

## **Las políticas patrimoniales hacia la Amazonía colombiana, eje central para el desarrollo integral**

### **Patrimonial policies to the Colombian Amazon, central hub for integrated development**

**Héctor José Galeano David<sup>1</sup>**

#### **Resumen**

Las políticas públicas, dentro de las cuales encontramos las de orden patrimonial, tienen como principal objetivo de marcar el rumbo que en materias sociales y económicas, debe atender el gobierno nacional, con el propósito de solucionar las diversas problemáticas que de manera transversal afectan a la sociedad. En la inmensa riqueza patrimonial de Colombia, se destaca la Amazonía por su dimensión territorial y diversidad en recursos. Sin embargo, son múltiples los factores tanto exógenos como endógenos, que han ido deteriorando paulatinamente su riqueza, lo que hace pensar en un replanteamiento de las políticas públicas, hacia una zona que por su relevancia en materia de recursos, es observada con atención por diversos actores del sistema internacional. El objetivo del escrito, es analizar desde las perspectivas económicas, patrimoniales y política exterior, el desarrollo de las políticas públicas que el gobierno central ha implementado en la Amazonía, dimensionada como una región que desde la óptica geopolítica reviste un valor estratégico para Colombia.

**Palabras claves:** Amazonas, patrimonio, desarrollo social, política exterior.

#### **Abstract**

Public policies' main objective is to define the social and economic course that the national government must pursue to resolve the various issues that thoroughly affect society. In the vast natural wealth of Colombia, the Amazonia is emphasized for its territorial dimension and diversity in resources. However, there are many, both exogenous and endogenous, factors which have gradually eroded its wealth that makes one consider the rethinking of public policy toward an area that, because of its relevance in terms of resources, is observed with attention by various actors in the international scene. The objective of this writing is to analyze from the economic, patrimonial and foreign policy standpoints, the development of public policies that the central government has implemented in the Amazonia, considered as a region, from the geopolitical perspective, of strategic value to Colombia.

**Keywords:** Amazon, patrimony, social, foreign policy, social development.

---

<sup>1</sup> Profesor de Tiempo Completo Universidad de la Costa. Doctorante en Ciencias Sociales – Universidad del Norte de Barranquilla. [hgaleano1@cuc.edu.co](mailto:hgaleano1@cuc.edu.co)

## Introducción

La Amazonía representa para nuestro país y los otros siete Estados limítrofes, un recurso invaluable cuyas dimensiones todavía hoy están por calcular y descubrir. Es un sistema con vida propia, caracterizado por una gran vulnerabilidad ante la intervención del hombre y por la convergencia de actores sociales diversos que en su gran mayoría están relegados de la acción estatal, pero que en su esencia convergen en una intrincada red acuífera que los interconecta y marca su vivencia.

Su ubicación en el mapa regional, lo expone clara y gráficamente Ana Pizarro:

*En la Amazonia confluyen ocho estados soberanos: Brasil, Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Surinam, Guayana, y la Guyana Francesa - y las formas culturales comunes tienen que ver con la vida de sus poblaciones de veintitrés millones de personas, en uno de los territorios más vastos del continente que tiene como eje una red de aguas situadas en torno al río Amazonas y sus afluentes (estos bajan desde los territorios andinos con las denominaciones de Napo, Ucayali, Putumayo, Urubamba, Madre de Dios y confluyendo con el Mamoré, desde el sur, el Río Negro desde el Norte, van a desembocar en el Solimões, que luego toma el nombre de Amazonas).”<sup>2</sup>*

La descripción de Pizarro, nos permite comprender una de las motivaciones que llevan a Estados Unidos a pretender que la Amazonía sea “coadministrada” o internacionalizada, fundamentándose para ello, en una supuesta incompetencia de los estados colindantes de garantizar su preservación.<sup>3</sup> Así mismo, se entienden las motivaciones que el mundo ha

---

<sup>2</sup> Ana Pizarro. Imaginario y Discurso; La Amazonía. Revista Crítica Literaria Latinoamericana. No 61. Lima-Hanover, 1er. Semestre de 2005. Pág. 59-74

<sup>3</sup> Viviana García Pinzón. Seguridad en la Región Amazónica. En: *Seguridad en Democracia*. Clacso, Buenos Aires, 2010.

tenido al denominar acertadamente a la región como el pulmón del mundo<sup>4</sup> debido a la biodiversidad, y riquezas que se encuentran en su territorio.



