conformación de asentamientos informales en la periferia, márgenes de la ciudad e intersticios de la zona más consolidadas, caracterizados por la precariedad de las viviendas, la carencia de servicios básicos e infraestructuras urbanas, así como por la degradación ambiental que, entre otros factores, alimentan los procesos de segregación es-

pacial (Abramo, 2012; Cravino, 2004; 2009; 2012; Carman, 2011; Clichevsky, 2007; 2012; Fernandes, 2011; Smolka, 2003).

Coincidimos en que las dificultades de acceso al suelo urbano y su materialización en procesos de segregación socioespacial encuentran un correlato en los modos de producción y reproducción social. Esto resulta clave a la hora de dar explicación sobre las modalidades de acceso al hábitat, especialmente en Comodoro Rivadavia,[1] una ciudad petrolera donde la actividad hidrocarburífera y con sus ciclos económicos tiene fuertes implicancias espaciales. Según Bachiller, et al. (2018) existe una correlación directa entre los periodos de bonanza productiva y expansión urbana: los momentos de mayor crecimiento poblacional en la ciudad coinciden con los periodos de incremento del precio internacional del barril de petróleo y la consiguiente intensificación de la producción. De igual manera coinciden con la consolidación y recrudescimientos de las desigualdades, tal como sucedió en el último boom petrolero (2004-2014).[2]

Esto significa que cualquier decisión o sistema de acciones relacionadas con la explotación de recursos determina transformaciones en el espacio geográfico. Según Santos (2000), los procesos de transformación espacial recrean las condiciones ambientales y sociales que modifican y redefinen cada lugar, por eso los entiende como un conjunto de flujos y fijos, donde “los flujos son un resultado directo o indirecto de las acciones y atraviesan o se instalan en los fijos, modificando su significación y su valor, al mismo tiempo que también ellos se modifican” (Santos, 2000: 53). Un ejemplo de esto es la distribución y localización de los barrios en el espacio urbano de Comodoro Rivadavia, caracterizada por procesos de segregación espacial en la producción del hábitat, lo cual se ha visto profundizado tanto en periodos de boom petroleros, como durante las crisis económicas.[3]

Bajo un nuevo orden mundial o a través de la mun-

- [1] Desde el descubrimiento del petróleo en el año 1907, Comodoro Rivadavia se configuró alrededor de la actividad petrolera, es decir, su infraestructura, servicios públicos y mano de obra funcionaron y funcionan como el sostén de los procesos de producción, circulación y consumo de dicha actividad.
- [2] Los indicadores económicos señalan que el último boom petrolero terminó en el año 2008, sin embargo, en términos de los efectos en la percepción de la desigualdad (previo a la crisis de 2015 con la caída del barril de petróleo), se extendería hasta 2014 (Barrionuevo, 2019).
- [3] Por ejemplo, algunos barrios del noroeste de Comodoro Rivadavia que se originaron como campamentos petroleros bajo la planificación y sostenimiento de YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales), luego de su municipalización tardía, sufren de aislamiento material y simbólico de algunos bienes y servicios con relación al resto de la ciudad.

dialización de la economía (Santos 1996) cualquier transformación en este sistema global tiene efectos directos a nivel local mediante múltiples flujos que organizan el espacio. En este sentido, Santos (2000) establece que, en cada crisis o auge económico, se añaden nuevos objetos y acciones que modifican de manera formal y sustancial todo aquello que comprende al territorio. Es el caso, por ejemplo, de la llegada de población y nuevas empresas comerciales a la ciudad o, al contrario, el cierre de actividades productivas que determina el despido de trabajadores (Diez Tetamanti y Chanampa, 2012; Bachiller, 2015).

[Durante el boom petrolero] la ciudad atrae a miles de migrantes y los precios del suelo se disparan, motivo por el cual la mayoría de los “recién llegados”, así como familias comodorenses de bajos ingresos, no logran acceder al suelo y a la vivienda por las vías legalmente reconocidas. Ante tales escenarios, la toma de tierras y la autopromoción en la construcción de la vivienda se constituyen en los mecanismos predilectos para satisfacer mínimamente las necesidades habitacionales (Bachiller, et al., 2018: 9).

