

Por un reconocimiento constitucional de la responsabilidad por actos lícitos en el derecho chileno

In favor of a constitutional recognition of liability for lawful acts in Chilean law

Pedro Harris Moya ¹ ✉

¹ Profesor de derecho administrativo, Universidad Autónoma de Chile, Santiago, Chile.

Fecha correspondencia:

Recibido: septiembre 15 de 2021.

Revisado: noviembre 16 de 2021.

Aceptado: noviembre 22 de 2021.

Forma de citar:

Harris, Pedro. "Por un reconocimiento constitucional de la responsabilidad por actos lícitos en el derecho chileno" En: Revista CES Derecho. Vol. 12, No. 2, enero a junio de 2021, p. 190 – 209.
<https://dx.doi.org/10.21615/cesder.6398>

[Open access](#)

[© Derecho de autor](#)

[Licencia creative commons](#)

[Ética de publicaciones](#)

[Revisión por pares](#)

[Gestión por Open Journal System](#)

DOI: 10.21615/cesder.6398

ISSNe 2145-7719

[Publica con nosotros](#)

Resumen

Salvo excepciones, la jurisprudencia chilena actual ha sido reticente en reparar daños y perjuicios causados por actos lícitos. Debido a que esta posición ha sido justificada en base a la ausencia de disposiciones expresas en la Constitución de 1980, y a una reinterpretación de sus normas indirectamente aplicables, el proceso de cambio constitucional ofrece una oportunidad para facilitar tales reparaciones en Chile, superando de esta forma ciertos límites de su responsabilidad estatal, que se alejan de las soluciones que influyen su Derecho administrativo.

Palabras clave: responsabilidad; responsabilidad estatal; actos lícitos; cargas públicas; expropiación.

Abstract

With exceptions, current case law has been reluctant to repair damages caused by lawful acts in Chilean law. Due to the fact that this position has been justified on the basis of the absence of express provisions in the 1980 Constitution, and a reinterpretation of its indirectly applicable norms, the constitutional change process in Chile offers an opportunity to

facilitate the application of this regime, thus overcoming certain limitations on the liability of the State that move away from solutions that influence Chilean administrative law.

Keywords: liability; public liability; lawful acts; public charges; expropriation.

Introducción

En el Derecho administrativo chileno actual, la responsabilidad del Estado y la legalidad de su actuar no constituyen dos juzgamientos independientes entre sí. Si el hecho que origina el daño ha sido calificado de lícito, la jurisprudencia, salvo excepciones¹, suele rechazar la reparación de los perjuicios (Cordero, 2016a). Aunque la causa de esta interpretación sea en rigor fundada -frente a un “indiscutible propósito de interés general” que constriñe a un órgano del Estado a dictar un acto lesivo a determinados derechos por causas graves y extraordinarias (Caldera, 1982/2009, p. 692)-, trae como resultado consecuencias perniciosas, al establecer ciertas restricciones que, por una parte, impiden apreciar las circunstancias de la especie (en detrimento de las víctimas) y, por la otra, hacen regresar un régimen de daños que, desde el reconocimiento de la reparación de los perjuicios causados por actos de autoridad (Caldera, 1979), sigue una evolución a contracorriente de la aquí descrita.

Contrario a lo que podría pensarse, esta irresponsabilidad no afecta sólo a situaciones de excepción. La noción de licitud, utilizada para aludir a esta categoría de actos, lo demuestra. En el desarrollo de la doctrina y la jurisprudencia, ésta se asocia tanto a las afectaciones provocadas por leyes, como por actos administrativos de aplicación. Aunque en el primer caso la licitud no es cuestionable, tampoco lo es frente a daños y perjuicios causados indirectamente de la aplicación de la ley, a través de un acto de la Administración que mediatiza las relaciones entre aquélla y la víctima. En todos estos supuestos, sin embargo, la responsabilidad pretendida será la de la Administración, mas no la del legislador -como podría parecer-, al originarse de la aplicación de leyes (y no de su dictación), en tanto manifestación del carácter excepcional de esta reparación de daños, que supone “la voluntad del juez de no asociar la norma legislativa a un régimen de responsabilidad” (Broyelle, 2003, p. 207).

Esta posición de la jurisprudencia no es coherente con el desarrollo de la responsabilidad de la Administración en Chile (que, al reconocer la independencia del juzgamiento de la ilegalidad y

¹ Véase la Sentencia de Corte Suprema, Borel con Fisco, rol: 31481-2016 de 2016 (Cordero, 2016a). El que la reparación en este caso haya sido obtenida de una manera indirecta (en función de la expropiación total de un inmueble), supone limitar la posibilidad de una irresponsabilidad del Estado frente a actos lícitos, pudiendo interpretarse una posición favorable a su reparación, en la medida en que el acto lícito de la Administración haya supuesto el traslado de la propiedad (y no sólo su limitación).

de la responsabilidad, ha afirmado históricamente la responsabilidad por actos lícitos), con su régimen civil extracontractual -donde la legalidad del hecho generador no obstaculiza las reparaciones, ni aun bajo regímenes subjetivos (Alessandri, 2005, pp. 453-454; Claro, 1930, p. 354)-, ni con la evolución del Derecho internacional (Fernández, 2015, p. 84; Piza, 1989, p. 202). Luego de referirnos a las restricciones actuales de esta responsabilidad, que limitan la reparación de daños y perjuicios vigente anteriormente en Chile (1), serán analizadas las formas en que una nueva Constitución (en proceso de cambio) favorecería su restablecimiento, a la luz de la jurisprudencia sobre la responsabilidad de la Administración chilena y su consagración en ciertos ordenamientos influyentes sobre ella (2).

1. La necesidad de consagrar la responsabilidad por actos lícitos

La responsabilidad por acto lícito ha tenido manifestaciones desde hace más de un siglo en el derecho chileno (Román, 2010). Por ello, su aplicabilidad constituye una necesidad observable de múltiples daños y perjuicios reticentes de reparación actual, bajo el mero fundamento de haberse producido tras la dictación de un acto cuya juridicidad, en rigor, no parece confundirse con su licitud (Bermúdez, 2014, p. 626). Comprender la importancia de este régimen únicamente parece posible en función de su origen y desarrollo anterior a la Constitución de 1980 y, por ende, de la tradicional consagración del principio de responsabilidad en este ámbito (A). Una vez estudiado ello, podrá observarse cómo la aparición en la Constitución actual de una solución antagonista a aquel régimen (fundada en restricciones a tales reparaciones), se asocia a una interpretación cuestionable de ciertas reglas y, por consiguiente, a la importancia de su definición en el proceso constitucional chileno (B).