Figura 1. Mapa de la Amazonía. Fuente: Imagen tomada de Colombia, Amazonas y Amazonia. URL <http://www.amazonasyamazonia.com/i/rioamazonas5.png>. Consulta septiembre 27 de 2012

Para el caso colombiano, no obstante, todas las consideraciones sobre la importancia del triángulo amazónico y las múltiples posibilidades en materia social y económica que representa para nuestro país, no se ha logrado consolidar un conjunto de políticas claras y coherentes, mediante las cuales se logren generar estrategias conducentes a la cohesión y desarrollo integral de una sociedad distante geográficamente de los centros de poder nacional.

---

<sup>4</sup> Autores como Klare, Pizarro, y Novo, coinciden, en la importancia que tiene para todo el sistema climatológico mundial, la amazonia, por lo que la preservación de la zona, se ha convertido en una prioridad, tanto para los países que la circundan, como para las potencias, que han visto en esta vasta y rica zona, una de las fuentes importantes en recursos tangibles como intangibles, representados esta última, en la gran cantidad de conocimientos ancestrales que los indígenas preservan de sus ante pasados y que por generaciones se fue heredando, mediante la comunicación oral.

La política patrimonial no ha sido la excepción. A pesar de las fortalezas sociales que se generan mediante la conservación de los valores inmateriales y materiales que dieron las raíces, nacimiento y desarrollo de una sociedad, Leticia, como ciudad capital del departamento del Amazonas y su zona colindante, no se encuentra entre las prioridades de las políticas patrimoniales estatales. De hecho, el tratamiento que la Constitución Política de Colombia le dio a Leticia en comparación con San Andrés y Providencia fue discriminatorio. Es evidente, que por sus características mismas, debía homologarse al territorio insular colombiano, otorgándole las preferencias que el artículo 310 de la Carta menciona, lo que le permitiría un área dotada de los privilegios necesarios que sus condiciones geográficas la revisten.

En su filosofía primigenia, el Constituyente, buscó salvaguardar la biodiversidad y las raíces más puras del nativo; *“Mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de cada cámara se podrá limitar el ejercicio de los derechos de circulación y residencia, establecer controles a la densidad de la población, regular el uso del suelo y someter a condiciones especiales la enajenación de bienes inmuebles con el fin de proteger la identidad cultural de las comunidades nativas y preservar el ambiente y los recursos naturales del Archipiélago.”*<sup>5</sup>. Desde esta óptica, enmarcados en un contexto de justicia y equidad, se ha debido legislar de manera similar para la región extremo sur del país, contextualizados en el mismo propósito; la protección de los valores materiales e inmateriales de la Amazonía.

Por otra parte, el abandono estatal se ve reflejado en unas condiciones de altísima pobreza, plasmado en un nivel promedio del 35,6% de NBI<sup>6</sup>, de acuerdo a los datos del DANE de 2010, por encima de la región pacífica, región tradicionalmente reconocida como abandonada por el Estado y sus políticas públicas. Las estadísticas, conducen a pensar en un replanteamiento de las estrategias de disminución de pobreza, acompañada de políticas en materia social.