De acuerdo con el último Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas (INDEC, 2010), la localidad de Comodoro Rivadavia incrementó su población en un 29.17% entre 2001 y 2010, casi triplicando el crecimiento poblacional estimado a nivel nacional. De igual manera, se registra un crecimiento en el número de viviendas particulares, siendo este mucho mayor para el caso de viviendas tipo “rancho” (2.95%) y “casilla” (1.55%), en comparación a las tipo “casa” (0.49%) y “departamento” (0.72%) (Municipalidad de Comodoro Rivadavia, 2012). Lo anterior da cuenta de un crecimiento urbano segregado y que privilegia la autoconstrucción de viviendas, incluyendo la ocupación de tierras como principal forma de acceso al suelo urbano en la ciudad.

Por otra parte, las áreas de mayor crecimiento poblacional en la ciudad se producen en aquellos radios donde el censo de 2010 revela los mayores índices de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), el mayor número de personas por vivienda y un elevado porcentaje de población nacida en el extranjero (Usach y Freddo, 2016). En este sentido, sostenemos la idea que, para el caso de Comodoro Rivadavia, la toma de tierras ha sido una de las respuestas principales por parte de los sectores populares para acceder al suelo urbano, ante las limitaciones que disponen para encontrar un espacio en donde habitar y formar parte de la ciudad (Bachiller, 2015).

Como se observa, los procesos de desarrollo desigual y la diferenciación espacial en el habitar son producto de la intervención de múltiples agentes que operan en el espacio geográfico en distintos niveles o instancias (escalas), con sus prácticas materiales y sus representaciones mentales (imágenes y discursos) que, en otras palabras, son el producto de las diferencias en el control y el poder sobre los territorios, lo que resulta, indudablemente, en injusticias y conflictos socioespaciales (Montañez Gómez y Delgado Mahecha, 1998; Valenzuela, 2004).

Estas territorialidades surgen y se constituyen según una premisa clave: la necesidad por parte de individuos o de los grupos de tener un lugar para habitar la ciudad. En este devenir, se conforman movi­lidades o estrategias espaciales que incluyen el mantenimiento de sus identidades, organizaciones y tradiciones, sí como de redes parentales, económicas, políticas y sociales (Uribe Castro, 2004).

La configuración territorial de los asentamientos informales, basada, principalmente, en estrategias de movilidad para el acceso a servicios, personas y relaciones, acontece dentro un juego deliberado e intencionado que involucra una lógica propia de la sociedad que construye esa territorialidad (Tomadoni, 2007). Estas estrategias o prácticas de movilidad incluyen “salir del barrio”, acceder a las instituciones, a otros grupos y territorios, conformando recorridos y marcas que hacen parte de la lucha cotidiana por reducir la exclusión institucional y la segregación espacial con respecto al resto del cuerpo social (Segura, 2006).

Habitar un asentamiento produce territorialidades, dado que las vidas de sus habitantes “no se desarrollan dentro de lugares sino a través, alrededor, hacia y desde ellos, desde y hacia otros lugares” (Ingold, 2011, citado en Segura, 2017: 127). En este sentido, el habitar incluye una multiplicidad de prácticas como vivir, caminar, escribir, dibujar, entre otras, “que se separan, se juntan, etc., a lo largo de caminos que llevan de un lugar a otro” (Ingold, 2011 citado en Segura, 2017: 127). En esa acción participan múltiples actores sociales que impregnan sus representaciones y prácticas en el territorio, transformándolo y dejando trayectorias particulares en forma de huellas, marcas o territorialidades, tal como se elige llamarlas en el presente artículo.

En este marco, entendemos la producción de territorialidades como el resultado de procesos que for-

man parte de contextos históricos específicos, atravesadas por lo social, lo económico, político y cultural. Las territorialidades brindan claves analíticas sobre el espacio, sus transformaciones y los modos de apropiación, en otras palabras, de territorialización. Esta práctica, manifestada especialmente en el habitar, interesa en sus diferenciaciones y heterogeneidades espaciales, sobre todo, en sus desigualdades producidas como resultado de los criterios sobre el “hacer ciudad” desde modelos hegemónicos.