A. El reconocimiento tradicional

Diferentes textos permiten observar que la responsabilidad por actos lícitos ha sido un régimen transversal al desarrollo de la responsabilidad de la Administración en el derecho chileno, pudiendo encontrarse múltiples manifestaciones de su integración, tanto legales como jurisprudenciales. Con anterioridad al surgimiento del derecho patrio, algunos indicios de su aceptación en el derecho indiano han sido formulados de la Recopilación de Leyes de los Reynos de las Indias, si se considera su Libro II, Título II, Ley XIX, conforme al cual se ordenaba que el Consejo de Indias “remedie los daños que fe huvieren caufado à terceros, por órdenes, que fe hayan dado” (Román, 2010, p. 1024), habiéndose señalando también, en armonía con dicho texto, la relevancia en ese entonces del *Apparatus Juris Publici Hispanici Opus Politico-Juridicum* de Pedro Pérez Valiente (1751), que reconocería “claramente el derecho de quien ha sufrido un sacrificio especial” (Román, 2010, p. 1024).

Más allá de esta formulación, la responsabilidad por actos lícitos es asociable al desarrollo de la jurisprudencia chilena del siglo XIX. En efecto, sus antecedentes parecen encontrarse en las primeras controversias sobre la responsabilidad estatal, como los casos Mur de 1836 -sobre prestaciones de servicios de un buque extranjero en la Guerra contra la Confederación Perú-Boliviana (Bocksang, 2015, p. 704 y ss.)-, Bravo con Fisco de 1858 -a propósito de una extracción de piedras de una propiedad para construir un camino público (Soto, 2012a, p. 836)- y Ábalos con Fisco de 1889 -que conllevó la destrucción de sandiales para evitar una propagación de cólera-. Aunque la reparación vía ley en el primer caso (Bocksang, 2015, p. 709), y la ilicitud de la medida en el segundo, impedirían en rigor apreciar este régimen, puede observarse de ellos problemáticas propias a esta responsabilidad, cuya resolución coincidirá con la tercera decisión referida, pese a que la licitud de la destrucción de los sandiales se vinculara también con la responsabilidad por riesgos.

Tales ideas iniciales sobre esta responsabilidad se desarrollarán luego en el siglo XX. Demostrativo de ello será la Sentencia de Corte de Apelaciones de Santiago Sociedad Fuchs y Plath con Fisco de 1908, referida al vertimiento de barriles de cerveza al mar, para evitar su apropiación por huelguistas. Aunque el fallo de primera instancia hiciera una referencia a la negligencia de los funcionarios públicos, la sentencia de segundo grado interpretaría la existencia de una orden de la autoridad administrativa. Más ilustrativa será la Sentencia de Corte Suprema Lapostol con Fisco de 1930, sobre la restricción de uso de un fundo (“La Sirena”) para asegurar el aprovisionamiento de agua potable de Concepción. El máximo tribunal no sólo omitirá referencias al Código Civil, también sostendrá haberse irrogado “un daño al demandante en beneficio de la comunidad”, y recordará que “nadie puede ser privado de lo suyo si no es por sentencia judicial o por expropiación”, fijando los fundamentos constitucionales para el desarrollo de este régimen.

Una vez en vigor el texto constitucional actual, el régimen de responsabilidad del Estado sería esencialmente centrado en dos disposiciones generales, a saber: los arts. 6 y 7 de la Constitución chilena. Aunque el primero de estos artículos permitiría reconocer una responsabilidad por actos lícitos en el estado actual de la jurisprudencia -al carecer en rigor de un contenido asociable a los vicios de ilegalidad², consagrándose en las bases de la institucionalidad, con referencias a una aplicabilidad al Estado, en general-, la “conjunción de

² Si la jurisprudencia actual ha tendido a integrar las diferentes categorías de vicios de ilegalidad en el art. 7 de la Constitución chilena (Bocksang, 2012), que consagra referencias explícitas a los vicios de ilegalidad de los actos administrativo, es razonable interpretar un contenido independiente de su art. 6 que, al carecer de este contenido, permitiría fundar un régimen de responsabilidad, por ausencia de sujeción de los órganos del Estado a la Constitución y, por ende, a los derechos consagrados en ella.

la nulidad [y por ello, ilegalidad]-responsabilidad-reparación” (Oelckers, 1989, p. 464) -como pareció interpretarlo la doctrina, que no ha distinguido usualmente el contenido de ambas disposiciones- pudo afectar su aceptación por parte de los autores como soporte de este régimen, caracterizado por prescindir de ilicitud. La dificultad a partir de ello ha sido determinar a través de qué otras normas podría fundarse la reparación de tales daños.

Bajo la Constitución actual, la primera y más significativa respuesta jurisprudencial a aquella interrogante sería dada por la Sentencia de Corte Suprema Sociedad Galletué con Fisco de 1984. Ante la declaración de monumento natural de la araucaria araucana -que prohibía su explotación comercial-, se reconocerá el silencio constitucional sobre esta responsabilidad frente a la protección de propiedad (aunque con referencias al Acta Constitucional Nº 3 de 1976, aplicable al Decreto 29 de 1976 del Ministerio de Agricultura, en cuestión). Dicho silencio, sin embargo, no impondría limitación alguna a la reparación de daños en tales casos, sino al revés. Para la Corte Suprema, sería precisamente porque la protección constitucional de este derecho “no la rechaza, [que] la sentencia que acoge la acción indemnizatoria no lo vulnera”, remitiéndose a la “equidad y justicia” como técnicas correctoras de las leyes.

Transcurrirán algunos años para que la jurisprudencia reinterprete este criterio, subsumiendo el régimen en ciertas reglas, con ocasión se la Sentencia de Corte Suprema Quintana Olivares (de 2001), siendo probablemente la ilustración más evidente de esta responsabilidad en el derecho chileno, al tratarse de una ley que imponía limitaciones al aprovechamiento de la propiedad ganadera, para evitar la propagación de fiebre animal, consagrando derechos reparatorios expresamente a favor de sus propietarios. El que dichos derechos fueran insuficientes justificará que la Corte reconozca la extensión material y temporal de la reparación de los perjuicios, consagrando referencias precisas, tanto a la aplicación de la igualdad ante las cargas públicas, como a la protección de la propiedad y al art. 38 inc. 2º de la Constitución, correspondiendo a los principales fundamentos normativos de este régimen.