---

<sup>5</sup> Constitución Política de Colombia. Artículo 310

<sup>6</sup> Departamento Nacional de Planeación (DNP), comunicado de prensa “Pobreza en Colombia” . URL [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/cp\\_pobreza\\_2011.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/cp_pobreza_2011.pdf). Consultado el 02/10/2012, a las 4:34 pm

El propósito principal de este ensayo, es analizar la importancia que las políticas patrimoniales, tienen en el ámbito del desarrollo social y económico de la Amazonía colombiana y las demostrables consecuencias que se observan debido al desconocimiento, diseño y puesta en marcha de un marco político jurídico que dinamicen positivamente las condiciones de vida de la comunidad fronteriza colindante con la frontera Santa Rosa (Perú), Tabatinga (Brasil).

### **Relación entre patrimonio y desarrollo social, conceptos y marco teórico.**

El concepto de patrimonio abarca una amplia dimensión de la vida del ser humano, transita desde lo tangible y material, hasta aquellos aspectos intangibles que solamente se conocen y heredan, mediante la riqueza de la oralidad de los ancestros.

En sus definiciones, observamos la evolución conceptual que ha tenido a lo largo de su estudio y tiempo. No obstante, un consenso en cuanto al tema se ha dado como bien lo apunta Antonio Vidal: *“Sea cual sea el punto de partida, en nuestros días parece existir cierto consenso en considerar al menos dos dimensiones del patrimonio: por un lado, la que se considera que todo patrimonio supone una selección de elementos o procesos socialmente significativos y, por otro, la que resalta su carácter de bien colectivo siempre compartido y que lo sitúan, en palabras de José Luis García “en el tránsito de la cultura como patrimonio al patrimonio cultural”.*<sup>7</sup>

Las anotaciones de Vidal permiten, por un lado, concebir al patrimonio como un bien compartido conjuntamente por la sociedad y por otra, el amplio espectro de posibilidades de generar propuestas de desarrollo social y económico.

Sin embargo, uno de los aspectos que más ha trascendido en el entorno académico y su aplicación con las sociedades modernas, es la estrecha vinculación entre el patrimonio y el desarrollo social, es decir, como un concepto que circunda desde la material a lo inmaterial,

---

<sup>7</sup> Antonino Vidal. Patrimonio, soporte de identidad. En Adrian Vergara, *Renovación de centros históricos en grandes ciudades Latinoamericanas* (págs. 9-11). Barranquilla: Uninorte. . (2008)

puede trascender positivamente en las dinámicas sociales. No obstante, el impacto de esta relación, solo podrá darse en la medida que sean apropiados y valorados por los ciudadanos. Así mismo, su inherente cualidad de transversalidad permea aspectos como; *“el centro histórico, la educación, la imagen de ciudad, la religión, la política, las costumbres, el espacio público, el aparato económico, entre otros”*<sup>8</sup>

Inicialmente, se hace necesario realizar la distinción entre los conceptos de patrimonio material e inmaterial, que para el caso de la Amazonía se aplica en las dos dimensiones. Sin embargo, se destaca el mayor interés por parte de las autoridades y la sociedad misma del primero, es decir el material.

Lo tangible y material cobra importancia debido a la capacidad que los seres humanos tenemos de percibir con mayor atención lo tangible, lo que nuestros sentidos del tacto y vista perciben, lo cual de hecho, representa una debilidad del patrimonio inmaterial, que solo puede identificarse y transmitirse por medio del estudio, el conocimiento y la ayuda idónea de la valiosa oralidad ancestral, aspecto que lo vuelve más vulnerable al paso del tiempo. No obstante, cuando se logra heredar por generaciones, su legado se convierte en aporte fundamental para mantener una identidad propia, enmarcada en tradiciones y valores que cimentaron su formación.