La territorialización del poder en la política pública del habitar

De acuerdo con Haesbaert (2007), la cuestión política a nivel territorial hace referencia a las relaciones espacio-poder en general o jurídico políticas en particular (relativas a todas las relaciones espacio-poder institucionalizadas), así como a la relación del poder político del Estado, donde el territorio es visto como un espacio delimitado y controlado, a través del cual se ejerce un poder determinado.

Interesa reflexionar sobre la visión política del territorio, en particular, la territorialización del poder a partir de la confluencia de diferentes lógicas de apropiación espacial en la intervención del Estado para la regularización y urbanización de asentamientos informales, teniendo en cuenta como parte de este entramado a las prácticas espaciales cotidianas de quienes habitan estos barrios, las cuales son objeto de ordenación y adecuación.

A partir de las diferentes formas de poder que se ejercen en el espacio urbano, principalmente a través del control y acceso a bienes simbólicos y materiales desde las políticas públicas habitacionales, se constituyen múltiples territorialidades yuxtapuestas, dependiendo, entre otras cosas, de los actores sociales que intervienen en estos procesos de transformación territorial.

La política social en asentamientos informales controla el acceso al hábitat mediante criterios focalizados que implican separar a los segmentos de la población que sufre privaciones de los que, en principio, no las presenta (Arqueros Mejica y Canestraro, 2017). En función de los criterios que definen hasta dónde y a quiénes beneficiar y/o afectar, indudablemente, se producen y consolidan procesos de segregación socioespacial a diferentes escalas. En este mismo sen-

tido, Haesbaert (2007: 32) plantea que, “toda relación de poder espacialmente mediada es también productora de identidad, pues controla, distingue, separa y, al separar de alguna forma nomina y clasifica a los individuos y a los grupos sociales”.

A partir de lo anterior, se hace imperante reflexionar sobre los procesos de segregación y compartimentación que genera el accionar estatal sobre el territorio al controlar la presencia y ausencia, la inclusión y la exclusión (Montañez Gómez y Delgado Mahecha, 1998) de personas, bienes y servicios, en otras palabras, de todos aquellos principios que hacen parte del derecho a la ciudad (Harvey, 2008).

La territorialización que se configura desde los diferentes poderes que urbanizan y regularizan no solo es visible en los límites y diferencias efectuados sobre el acceso a elementos materiales como la instalación de redes de agua, cloacas y electricidad, sino en diferencias y marcas simbólicas y de apropiación espacial, relacionadas con el empoderamiento y la organización de los habitantes.

La regularización de la propiedad no es una condición necesaria ni de la consolidación de los asentamientos ni del mejoramiento de las viviendas. La introducción de servicios públicos y la realización de obras de infraestructura y mejoramiento tienen la misma eficacia que la regularización, ya que implican la aceptación del asentamiento por parte del gobierno como un hecho consumado (Di Virgilio et. al., 2015; Gilbert, 2002; Duhau; 2002). En este debate, Azuela (1993) también se ha cuestionado si la regularización de la tenencia implica o no el mejoramiento de los barrios, en función de la diversidad de situaciones jurídicas existentes; sosteniendo que no pueden realizarse generalizaciones (Arqueros Mejica y Canestraro, 2017: 77).

Con el fin de seguir pensando la noción política del territorio, es clave asociar lo multiterritorial con lo multiescalar (Haesbaert, 2013). Según el autor, en el núcleo de la multiterritorialidad se conjugan diferentes escalas in situ como parte de la lógica estatal de intervención territorial, lo que incluye, al mismo tiempo, un territorio municipal, uno provincial y otro nacional individual.

Por ejemplo, en la implementación de instrumentos de intervención territorial, en el marco de políticas de mejoramiento y regularización urbana en asentamientos informales, tal como pasa en el Programa

de Mejoramiento Barrial (PROMEBA),[4] la cuestión multiescalar atraviesa diferentes aspectos contrapuestos. Así, en su ejecución, la escala local adquiere un sesgo particular a partir de la responsabilidad administrativa en la selección de los beneficiarios, los grados de participación comunitaria permitida, la articulación con políticas de desarrollo social y económico, la gestión articulada de los diferentes programas habitacionales, al igual que en la creación de los espacios de gestión con anclaje territorial (Fernández Wagner y Varela, 2012).