Entre la primera y la segunda sentencia recién referida, el desarrollo de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional chileno resultó coherente con la evolución de la responsabilidad por actos lícitos sostenida por los Tribunales Superiores de Justicia. Las principales decisiones en tal sentido han sido dictadas con ocasión de limitaciones al derecho de dominio, como ha ocurrido frente al acceso a playas. Particularmente en este caso el Tribunal Constitucional concluirá que “si la Constitución establece que en ciertos estados de excepción las limitaciones al dominio dan derecho a indemnización, con mayor razón deberán indemnizarse las limitaciones que se establezcan en un período de normalidad constitucional y que causen daño”. Junto con

remitirse a la Sentencia de Corte Suprema Sociedad Galletué, el Tribunal Constitucional afirmará en la especie que dicho régimen de responsabilidad estaría consagrado en el art. 38 inc. 2º de la Constitución (Tribunal Constitucional, Rol 245 de 1996).

B. La restricción actual

La restricción de la responsabilidad por acto lícito en el derecho chileno aparece estrechamente asociada a la evolución de la responsabilidad de la Administración en general. Es sabido que el desarrollo de este régimen en Chile ha oscilado entre dos lecturas. Por un lado, una de naturaleza objetiva y, por el otro, la de un régimen subjetivo o por falta (Ferrada, 2020). Si tras la Constitución de 1980 la jurisprudencia favoreció inicialmente un régimen objetivo, la responsabilidad sería reinterpretada desde la Sentencia de Corte Suprema Domic con Fisco de 2002 (Soto, 2012b, p. 20), que originaría una evolución favorable a la falta o culpa del servicio para imponerla. Pese a que dicha sentencia sostendría la posibilidad de reconocer otros regímenes de manera excepcional, como ocurre frente a la responsabilidad por actos lícitos, la jurisprudencia posterior limitaría esta posibilidad, afectando a la reparación de daños en estos supuestos (caracterizados por prescindir de toda falta o culpa).

Estas circunstancias parecieron fundar la posición sostenida por la Corte Suprema chilena, al abandonar explícitamente la responsabilidad por actos lícitos, pese a fallar sobre los mismos hechos que le permitieron en su oportunidad reconocer su aplicación veinte años antes (Corte Suprema, Sentencia Sociedad Galletué con Fisco de 1984). En su Sentencia Sociedad Agrícola Lolco de 2004, el máximo tribunal se referirá a una “ausencia u orfandad de normas que obliguen al Estado a responder en un caso como el planteado, lo que no es casual ni puede considerarse una inadvertencia, ya que deriva de la circunstancia de que, sencillamente, no existe dicha normativa”. Aunque este silencio también habría sido constatado por la jurisprudencia anterior (Corte Suprema, Sentencia Sociedad Galletué con Fisco de 1984)-, la ausencia de normas en esta ocasión será asimilado a un régimen de irresponsabilidad, lo que será reiterado por los tribunales chilenos, que han reconocido en la jurisprudencia Sociedad Agrícola Lolco del año 2004 el origen de esta interpretación, ya sea explícitamente (Corte Suprema, Sentencia Inmobiliaria Maullín de 2010) o bien de manera implícita (Corte Suprema, Sentencia Sociedad Esquerré de 2013).

Una posición jurisprudencial como la referida se opone a la posición mayoritaria de la doctrina en el Derecho administrativo chileno. En efecto, pese a haber sido sostenida por la jurisprudencia, el reconocimiento de la irresponsabilidad por actos lícitos carece de un apoyo mayoritario por parte de los autores, ilustrando un tópico de escisión entre ambas fuentes

aclaratorias. Antes del giro jurisprudencial afirmado el año 2004 por la Corte Suprema, el reconocimiento de este régimen había sido postulado en los trabajos de Caldera (1982, p. 63 y ss.), Oelckers (1987) y Soto (1996, p. 299), entre otros, habiendo sido su aplicación también afirmada en 1975 por Pierry (como se cita en: Román, 2010, p. 1035). Luego de la revisión de esta posición, el reconocimiento de estas reparaciones se ha conservado, encontrando apoyo en obras de Zúñiga (2005, p. 53), Aldunate (2006), Núñez (2010), Bermúdez (2014, p. 626)³, Valdivia (2018, p. 432) y Cordero (2012), para quien la jurisprudencia habría omitido “cuestiones centrales en el desarrollo del sistema de responsabilidad patrimonial del Estado” (Cordero, 2016b).

Paralelamente, las restricciones a la reparación de daños y perjuicios en este ámbito no parecen justificables en función de otros criterios, al ilustrar un retroceso que contrasta con los avances de ciertos sectores de la responsabilidad estatal y, en particular, con la responsabilidad del Estado por actos que contravienen el Derecho internacional, estrechamente asociado al régimen de daños causados por actos lícitos. Si se considera que “[t]oda acción u omisión imputable a un Estado que contravenga las obligaciones internacionales en materia de protección y garantía de los derechos humanos, sin importar si ésta se considera lícita o ilícita en el orden interno del Estado, constituye un hecho ilícito y, por ende, genera la responsabilidad internacional del Estado” (Toro, 2002, p. 669), es razonable afirmar la inconveniencia que “la jurisprudencia interna de los Estados actúe al margen de esta tendencia” (Piza, 1989, p. 204), al suponer en rigor procesos de reparación internacional.

En fin, existen razones menos evidentes que justificarían el rechazo de tales restricciones. Ellas no sólo se asocian a la protección de derechos subjetivos, sino a la vigencia de ciertas reglas. Las controversias de constitucionalidad de diferentes medidas administrativas reflejan esta problemática en Chile. Desde las órdenes de retiros de industrias molestas por la Administración (Tribunal Constitucional, Sentencia Rol N° 2644, 27 de enero de 2015; Tribunal Constitucional, Sentencia Rol N° 2684, 10 de septiembre de 2015), hasta la declaración de monumentos nacionales (Fermandois, 2004). Los límites de la reparación de daños y perjuicios ante estas categorías de actos trasladan las controversias, desde una acción de responsabilidad hasta un contencioso sobre la constitucionalidad de normas. Irremediamente, esto afecta a las competencias de la Administración. Al carecerse de un mecanismo corrector que repare los daños causados por actos lícitos, se agrava el examen de constitucionalidad de estos regímenes,

³ Sin perjuicio que el autor interprete la dificultad conceptual de considerar lícito un acto que causa un perjuicio, que podría afectar su validez.

pudiendo originar que la Administración restrinja su aplicación, si ellos pueden ser declarados inaplicables.

