

- Martínez Ortiz, A. (ed.) 2001. *Economía, crimen y conflicto*, Universidad Nacional de Colombia, Universidad de Alcalá y BSCG, Colombia.
- Montenegro, A. y C.E. Posada. 1995. "Crimen en Colombia", en *Coyuntura Económica*, Marzo, Bogotá.
- Mucchielli, L. y Ph. Robert (eds.) 2002. *Crime et Sécurité, l'état des Savoirs*, La Découverte, Paris.
- Pécaut, D. 1991. "Trafic de Drogue et Violence en Colombie", *Cultures et Conflits*.
- Pécaut, D. 1994. "Violence et politique: quatre éléments de réflexion à propos de la Colombie", *Cultures et Conflits*.
- Pécaut, D. 1998. "Les configurations de l'espace, du temps et de la subjectivité dans un contexte de terreur: le cas colombien" (parte 1 y parte 2), *Cultures et Conflits*.
- Peralva, A. 2001. "Perspectives sur la violence brésilienne", *Tiers Monde*, n. 167.
- Reza Nesteres, C. 2001. "El Estado como maximizador de rentas del crimen organizado: el caso del tráfico de drogas en México", Biblioteca de Ideas, Instituto Internacional de Gobernabilidad.
- Rivelois, J. 1999. *Drogue et Pouvoir; du Mexique Aux Paradis*, L'Harmattan, Paris.
- Robert, I. 2002. *Régime d'accumulation et système d'emploi. Étude comparative du Mexique et de la Colombie 1988-2000*, Thèse, Paris 1.
- Rocha García, R. 2001. "Narcotráfico y la economía de Colombia. Una mirada de las políticas", mimeo, Colleque de Guadaluajara.
- Salama, P. 2001. "La cocaïne: contes et mécomptes", *Recherches Internationales*, n. 64, Paris.
- Sarmiento, A. 1999. "Violencia y Equidad", *Planación & Desarrollo*, v. XXX, n. 3, DNP, Bogotá.
- Vargas, A. 1993. "Violencia en la vida diaria" en *Violencia en los Andes*, CINEP, Bogotá.
- Viegas Andrade, M. y M. De Barros Lisboa. 2000. "Desesperance de vida; homicidio em Minas Gerais, Rio de Janeiro e São Paulo no periodo 1981/97", en Henriques R. (Sous la dir de), *Desigualdade e pobreza no Brasil*, IPEA, Rio De Janeiro.

## COLOMBIA: EL CONTEXTO DE LA DESIGUALDAD Y LA POBREZA RURAL EN LOS NOVENTA

Alcides Gómez Jiménez\*

### Resumen

Gómez, Alcides. "Colombia: el contexto de la desigualdad y la pobreza rural en los noventa", *Cuadernos de Economía*, v. xxii, n. 38, Bogotá, 2003, páginas 199-238

Este artículo analiza: i) los nefastos efectos sociales derivados del modelo de apertura a la economía internacional y su contradicción con la primacía de la política social consagrada en la Constitución Política de 1991; ii) una aproximación a las relaciones entre política macroeconómica, desigualdad y pobreza; iii) el acelerado aumento de la pobreza y la desigualdad y la brecha creciente urbano rural; iv) el proceso de acaparamiento de tierras sin precedentes, con fines especulativos. La conformación de un movimiento social y político fuera de la tutela de los partidos históricos, la visión estratégica de las élites dominantes, así como la visión del modelo de acumulación de capital que éstas tengan, son las variables estratégicas que podrían determinar el rumbo futuro, bien de reforma agraria, de reforma rural o de mantenimiento temporal del actual statu quo.

**Palabras clave:** pobreza rural, desarrollo económico, tenencia de la tierra. **JEL:** I380, O180, Q150

\* Economista y consultor, socio fundador de la Corporación Latinoamericana Misión Rural. Este artículo introduce algunas variaciones al documento preparado por el autor para la reunión de expertos sobre el problema agrario con el Equipo de Coordinación del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Bogotá, septiembre 30 de 2002. Para comentarios y reproducción de este material comunicarse con el autor al correo: alcigomez@colomsat.net.co. Artículo recibido el 8 de octubre de 2002 y aprobado por Consejo Editorial el 31 de marzo de 2003.