Reflexiones preliminares

Las diferentes concepciones teóricas del campo geográfico permiten, en primer lugar, reflexionar y aportar a la construcción analítica sobre las desigualdades socioespaciales y las dificultades de acceso a la tierra para habitar. En función de las aproximaciones teóricas abordadas sobre el espacio, nos interesa indagar sobre la producción del hábitat informal como territorialidades en resistencia a las reglas impuestas por el mercado y la ciudad capitalista en sus criterios sobre la formalidad y legalidad en el habitar.

El concepto de territorio amplía la comprensión del fenómeno y de la naturaleza de los asentamientos informales al darle relevancia a las dimensiones políticas y de poder para pensar su surgimiento y dinámicas de transformación. Desde esta perspectiva analítica, consideramos posible visibilizar diferencias, asimetrías e injusticias espaciales en el habitar que apunten, a su vez, a una noción del espacio con relación a la historia, lo experiencial, lo vivido, lo modelado y lo dominado por la política y la cultura.

A pesar de los resultados positivos de las políticas de urbanización y regularización urbana, especialmente sobre los problemas ambientales y condiciones habitacionales, las intervenciones no han operado sobre los condicionantes no residenciales de las situaciones de exclusión social, salvo en pocas excepciones (Kaminker y Velásquez, 2015). Al contrario, estas políticas han incentivado la informalidad, porque a la creación del asentamiento informal siempre le siguió algún proyecto de urbanización y mejoramiento, como es el caso de PROMEBA en Puerto Madryn

[4] El Programa de Mejoramiento Barrial (PROMEBA) forma parte de una estrategia pública del Estado argentino que busca disminuir los niveles de pobreza, reducir el nivel de hacinamiento y de riesgo ambiental y mejorar las condiciones sanitarias generales de la población. Para mayor información ver: <https://www.promeba.gob.ar/>

(Chubut, Argentina) (Kaminker y Velásquez, 2015).

De acuerdo con Ingold (2012, citado en Segura, 2017), el habitar un asentamiento comprende una multiplicidad de líneas, que involucran muchos actores, saberes y representaciones en constante disputa y consenso. En este devenir, concebimos a los asentamientos en el sentido de territorialidades y, su producción, a partir de marcas que se corresponden, o no, pero que forman parte de prácticas, acciones y estrategias de movilidad en busca de visibilización y conquista de derechos.

Con lo expuesto hasta aquí, buscamos abrir interrogantes con respecto a la manera en la que algunos conceptos como espacio y territorio, desde una perspectiva social y crítica de la geografía, permiten reflexionar en torno al hábitat y al habitar, no solo en su dimensión material y simbólica, sino incluyendo la idea de la diferencia y la desigualdad y su arti-

culación en múltiples escalas. Se plantea esto con la intención de pensar a la geografía como un proyecto académico con compromiso político, mediante la interpretación crítica del espacio en la sociedad (Clua y Zusman, 2002).

Finalmente, nos preguntamos de qué manera las políticas de regularización y urbanización de los asentamientos informales, entendiendo lo espacial desde lo experiencial, que siempre está atravesado por relaciones sociales y políticas, serían capaces de materializar en sus intervenciones lógicas territoriales que valoren los significados del habitar y de lo vivido, evitando “removerlos”. Se trata, más bien, de construir nuevos consensos con el fin de obtener territorios más vivibles y no modelos de barrios y ciudades que se alejan de las trayectorias y prácticas cotidianas de quienes los habitan.