Si las restricciones de la responsabilidad por actos lícitos es contraria a la protección del derecho subjetivo y objetivo, se requiere de una revisión del ordenamiento que facilite su aplicación. Al estructurar la responsabilidad del Estado (a diferencia de lo que ocurre frente a la responsabilidad de los particulares), las opciones constitucionales que se sigan tendrán un rol fundamental en esta evolución en Chile. Si se considera la extensión progresiva de la responsabilidad a todos los actos estatales, incluidos los lícitos (Peña, 2012, p. 8), la pregunta que podrá plantearse será qué mecanismo podrá permitir que, por un lado, se asegure la reparación de daños en este ámbito y, por el otro, se evite que su aplicación se confunda con un régimen de indemnización común, que desconozca el carácter excepcional de su aplicabilidad (Chapus, 2001, p. 1380). La respuesta parece asociable a determinados ordenamientos particularmente influyentes en el desarrollo del Derecho administrativo chileno y, asimismo, al estado de su jurisprudencia, que no resulta influenciado frente a cualquiera de las técnicas empleadas en aquellos países.

2. La forma de consagrar la responsabilidad por actos lícitos

Constatar el carácter regresivo de desconocer la responsabilidad por actos lícitos, frente a su aparente reticencia jurisprudencial en Chile, no es suficiente para postular su reconocimiento. Junto con ello deben analizarse las formas que su consagración podría suponer. La posición seguida por los tribunales de justicia no debe ser indiferente a las alternativas que se propongan. Aunque la doctrina chilena haya favorecido la recepción de la responsabilidad por actos lícitos a través de sus fundamentos más tradicionales en el Derecho comparado (tales como la igualdad ante las cargas públicas, la propiedad y la protección de la confianza legítima) (A), la reticencia jurisprudencial en Chile de deducir efectos reparadores de dichas garantías impone una solución diversa, que evite toda eventual irresponsabilidad (B).

A. Las técnicas propuestas en la doctrina

Sin perjuicio de técnicas recientes, que integran la responsabilidad por actos lícitos expresamente en el Derecho positivo, como se verá, en el Derecho comparado este régimen de reparación de daños ha sido formulado implícitamente por la jurisprudencia, deduciendo sus efectos reparadores a partir de la vulneración de determinados preceptos constitucionales y, en especial, de la igualdad ante las cargas públicas, el derecho de propiedad y la protección de la confianza legítima. La opción por la primera solución ha caracterizado la construcción de este modelo, originado jurisprudencialmente en el Derecho francés, tras la dictación de dos

sentencias del Consejo de Estado, que permitieron abandonar el principio de irresponsabilidad en este ámbito. Luego, la exportación de este régimen a España (Santamaría, 1972), ha favorecido fundar tales reparaciones más allá de la igualdad referida.

En efecto, la igualdad ante las cargas públicas aparece en el Derecho francés de la interpretación seguida de las Sentencias del Consejo de Estado Couitéas de 1923 y La Fleurette de 1938 (Gohin, 1998, p. 597), que originarían esta responsabilidad, bajo ciertas precisiones formuladas por la doctrina francesa, que suele distinguir el régimen aplicable en este ámbito en función de la actividad que produce el daño -por ejemplo, diferenciando el régimen de inaplicación de actos lícitos, asociada al primer caso, y de aplicación de ellos, vinculada al segundo (Deguergue, 1994, p. 141)-, en una aproximación liberal de la jurisprudencia, que contrasta con su carácter conservador, frente a otros regímenes, como el de daños causados por leyes inconstitucionales -reconocido únicamente de manera reciente (Consejo de Estado francés, Sentencia Sociedad Paris Clichy con Estado, N° 425981 de 2019)⁴.

Pese al carácter jurisprudencial del Derecho administrativo en Francia, la asociación de esta responsabilidad con disposiciones constitucionales resulta evidente. Como Deguergue (1994, p. 137) afirma “[a]unque se presentaba en el artículo 13 de la Declaración de los derechos del hombre y del ciudadano como un principio de valor constitucional esencialmente negativo, el Consejo de Estado lo transforma en un principio positivo, conforme al cual la ruptura de la igualdad ante las cargas públicas, en detrimento de un individuo pero en beneficio del interés general, supone un derecho de compensación a favor de este individuo”. Esta reinterpretación jurisprudencial permitirá superar una primera formulación, bajo la cual la igualdad ante las cargas públicas reenviaba únicamente a una idea general de responsabilidad, que permitía alcanzar a los distintos regímenes aplicables en materia administrativa, fundados en la falta o en los riesgos (Deguergue, 1994, p. 139).

A la inversa, una técnica distinta a la seguida en Francia ha sido aplicada en el Derecho español para comprometer la responsabilidad por actos lícitos, ya no sólo en base a la categoría de igualdad ante las cargas públicas, sino de propiedad y, posteriormente, de vulneración de confianza legítima. La Constitución española de 1978, luego de afirmar un principio de responsabilidad de los poderes públicos (art. 9 N° 3 de la Constitución), dispone en su art. 106 N° 2 que “[l]os particulares, en los términos establecidos por la ley, tendrán derecho a ser

⁴ Acerca del desarrollo de la jurisprudencia anterior, en materia de reglamentos y leyes contrarias al Derecho internacional, véanse las sentencias del Consejo de Estado (Francia), Sociedad Arizona Tabacco con Estado, Decisión N° 87753, 28 de febrero de 1992 y Consejo de Estado (Francia), Gardedieu con Estado, Decisión N° 279522, 8 de febrero de 2007, respectivamente.

indemnizados por toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, salvo en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos”. Sin perjuicio de la resistencia de algunos autores españoles en este ámbito (Enterría, 2003), la jurisprudencia en España “no ha cejado hasta concretar la obligación resarcitoria del Estado derivada de leyes” (Alonso y Leiva, 2013, p. 278).