En este sentido, la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Oral e Inmaterial de 2003, hace una distinción entre el patrimonio material e inmaterial y se destaca la manera que hace vinculante los dos ámbitos al afirmar que *“El patrimonio cultural inmaterial se manifiesta a través de formas, así, los conocimientos y técnicas necesarios para la fabricación de instrumentos musicales se materializa en los instrumentos fabricados.”*<sup>9</sup> Con ello, se resalta en su definición que *“tanto los usos, representaciones, conocimientos y técnicas junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que le sean*

---

<sup>8</sup> Christian Acevedo Navasi; Adrian Vergara, Primera aproximación a la conexión teórica entre los conceptos de Patrimonio, Desarrollo Social, Centro Histórico, Teoría de Sistemas y Cartografía Cultural. Revista Memorias (págs.. 15-31).Barranquilla: Uninorte. (2009)

<sup>9</sup> Wim van Zante, La elaboración de una nueva terminología para el patrimonio cultural inmaterial. Revista Museum internacional. Unesco. 2002. URL <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001358/135852s.pdf>. (Págs. 39-40) Consultada 02/10/2012

*inherentes, harán parte de ese patrimonio cultural intangible*”<sup>10</sup>. Es decir, la Convención contempla la convergencia de los dos ámbitos del patrimonio; tangible e intangible.

Por otra parte, dentro del marco definitorio de patrimonio inmaterial, resalta que son fundamentalmente cinco ámbitos, a saber; *“lo que comprende tradiciones y expresiones orales, artes del espectáculo, usos sociales y conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo”*.<sup>11</sup> En su esencia más pura, el origen y razón de ser de una sociedad.

Por otra parte, los expertos consideran como desarrollo un proceso que abarca tanto el componente económico como el social, es decir, es un concepto integrador. Desde esta perspectiva, aunque las estrategias para lógralo sean divergentes, se destaca la corriente desarrollista de la economía ya que contempla aspectos como; pobreza, la miseria y el bienestar, y de la satisfacción de las necesidades básicas y mejorar la calidad de vida<sup>12</sup>, aspectos fundamentales en el diseño y aplicación de una política pública.

Cabe destacar, que el concepto ha evolucionado desde que Harold D Lasswell lo formulará por primera vez en 1.951. *“Por una parte, dicho concepto supone la idea de lo público como una dimensión de la actividad humana regulada e intervenida por la acción gubernamental. Por otra parte, el significado moderno de policy se vincula a la capacidad del gobierno para intervenir racionalmente en la solución de los problemas públicos”*.<sup>13</sup> En este sentido, los paradigmas referentes al desarrollo social han variado de acuerdo al contexto histórico y las directrices emanadas por los organismos de carácter intergubernamental como el FMI, el Banco Mundial y las Comisiones Económicas regionales adscritas a la ONU.<sup>14</sup> De esta manera la visión del desarrollo social en Colombia ha ido transformándose de acuerdo a los esquemas direccionados por estos organismos.

---

<sup>10</sup> Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Oral e Inmaterial de 2003.

<sup>11</sup> *Ibidem*

<sup>12</sup> Amartya Sen. *The Concept of Development*. Oxford University Press. 1999

<sup>13</sup> Wayne Parsons. *Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. FLACSO. México 2007

<sup>14</sup> Mediante el Acuerdo de Bretton Woods, se crean tanto el Fondo Monetario internacional, como el Banco Mundial. A partir de 1945, estos dos organismos, ofrecen los parámetros de funcionamiento para el sistema financiero y económico mundial. Por otra parte, las Comisiones Económicas regionales, hacen parte del

Es así como desde comienzos de la década del 90, en Colombia, se implementó el modelo neoliberal que propugna por una liberalización del comercio y reducción de la participación del Estado en los asuntos económicos, lo cual se vio reflejado en la Constitución Política de 1991. No obstante, solo mediante la conjugación de las políticas públicas de una manera transversal se puede lograr el desarrollo social, dentro de estas se incluyen, además, de las económicas, las patrimoniales, política exterior, de orden social entre otras.

De esta manera, se hace importante estudiar la forma como el Estado colombiano, ha visionado a la Amazonía desde el punto de vista de las políticas públicas. En tal sentido es fundamental tomar el referente patrimonial, debido a que la región representa una riqueza invaluable que debe ser atendida de manera urgente, de forma que permita conjugarse con las demás políticas emanadas por el Estado y que en esencia buscan el desarrollo integral.