Bibliografía

- ABRAMO, P. (2012). “Producción de las ciudades latinoamericanas: informalidad y mercado del suelo”. En: M. C. Cravino (comp.), *Repensando la ciudad informal en América Latina*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento, pp. 199-232.
- ARQUEROS MEJICA, M. S. y CANESTRARO, M. L. (2017). “Procesos sociales y dinámicas urbanas: debates sobre el abordaje de la informalidad”. *Cardinalis*, 5 (9): 67-85. Consultado en: <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/cardinal/article/view/18939/18842>
- BACHILLER, S. (Ed.). (2015). *Toma de tierras y dificultades de acceso al suelo urbano en la Patagonia central*. Río Gallegos: Universidad Nacional de la Patagonia Austral.
- BACHILLER, S., et al. (2018). “Mercado del suelo y de la vivienda en una ciudad petrolera: funcionamiento y acceso excluyente”. La Plata, ponencia presentada en las Jornadas Platenses de Geografía, XX Jornadas de Investigación y de Enseñanza en Geografía, octubre 17-19.
- BARRIONUEVO, N. S. (2019). (Re)producción y legitimación de fronteras sociales “establecidas” a partir del segundo boom petrolero (2004-2014) en Comodoro Rivadavia. Buenos Aires: Universidad Nacional de San Martín, tesis para optar al título de Doctor en Sociología.
- BLANCO, J. (2007). “Espacio y territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico”. En: M. V. Fernández Caso y R. Gurevich (coords.), *Geografía. Nuevos temas, nuevas preguntas. Un temario para su enseñanza*. Buenos Aires: Biblos, pp. 37-64.
- BRUNET, R., FERRAS, R. y THÉRY, H. (1994). *Les mots de la géographie. Dictionnaire critique*. París: La Documentation Française.
- CARMAN, M. (2011). *Las trampas de la naturaleza. Medio ambiente y segregación en Buenos Aires*. Buenos Aires: CLACSO.
- CLICHEVSKY, N. (2007). *Regularizando la informalidad del suelo en América Latina y el Caribe. Una evaluación sobre la base de 13 países y 71 programas*. Santiago de Chile: CEPAL.
- CLICHEVSKY, N. (2012). “Informalidad urbana: abordajes teóricos-metodológicos de políticas estatales. Algunas reflexiones sobre sus interrelaciones”. En: M. C. Cravino (comp.), *Repensando la ciudad informal en América Latina*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento, pp. 117-148.
- CLUA, A. y ZUSMAN, P. (2002). “Más que palabras: otros mundos. Por una geografía cultural crítica”. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 34: 105-117.
- CRAVINO, M. C. (2004). “El barrio concebido como comunidad. Reflexiones acerca de algunos supuestos presentes en la focalización territorial de políticas asistenciales”. *Cuaderno Urbano. Espacio, Cultura, Sociedad*, 4: 75-98. Consultado en: <http://revistas.unne.edu.ar/index.php/crn/article/view/1759>
- CRAVINO, M. C. (Comp.). (2012). *Repensando la ciudad informal en América Latina*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento.
- CRAVINO, M. C. (Org.). (2009). *Los mil barrios (in) formales. Aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento.
- DIEZ TETAMANTI, J. M. y CHANAMPA, M. (2012). “Espacio derivado y espacio delegado. El descarrilamiento de lo local en Comodoro Rivadavia”. *Margen*, 65. Consultado en: <https://www.margen.org/suscri/margen65/chanampa.pdf>
- FERNANDES, E. (2011). *Regularización de asentamientos informales en América Latina*. Cambridge: Lincoln Institute of Land Policy. Consultado en: https://www.lincolnst.edu/sites/default/files/pubfiles/regularizacion-asentamientos-informales-full_0.pdf
- FERNÁNDEZ WAGNER, R. y VARELA, O. (2012). “El retorno del Estado. Los programas federales de vivienda en el AMBA”. En: M. C. Cravino (coord.), *Construyendo barrios: transformaciones territoriales a partir de los programas de vivienda en el área metropolitana de Buenos Aires: 2004-2009*. Buenos Aires: Universidad Nacional General Sarmiento, Fundación CICCUS, pp. 15-48.
- HAESBAERT, R. (2007). *O mito da desterritorialização: do “fim dos territórios” à multiterritorialidade*. Río de Janeiro: Bertrand Brasil.
- HAESBAERT, R. (2013). “Del mito de la desterritorialización a la multiterritorialidad”. *Cultura y Representaciones Sociales*, 8 (15): 9-42. Consultado en: <http://www.revistas.unam.mx/index.php/crs/article/view/41590/37807>
- HARVEY, D. (2008). “El derecho a la ciudad”. *New Left Review*, 53: 23-40.
- INDEC (2010). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010*. Argentina, Instituto

Nacional de Estadística y Censo de la República Argentina.