Ciertamente, esta recepción ha sido favorecida por la amplitud de la responsabilidad estatal española, que carece de referencias a un fundamento que condicione su aplicación, antes ya de la entrada en vigencia de su Constitución actual, por la aplicación de la Ley de expropiaciones de 1954, al establecer una referencia explícita a la responsabilidad de la Administración por el funcionamiento normal o anormal de los servicios (art. 121), siendo reiterado por la legislación del régimen jurídico del sector público del año 2015 (art. 32). En efecto, al concebirse sin culpa, la consagración de este régimen ha favorecido la recepción de la responsabilidad por actos lícitos, que prescinden de ella -en especial, desde la Sentencia del Tribunal Constitucional, Nº 28, 13 de febrero de 1997 (Blandin, 2016, p. 64), sin perjuicio de ciertas sentencias anteriores del Tribunal Supremo (Núñez, 2010, p. 192; Alonso, 2002, p. 215)-. Al consagrarse sin vinculación con una categoría específica de derechos, se ha favorecido también una evolución de los fundamentos indemnizatorios.

Cada uno de las técnicas referidas ha influenciado a la doctrina chilena. La preferencia de fundar la responsabilidad por actos lícitos en base a la igualdad y las cargas públicas fue afirmada por Hugo Caldera. Luego de reconocer diferentes hipótesis de ilicitud de la ley (que calificarían una falta de servicio legislativo), dicho autor se referirá a una ejecución de leyes que “impusiera sobre un grupo o sector de personas una carga anormal, especial y grave, a condición de que la citada carga -con todas las características indicadas- no fuere común a la generalidad de los habitantes” (Caldera, 1982/2009, p. 680), hipótesis en que la responsabilidad sería comprometida sobre la base de la igualdad ante la ley, las cargas públicas y la prohibición de establecer discriminaciones arbitrarias (Caldera, 1982/2009, p. 680), restringiendo así la funcionalidad de otras disposiciones, como el art. 38 inc. 2º de la Constitución, a la aplicación de leyes inconstitucionales (Caldera, 1982/2009, p. 691).

Una formulación similar fue elaborada tiempo después por Osvaldo Oelckers, sustituyendo el fundamento de la igualdad ante las cargas públicas por el sacrificio especial (cuya concreción supone en rigor una afectación de la misma garantía). Este autor elaborará una responsabilidad estatal en base al art. 38 inc. 2º de la Constitución, frente a “toda lesión producida a los particulares, entendida como perjuicio antijurídico, que éstos no tienen el deber de soportar

por no existir causas de justificación del daño, sea que ellas provengan de hechos o actos administrativos lícitos o ilícitos” (Oelckers, 1987, p. 70). Conforme a esta posición, “siendo la actuación administrativa lícita, el concepto de “lesión” del art. 38 inc. 2º de la Constitución Política se concretaría en esta noción de sacrificio especial, grave e intenso y si no existieren causas de justificación del daño, no debiendo el administrado soportarlo, procede la indemnización por los perjuicios causados” (Oelckers, 1987, p. 75).

Alterando dicho fundamento a favor de un régimen expropiatorio (coherente con la protección del derecho de propiedad), la responsabilidad por actos lícitos encontraría su desarrollo en la formulación de Eduardo Soto, al afirmar que “*todo daño*, cualquiera sea el órgano del Estado que lo haya producido, ocasionado, provocado, y cualquiera sea la naturaleza del daño, significa o es un *detrimento* de la esfera jurídica de un sujeto, sea éste natural o jurídico; es decir, un menoscabo de lo que le pertenece, una *lesión en lo suyo*, y (...) la Constitución establece -y como una de las bases fundamentales del ordenamiento constitucional- el que “nadie puede, en caso alguno ser privado de su propiedad, del bien sobre que recae o de alguno de los atributos o facultades esenciales del dominio”” (Soto, 1996, p. 299). Como se observa, este planteamiento no realiza distinciones, siendo por ello plenamente aplicable al régimen de actos lícitos.

En fin, la recepción de la confianza legítima, como fundamento de la responsabilidad por actos lícitos, ha sido también afirmada de manera reciente por los autores en Chile, sin perjuicio de acompañarse con otras tantas garantías de naturaleza subjetiva. Así, Nuñez (2010, p. 193) se refiere a la especial relevancia de “los derechos a la igualdad ante la autoridad, la ley, los tributos y las cargas públicas y los principios de buena fe, confianza legítima y seguridad jurídica”, a través de una enumeración que recapitula los diferentes derechos susceptibles de fundar este régimen. Una fundamentación en este sentido no es aislada, debiendo interpretarse que las consecuencias reparatorias de este principio constituyen únicamente una de las formas de protección de confianza que han sido identificadas, al interpretarse que su variante primaria sería conservar la estabilidad de las disposiciones -y sólo secundariamente reparar el daño producido por su modificación- (Calmes, 2001, p. 436).

B. Las técnicas exigidas en la jurisprudencia

Frente a la influencia tradicional del Derecho español y francés en el régimen de la Administración en Chile (Cordero, 2015, p. 695 y ss.), y a las diversas formas en que un país y otro consagran la responsabilidad por actos lícitos, resulta interesante destacar que ninguna de sus soluciones es apta hoy de servir de base a la reparación de daños causados en este ámbito. En efecto, principalmente dos derechos constitucionales han servido de fundamento al

reconocimiento de la responsabilidad por actos lícitos ante los tribunales chilenos, a saber: el derecho de propiedad -que se ha interpretado como predominante en los tribunales (Soto, 2012a, pp. 836-837)- y la igualdad ante las cargas públicas. Aunque la invocación de ambas garantías aparece ya en la Sentencia de Corte Suprema Ábalos con Fisco (de 1908), su desarrollo actual en la jurisprudencia permite observar restricciones significativas.

Por un lado, las restricciones a la igualdad ante las cargas públicas han sido constatadas en doctrina, frente al empleo de esta categoría por la jurisprudencia chilena. Se trata de una problemática ilustrada por Ponce de León, al apreciar “una tendencia hacia el desplazamiento conceptual, pero ya no mediante la subsunción de la noción de carga pública en la de daño, sino en las de tributo o de limitación” (Ponce de León, 2015, p. 851). En efecto, al igual que la jurisprudencia constitucional, la jurisprudencia judicial chilena ha sido reticente en admitir el carácter dañoso de la carga pública desde la Sentencia de Corte Suprema Quintana Olivares (de 2001), rechazando también en otros casos su reparación (Corte Suprema, Sentencia Productos Fernández con Fisco, Rol Nº 9924-2010 de 2012). Más allá del carácter criticable de esta interpretación, ella afecta a la utilidad del concepto de carga pública para concretar un régimen de daños (y la responsabilidad que le precede), al limitar su aptitud en la generación de un perjuicio que imponga su reparación.