Abstract

Gómez, Alcides. "Colombia: the context for inequality and rural poverty in the 1990's", *Cuadernos de Economía*, v. xxii, n. 38, Bogotá, 2003, pages 199-238

This article analyses: i) the ill-fated social effects deriving from the economic model of opening the market to the international economy and its contradiction with the primacy of social policy as embodied in the 1991 Political Constitution; ii) It analyses approaches to relationships between macroeconomic policy, inequality and poverty; iii) It looks at the accelerated increase in poverty and inequality and the growing urban-rural gap; iv) It analyses the process of stockpiling land without precedent for speculative ends. Forming a social and political movement beyond the reach of the guardianship of historical parties, a strategic reassessment of the dominant elites, as well as their view of the model of accumulating capital, all represent strategic variables which could determine the future direction of agrarian reform, rural reform or temporally maintaining the actual status quo.

**Key words:** rural poverty, economic development, land tenure. **JEL:** I380, O180, Q150

Résumé

Gómez, Alcides. "Colombie: le contexte des inégalités et de la pauvreté rurale dans les années quatre-vingt-dix", *Cuadernos de Economía*, v. xxii, n. 38, Bogotá, 2003, pages 199-238

Dans cet article, on examine: i) Les conséquences sociales néfastes provoquées par un modèle d'ouverture sur l'économie internationale en contradiction avec la primauté de la politique sociale consacrée par la Constitution de 1991; ii) une approche concernant les relations entre politique macro-économique, inégalités et pauvreté; iii) L'augmentation accélérée de la pauvreté et des inégalités ainsi que l'approfondissement de la brèche entre villes et campagnes; iv) un processus sans précédent de monopolisation des terres à des fins spéculatives. La formation d'un mouvement social et politique en dehors de l'emprise des partis historiques, les vues stratégiques des élites dominantes, ainsi que leurs conceptions quant au modèle d'accumulation du capital, sont autant de variables stratégiques qui pourraient décider du chemin où s'engager pour l'avenir, qu'il s'agisse d'une réforme agraire, d'une réforme rurale ou encore du maintien provisoire du statu quo actuel.

**Mots-clés:** pauvreté rurale, développement économique, tenure du sol. **JEL:** I380, O180, Q150

Mientras la pobreza y las desigualdades en las áreas rurales multiplican las existentes en las áreas urbanas, las políticas gubernamentales poco han hecho para corregir la brecha que cada vez separa más las condiciones de vida de la población en estas áreas. La política social no ha podido paliar los resultados sociales adversos generados por la política económica. La población en situación de pobreza sufre en mayor medida los resultados de la crisis económica y es discriminada por tratarse de población rural, pesando sobre ella el estigma de encarnar, supuestamente, el atraso, la mentalidad tradicional propia de las sociedades premodernas.

La burocracia estatal también discrimina al campo cuando, ávida de mostrar resultados nacionales, deja en último lugar las acciones en las áreas rurales, por su poca capacidad de incidir en las tendencias nacionales y, además, por las dificultades espaciales. Nada más equivocado que aquella visión superficial que argumenta que, como el país se urbanizó, lo agrario, lo rural, ya no es importante. Hoy, la ocupación y el empleo extraprediales dan cuenta de la mitad de los ingresos generados en la actividad agraria, y las actividades estríctamente agropecuarias responden por la otra mitad del empleo y los ingresos del sector agropecuario. Por tanto, buena parte de las actividades de los centros urbanos está en función de apoyo y soporte de actividades rurales, así como del resto de actividades económicas del sector primario, además de la localización de los servicios ambientales también en las zonas rurales, como fue ampliamente documentado en los informes de la Misión Rural de 1998 y en desarrollos recientes [Echeverri y Ribero 2002].

En la primera parte se contextualizan las desigualdades y la pobreza rurales en los efectos sociales de la política económica, en las tensiones y contradicciones entre el modelo económico de la apertura a la internacionalización y los derechos y garantías sociales consagrados en la Constitución Política de 1991. Luego de hacer una primera aproximación al mapa social de las desigualdades y la pobreza, se las especifica contrastando su comportamiento en las áreas

rurales con su conducta en las áreas urbanas y patentizando la brecha creciente que entre ellas se genera, para finalmente señalar cómo una barrera históricamente insalvable ha estado representada por la gran concentración de la propiedad territorial y cómo su remoción pasa por el uso de las armas fiscales, en particular por la necesidad de la tributación con el impuesto predial y de valorización, como medidas para “desinflar” los elevados precios de la tierra e incidir en el cambio del actual patrón de uso del suelo.