KAMINKER, S.A. y VELÁSQUEZ, R. Y. (2015). "Programa de Mejoramiento de Barrios en la Patagonia Central: regularización de la informalidad urbana en Puerto Madryn, Chubut". Cuaderno Urbano. Espacio, Cultura, Sociedad, 18 (18): 089-109. Consultado en: <http://revistas.unne.edu.ar/index.php/crm/article/view/263>

LEFF, E. (1998). Saber ambiental. Sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder. México, D.F.: Siglo XXI.

LINDÓN, A (2008). "De las geografías constructivistas a las narrativas de vida espaciales como metodologías geográficas cualitativas". Revista da ANPEGE, 4: 7-26. <https://doi.org/10.5418/RA2008.0404.0001>

MONTAÑEZ GÓMEZ, G. y DELGADO MAHECHA, O. (1998). "Espacio, territorio y región: conceptos básicos para el proyecto nacional". Cuadernos de Geografía, 7 (1-2): 120-134. Consultado en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838/pdf>

MUNICIPALIDAD DE COMODORO RIVADAVIA. (2012). Informe Estadístico de Comodoro Rivadavia. Comodoro Rivadavia: Dirección de Estadísticas e Investigación Territorial.

ORTEGA VALCÁRCEL, J. (2000). Los horizontes de la geografía. Teoría de la geografía. Barcelona: Ariel.

RAFFESTIN, C. (1980). Por uma geografia do poder. Sao Paulo: Ática

SANTARELLI, S. y CAMPOS, M. (2002). Corrientes epistemológicas, metodología y práctica en geografía. Propuestas de estudio en el espacio local. Bahía Blanca: Universidad Nacional del Sur.

SANTOS, M (1996). Metamorfosis del espacio habitado. Barcelona: Oikos Tau.

SANTOS, M. (2000). La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Barcelona: Ariel.

SEGURA, R. (2006). "Segregación residencial, fronteras urbanas y movilidad territorial. Un acercamiento etnográfico". Cuadernos del IDES, 9: 3-24.

SEGURA, R. (2016). Vivir afuera: antropología de la experiencia urbana. Buenos Aires. UNSAM.

SEGURA, R. (2017). "Trazos del habitar. Experiencias, líneas y puntos de vista en el análisis de cartografías urbanas". Revista Ensamble, 3 (6): 121-138. Consultado en: <http://www.revistaensambles.com.ar/ojs-2.4.1/index.php/ensambles/article/view/106/64>

SMOLKA, M. (2003). "Informalidad, pobreza urbana y precios de la tierra". Land Lines, 15 (1). Consultado en: <https://www.lincolninst.edu/publications/articles/informalidad-pobreza-urbana-precios-la-tierra>

TOMADONI, C. (2007). "A propósito de las nociones de espacio y territorio". Gestión y Ambiente, 10 (1): 53-65. Consultado en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/gestion/article/view/1377/1977>

URIBE CASTRO, H. (2004). "Breves comentarios a Rogério Haesbaert. Territorio, múltiples territorios y multiterritorialidad". Cali: Universidad del Valle, documento inédito.

USACH, N. y FREDDO, B. (2016). "Crecimiento de una ciudad dispersa: análisis y reflexiones del caso de la ciudad de Comodoro Rivadavia". Santa Cruz, ponencia presentada en las IX Jornadas Patagónicas de Geografía, marzo 12 al 15.

VALENZUELA, C. O. (2004). "Reflexiones sobre la dialéctica de escalas en el examen de los procesos de desarrollo geográfico desigual". Biblio 3W, 9 (552). Consultado en: <http://www.ub.es/geocrit/b3w-552.htm>