Por otra parte, salvo que la vulneración suponga un traslado del derecho a otro titular, la función social de la propiedad ha permitido juzgar la constitucionalidad de ciertas restricciones legales, siendo ello asociado a la ausencia de un deber de reparación. Aunque este razonamiento se observa ya de la Sentencia de Corte Suprema Sociedad Agrícola Lolco (de 2004), ha sido aplicado en la sentencia de primer grado en el caso Inmobiliaria Maullín (de 2010), sin revocarse en segunda instancia ni en casación. Luego, el máximo tribunal hará suya tal lectura en la Sentencia Productos Fernández (de 2012). Pese a que en la sentencia de primer grado la propiedad era un derecho que fundaba esta responsabilidad, la Corte Suprema revocará el fallo, debido a un “error” del demandante, que “no advierte que se trata de garantías que se refieren a determinados derechos, pero en ningún caso a la consagración de algún tipo de responsabilidad extracontractual del Estado” (Corte Suprema, Sentencia Productos Fernández con Fisco de 2012), afirmando un criterio inaplicado sólo por excepción (Cordero, 2016a)⁵.

En los términos expuestos, la vulneración de derechos no parece ser susceptible de fundar la responsabilidad por actos lícitos en Chile. Esta es la conclusión que implícitamente ha sido

⁵ A propósito de la Sentencia de Corte Suprema, Borel con Fisco, rol: 31481-2016 de 2016.

señalada en la Sentencia de Corte Suprema Inmobiliaria Maullín (de 2010), siendo explícita en la Sentencia Productos Fernández (de 2012). La consecuencia inmediata de esta lectura ha sido asociar la vulneración de derechos con la inconstitucionalidad de tales actos. La consecuencia mediata, en cambio, ha sido su distanciamiento de la responsabilidad por actos lícitos, que supone la validez de las disposiciones aplicadas. Si la jurisprudencia ha disociado la responsabilidad, por un lado, y la vulneración de estos derechos, por el otro, deberá limitarse el uso de esta técnica para consagrar dicho régimen, debiendo optarse por establecer un deber estatal de reparación de daños (y no sólo un derecho que permita desarrollar tal responsabilidad), ante la exigencia de normas por la judicatura. Para ello, la Constitución chilena podrá optar entre distintas alternativas.

Por un lado, una consagración minimalista supondrá establecer un deber de reparación excepcional. Al condicionarse por un carácter injustificadamente erróneo o arbitrario, la responsabilidad por error judicial en Chile es un ejemplo de esta técnica (art. 19 Nº 7 letra i de la Constitución). Trasladado al ámbito legal, la aplicación de dicho régimen permitiría descartar la irresponsabilidad de todo órgano estatal, con consecuencias ciertas frente a daños causados por disposiciones inconstitucionales y contrarias al Derecho internacional. Aunque frente a actos lícitos estas consecuencias sean inciertas, las nociones de error y arbitrariedad podrían permitir una evolución favorable a su reconocimiento, si se considera que, por un lado, el concepto de error facilita elaborar un contenido separable de la noción de falta (que involucra culpa y, por ende, un juicio subjetivo ajeno al carácter objetivo de esta responsabilidad) y, por el otro, que la arbitrariedad es compatible con la dictación de actos legales -o lícitos- (Bertelsen, 1998, p. 166), como precisamente ocurre en la especie, al no existir una contradicción formal al bloque de disposiciones aplicables. De recepcionarse, constituiría una responsabilidad de naturaleza excepcional, coherente con su aplicación comparada.

Por otra parte, una consagración maximalista supondría establecer el deber de reparación de daños causados con referencias a la licitud en la Constitución, sin perjuicio de su desarrollo posterior en la legislación. Contrario a lo que podría pensarse, esta técnica ha sido consagrada en países latinoamericanos, tanto a nivel constitucional -es el caso de Costa Rica, donde “ocurriendo a las leyes, todos han de encontrar reparación para las injurias o daños que hayan recibido en su persona, propiedad o intereses morales” (art. 41 de la Constitución)-, como legal -es el caso de Argentina, donde “[l]a responsabilidad del Estado por actividad legítima es de carácter excepcional” (art. 5 de la Ley Nº 26.944 de 2014⁶)-. La consagración positiva de este

⁶ En principio, la legislación argentina referida habría recepcionado la evolución jurisprudencial de la responsabilidad estatal (Lamoglia, 2015, p. 64). No obstante, también ha introducido modificaciones, como ocurre ante daños por actos lícitos. En especial, al establecer la

régimen en ambos países, aunque haya supuesto reglas especiales de reparación que limitan en principio su carácter integral (no siempre alcanzable en este ámbito), ha permitido superar la reticencia de su aplicación en el derecho chileno.

Por último, una alternativa entre estas opciones será consagrar un deber de responsabilidad amplio, al que se integre implícitamente la reparación de daños y perjuicios causados por actos lícitos, otorgando un margen de apreciación para concretar títulos de imputación en otros sectores. Ello se aproximaría al modelo del art. 90 la Constitución colombiana de 1991 (Quitán, 2020, pp. 269-270) y del art. 24 de la Constitución uruguaya de 1967 (Delpiazzo, 2008, p. 68), que reconocen la responsabilidad del Estado, desprovista de todo título de imputación específico, como la falta de servicio o la anormalidad. Como se ha visto, una opción similar, pero agravada, ha sido también seguida por la Constitución española de 1978, donde la amplitud del régimen de responsabilidad ha permitido que la jurisprudencia haya reparado daños causados por actos lícitos en base al sacrificio especial (Galán, 2001, p. 314) y a la confianza legítima (Blandin, 2016, p. 64). Esta extensión, aunque ha favorecido un grado de unificación en torno a la responsabilidad sin falta de la Administración, no ha impedido limitar su procedencia en ciertos supuestos, como frente a los riesgos del desarrollo (López, 2000).