### 1. LAS TENSIONES ENTRE EL MODELO ECONÓMICO Y EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

La Constitución Política de 1991 consagró que, durante los tres primeros meses de cada legislatura, y de conformidad con la Ley Orgánica, el Congreso deberá discutir y expedir el Presupuesto General de Rentas y la Ley de Apropiações —artículo 349 de la Constitución Política de Colombia (CPC)— y que esta ley ha de ocuparse de un componente denominado gasto público social, el cual tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación, salvo en casos de guerra exterior o por seguridad nacional, precisando que “En la distribución territorial del gasto público social se tendrá en cuenta el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población y la eficiencia fiscal y administrativa, según re-glamentación que hará la ley” [art. 350 de la CPC].

Este mandato constitucional sobre la política social genera tensiones muy fuertes en el seno del Estado,<sup>1</sup> particularmente por parte de las instituciones del gobierno central que se ocupan del diseño y la ejecución de la política económica en concordancia con el modelo económico de internacionalización puesto en marcha desde los años noventa y de las instituciones que se ocupan de garantizar la observancia del espíritu y la letra de la Constitución Política que nos rige, principalmente la Corte Constitucional.

#### 1.1 Los resultados económicos en los años noventa

Los resultados económicos de la puesta en marcha del nuevo modelo de internacionalización de la economía en los años noventa por las “aperturas” comercial y cambiaria, con liberalización financiera [Misión Social 2000, 42], se expresaron, en el campo de la política monetaria, por aumentos de la tasa de

interés, revaluación del peso y disminución de la inflación. Las tasas efectivas de interés para el destinatario final del crédito eran del 34,8% en 1992 y subieron al 43,5% en 1998, para disminuir al 20,9% en el 2000 [Balczar 2002].

Los pequeños productores agrícolas estuvieron prácticamente marginados del crédito, ya sin subsidios, pues en el 2000 participaron apenas con el 6% del crédito total de Finagro para el sector; aunque este porcentaje había triplicado al del año anterior, el cual fue del 2% en 1999 [CGR 2001, 21], el más bajo en estos años. La revaluación del peso se comportó como la versión colombiana de la “enfermedad holandesa”, de manera que el abaratamiento del producto importado frenó y detuvo el precio de los *bienes nacionales (transables)* que competían con los importados y, como consecuencia, la evolución de los precios relativos al productor favoreció a los *bienes no transables* en el mercado extremo (tubérculos, frutas y hortalizas),<sup>2</sup> contrariamente a lo esperado de la aplicación del modelo.

En el campo de la economía real, hubo una caída del ahorro y la inversión, un déficit de la balanza en cuenta corriente y, como efecto, un déficit fiscal y un aumento notable del desempleo. Es conocida la caída de la tasa de ahorro en los noventa a más de la mitad sobre su nivel de 1990 (21,4% del PIB). Según González [1999, 19], el aumento del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos prácticamente se triplicó, al pasar de 2 mil millones de dólares en 1993 a 5,8 miles de millones en 1998, pero el dinamismo de la cuenta de capitales ha compensado con creces los falantes de la cuenta corriente. Así que el crecimiento en el déficit de la cuenta corriente ha estado acompañado de un aumento de las reservas internacionales. Esta evolución es explosiva y tremendamente desestabilizadora, ya que la revaluación del peso ha creado condiciones favorables para que la brecha se siga abriendo. Entretanto, la competitividad de la industria se sigue deteriorando. En los últimos meses, la recesión ha contribuido a cerrar las importaciones.

El desempleo, al finalizar la década de los noventa, el más alto que se haya registrado en toda la historia de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), a lo largo de 26 años, fue del 19,5% en 1999, doblando el nivel de 1991, y para el sector rural el aumento en la tasa de desempleo fue más acentuado, al pasar del 4% en 1991 al 11% en 1999, es decir, multiplicándose 2,75 veces. Se evidenció así la presencia de la curva de Phillips, esto es, el mayor desempleo junto a la

1 Esta temática ha sido tratada en profundidad en el trabajo reciente de Gabriel Misas [2002].

2 Entre 1990 y el 2000, el índice de precios relativos al productor casi se triplicó para hortalizas, más que se duplicó para frutas y se incrementó en un 67% para tubérculos [Balczar 2002].