Conclusiones

La relevancia de la Constitución en la consagración de un régimen de responsabilidad por actos lícitos se aprecia por distintas razones. La primera es su jerarquía. Si los daños y perjuicios en este ámbito suelen ser causados por la dictación de actos legislativos (concretados en su aplicación administrativa), se requiere que la dictación de ciertas disposiciones legales especialmente gravosas pueda condicionarse en su aplicación a una reparación prevista en reglas constitucionales, que incidan en la interpretación de la ley. La segunda razón es su contenido. Ello explica que en Derecho comparado la aceptación de la responsabilidad por actos lícitos haya sido estrechamente asociada a la consagración constitucional de derechos y de regímenes de responsabilidad del Estado, sin perjuicio que la jurisprudencia chilena haya privilegiado el segundo tópico en detrimento del primero. Por razones jerárquicas y de contenido, por tanto, la vigencia futura de la responsabilidad por actos lícitos en Chile se encontrará asociada a las opciones que siga el constituyente en este ámbito, como lo

naturaleza excepcional de su procedencia, así como también el carácter limitado de su reparación. Respecto del primer aspecto, ello no era “una pauta consolidada de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, y sólo fue expuesta en el precedente “Malma Trading”” (Fernández, 2015, p. 89). Respecto del segundo, “la norma se sitúa en franca contradicción a la evolución jurisprudencial de la CSJN, que partió desde el desconocimiento del lucro cesante en materia extracontractual y la admisibilidad ante supuestos de responsabilidad contractual, hasta una indemnización plena consagrada en el precedente “El Jacarandá”, y luego ratificada en diversas oportunidades” (Fernández, 2015, p. 90).

demuestran ciertas limitaciones de dicho régimen, ante la ausencia de reglas constitucionales expresas referidas a él, así como a la reinterpretación de aquellas implícitas.

Si se considera lo anterior, las opciones a seguir para restablecer la responsabilidad por actos lícitos podrán ser variadas. Un restablecimiento restringido supondrá consagrar una responsabilidad excepcional del Estado, similar a aquella vigente frente a errores judiciales. Aunque ello pareciera excluir una reparación adecuada, supondría reconocer la responsabilidad de todos los órganos estatales, pudiendo eventualmente incorporarse ciertos perjuicios causados por actos lícitos. Por el contrario, un restablecimiento más extenso de este régimen deberá preferir que el título de responsabilidad aplicable a daños y perjuicios causados por el Estado carezca de toda referencia subjetiva (como ha ocurrido en España, Colombia y Uruguay), o bien se refiera expresamente a la responsabilidad frente a estos perjuicios (como ha ocurrido en Costa Rica y, legalmente, también en Argentina), pudiendo establecerse limitaciones a la reparación de daños, que permitan conciliar los intereses individuales y las necesidades colectivas, a través de mecanismos que eviten, tanto un rechazo en abstracto de este régimen, como la generalización de su aplicación.

Referencias

- Aldunate, Eduardo. (2006). "Limitación y expropiación: Scilla y Caribdis de la dogmática constitucional de la propiedad". En: *Revista Chilena de Derecho*. Vol. 33, Nº 2. Valparaíso: Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, pp. 285-303. Versión digital en: https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34372006000200005
- Alessandri, Arturo. (2005). *De la responsabilidad extracontractual en el derecho civil chileno: Título 35 del Libro IV del Código civil*. Santiago: Editorial Jurídica de Chile.
- Alonso, María Consuelo. (2002). "La reciente jurisprudencia sobre la responsabilidad patrimonial del estado legislador frente a daños derivados de leyes inconstitucionales". En: *Revista de Administración Pública*. Nº 157. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, pp. 215-240. Versión digital en: <http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=1&IDN=155&IDA=24420>
- Alonso, María Consuelo y Leiva, Eric. (2013). "La responsabilidad patrimonial del legislador en Colombia, Francia y España". En: *Revista de Derecho*. Nº 39. Colombia: Universidad del Norte, pp. 267-300. Versión digital en: <https://www.redalyc.org/pdf/851/85128616010.pdf>

- Bermúdez, Jorge. (2014). *Derecho Administrativo General*. Santiago: Legal Publishing.
- Bertelsen, Raúl. (1998). “El recurso de protección y el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación – Examen de quince años de jurisprudencia”. En: *Revista Chilena de Derecho*. Vol. 25, Nº 1. Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile, pp. 139-174. Versión digital en: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2650056.pdf>
- Blandin, Amandine. (2016). *La responsabilité du fait des lois méconnaissant des normes de valeur supérieure - Le droit espagnol, un modèle pour le droit français?* Paris: Dalloz.
- Bocksang, Gabriel. (2015). *El nacimiento del derecho administrativo patrio de Chile (1810-1860)*. Santiago: Legal Publishing.
- Broyelle, Camille. (2003). *La responsabilité du fait des lois*. Paris: LGDJ.
- Caldera, Hugo (1979). “Teoría del órgano, Estado de Derecho y responsabilidad del Estado”. En: *Revista de Derecho Público*. Nº 25-26. Santiago: Universidad de Chile, pp. 157-176. Versión digital en: <https://revistaderechopublico.uchile.cl/index.php/RDPU/article/view/39557>
- Caldera, Hugo. (1982). *Sistema de la Responsabilidad Extracontractual del Estado en la Constitución Política de 1980*. Santiago: Editorial Jurídica de Chile.
- Caldera, Hugo. (1982/2009). “La responsabilidad extracontractual por el hecho de las leyes en la Constitución Política de 1980. ¿Espejismo o realidad?”. En: *Doctrinas esenciales – Derecho civil*. Santiago: Editorial Jurídica de Chile, pp. 673-704.
- Calmes, Sylvia. (2001). *Du principe de protection de la confiance légitime en droits allemand, communautaire et français*. Paris: Dalloz.
- Chapus, René. (2001). *Droit administratif général*. Paris: Montchrestien.
- Claro, Luis. (1930). *Explicaciones de derecho civil y comparado* (tomo II). Santiago: Cervantes.
- Cordero, Luis (2012). “Las Vacas Locas y la responsabilidad del Estado por acto lícito”. En: *El mercurio legal*. Santiago: El mercurio.
- Cordero, Luis. (2015). *Lecciones de derecho administrativo*. Santiago: Legal Publishing.

- Cordero, Luis. (2016a). “Entre la expropiación y la responsabilidad del Estado”. En: *El mercurio legal*. Santiago: El mercurio.
- Cordero, Luis. (2016b). “Responsabilidad del Estado sin falta – El caso de la ejecución de obras públicas”. En: *El mercurio legal*. Santiago: El mercurio.
- Deguerque, Maryse. (1994). *Jurisprudence et doctrine dans l'élaboration du droit de la responsabilité administrative*. Paris: LGDJ.
- Delpiazzo, Carlos. (2008). “La responsabilidad en el derecho público uruguayo”. En: *Revista de Derecho*. Nº 3. Uruguay: Universidad Católica de Uruguay, pp. 59-83. Versión digital en: <https://revistas.ucu.edu.uy/index.php/revistadederecho/article/view/839>
- Enterría, Eduardo. (2003). “La garantía constitucional del patrimonio de los ciudadanos: expropiación forzosa y responsabilidad patrimonial del legislador en el derecho comparado”. En: *El derecho público a comienzos del siglo XXI: estudios en homenaje al profesor Allan R. Brewer Carías*. Madrid: Civitas, pp. 145-185.
- Fernández, Sergio. (2015). “Aportes jurisprudenciales a la nueva Ley de Responsabilidad del Estado”. En: *Responsabilidad del Estado: aportes doctrinarios para el estudio sistemático de la Ley 26.944*. Buenos Aires: Infojus, pp. 81-95.
- Fernandois, Arturo. (2004). “Inaplicabilidad de la Ley de Monumentos Nacionales: hacia la inconstitucionalidad de la expropiación regulatoria en Chile”. En: *Sentencias Destacadas Libertad y Desarrollo*. Santiago: Libertad y Desarrollo, pp. 19-53.
- Ferrada, Juan Carlos. (2020). “La responsabilidad patrimonial del Estado de Chile: una revisión panorámica después de casi veinte años de jurisprudencia de la Corte Suprema”. En: *Revista de Administración Pública*. Nº 211. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, pp. 373-406. Versión digital en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7376851>
- Galán, Roberto. (2001). “De la teoría a la realidad de la responsabilidad del Estado legislador”. En: *Revista de Administración Pública*. Nº 155. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, pp. 285-330. Versión digital en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=17545>

- Gohin, Olivier. (1998). “La responsabilité de l'État en tant que législateur”. En: *Revue internationale de droit comparé*. Vol. 50, Nº 2. Francia: Société de Législation Comparée, pp. 595-610. Versión digital en: https://www.persee.fr/doc/ridc_0035-3337_1998_num_50_2_1179
- Lamoglia, Carlos. (2015). “La responsabilidad del Estado en Argentina: breve comentario a su régimen legal”. En: *Iustitia*. Nº 13. Colombia: Universidad Santo Tomás Bucaramanga, pp. 59-94. Versión digital en: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5979038.pdf>
- López, Francisco. (2000). “Responsabilidad administrativa y exclusión de los riesgos del progreso: un paso adelante en la definición del sistema”. En: *Derecho y Salud*. Nº 8. España: Asociación Juristas de la Salud, pp. 77-93.
- Nuñez, J. Ignacio. (2010). “La responsabilidad patrimonial del estado legislador: un análisis a propósito de las garantías del contribuyente en el sistema chileno”. En: *Estudios Constitucionales*. Vol. 8, Nº 1. Talca: Universidad de Talca, pp. 169-200. Versión digital en: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/estconst/v8n1/art07.pdf>
- Oelckers, Osvaldo. (1987). “Fundamentos indemnizatorios en razón del acto administrativo lícito que cause daño en el patrimonio del administrado”. En: *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*. Nº 11. Valparaíso: Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, pp. 67-77. Versión digital en: <http://www.rdpucv.cl/index.php/rderecho/article/viewFile/196/183>
- Oelckers, Osvaldo. (1989). “Actos administrativos ilícitos y responsabilidad extracontractual del Estado administrador”. En: *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*. Nº 13. Valparaíso: Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, pp. 155-164. Versión digital en: <http://www.rdpucv.cl/index.php/rderecho/article/view/236/217>
- Peña, Oscar. (2012). *Responsabilidad patrimonial del Estado legislador en el Derecho colombiano* [tesis doctoral]. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Piza, Rodolfo. (1989). *Responsabilidad del Estado y Derechos Humanos*. Costa Rica: Universidad Autónoma de Costa Rica.

- Ponce de León, Viviana. (2015). “La noción de carga pública y su función en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional chileno”. En: *Revista Chilena de Derecho*. Vol. 42, Nº 3. Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile, pp. 843-872. Versión digital en: <https://www.scielo.cl/pdf/rchilder/v42n3/art05.pdf>
- Qutián, Jairo. (2020). “La responsabilidad patrimonial del Estado por actos administrativos lícitos de contenido tributario: análisis de la actividad administrativa en el marco de la devolución de saldos a favor”. En: *Revista de Derecho Fiscal*. Nº 16. Colombia: Universidad Externado de Colombia, pp. 265-292. Versión digital en: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3552743
- Román, Cristian. (2010). “Bernardito Bravo con Fisco de Chile – Apuntes sobre la evolución histórica de la responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado de Chile”. En: *Revista Chilena de Historia del Derecho*. Nº 22. Santiago: Universidad de Chile, pp. 1021-1046. Versión digital en: <https://revistas.uchile.cl/index.php/RCHD/article/view/22149>
- Santamaría, Juan Alfonso. (1972). “La teoría de la responsabilidad del Estado legislador”. En: *Revista de Administración Pública*. Nº 68. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, pp. 57-136.
- Soto, Eduardo. (1996). *Derecho Administrativo: Bases Fundamentales* (tomo II). Santiago: Editorial Jurídica de Chile.
- Soto, Eduardo. (2012a). *Derecho Administrativo: Temas Fundamentales*. Santiago: Legal Publishing.
- Soto, Eduardo. (2012b). “Litigación judicial frente a la Administración del Estado: un recuento histórico”, *Revista de Derecho Público Iberoamericano*. Nº 1. Santiago: Universidad del Desarrollo, pp. 13-23. Versión digital en: <https://revistas.udd.cl/index.php/RDPI/article/view/21>
- Toro, Mauricio. (2002). “La responsabilidad del Estado en el marco del Derecho internacional de los derechos humanos”. En: *Derecho internacional de los derechos humanos*. México: Universidad Nacional Autónoma de México, pp. 663-686. Versión digital en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/1/342/32.pdf>

Valdivia, José Miguel. (2018). *Manual de Derecho Administrativo*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Zúñiga, Francisco. (2005). *Responsabilidad patrimonial del Estado legislador*. Santiago: Lexis Nexis.