### **Las políticas públicas del Estado colombiano hacia la Amazonía**

Dentro de las políticas públicas del Estado colombiano, la zona amazónica ha sido relegada a un segundo plano. Tal afirmación, se evidencia en tres escenarios del accionar estatal. Primero; el pobre discurso que en materia de política exterior ha formulado el gobierno colombiano, hacia la zona limítrofe conocida como la triple frontera<sup>15</sup>, dentro de la cual se destaca el invisible límite entre dos ciudades consideradas gemelas; Tabatinga y Leticia.

Las ciudades gemelas, son *aquellas “ciudades localizadas en fronteras internacionales, con una ciudad “par” localizada a cada lado, son parte del medio ambiente construido en los bordes fronterizos y por lo tanto, se constituyen en punto de encuentro entre países, en el actual proceso de globalización. Lo anterior, genera un gran impacto en aspectos como*

---

sistema de la Organización de las Naciones Unidas, que nace en la Convención de San Francisco ese mismo año. Para el caso latinoamericano, la CEPAL (Comisión Económica para América Latina), ha permeado las estructuras económicas de los países de la región, transformando su visión del desarrollo en dos paradigmas; sustitución de importaciones y la apertura económica impuesta por el Consenso de Washington.

<sup>15</sup> La triple frontera o triángulo amazónico, comprende la línea divisoria donde convergen los tres Estados fronterizos; Brasil, Colombia y Perú.

*el crecimiento poblacional, condiciones de vida de sus habitantes y especialmente, en aquellos relacionados con el hábitar*<sup>16</sup>.

Por sus características particulares, Leticia y Tabatinga, se han convertido en un micro sistema independiente del funcionamiento estatal central, tanto de Colombia como Brasil respectivamente. Es precisamente esa particularidad, la que ha generado que históricamente su desarrollo se haya dado de manera estrecha y vinculante.



Figura 2. Avenida internacional (Leticia – Tabatinga)<sup>17</sup>

Segundo; las limitadas políticas públicas de carácter económico que permitan prospectar a una región enmarcada en un contexto globalizado bajo pilares sostenibles y coherentes con la preservación al medio ambiente, aspecto fundamental, que para el caso específico del Amazonas, se convierte en factor transversal, debido a que toca los aspectos anteriormente mencionados, bajo una estrecha conjugación de; ecosistema y desarrollo económico y la salvaguarda de los valores ancestrales.

<sup>16</sup> Erik Vergel-Tovar. Ciudades gemelas en fronteras amazónicas: estudio de caso Leticia y Tabatinga. Cuadernos de vivienda y urbanismo. Vol. 1, No. 2, 2008.

<sup>17</sup> La avenida internacional, permite el fluido tránsito entre Leticia y Tabatinga. La calle atraviesa las dos poblaciones y se destaca que la única manera como se evidencia el paso del límite fronterizo, es el idioma y el distintivo de las fuerzas policiales de lado y lado.

Tercero, se denota poca claridad en el diseño de una política patrimonial, encaminada a la conservación de los valores materiales e inmateriales de la región y sus habitantes.

En este orden de ideas, se analizan a continuación los tres aspectos.

### **La política exterior de Colombia hacia la Amazonía.**

La política exterior colombiana, se ha visto enmarcada bajo tres visiones u orientaciones. En primera instancia, la esgrimida por Marco Fidel Suarez, que consideraba a los Estados Unidos como la “estrella polar del norte”, tanto así que históricamente se conoce como *réspice polum*. Posteriormente, bajo la presidencia de Carlos Lleras Restrepo, su Canciller, Alfonso López Michelsen, propone el *réspice similia*, que amplió el margen de maniobrabilidad del Estado en el ejercicio de su interacción con el exterior a los vecinos o “semejantes” y se abrirían según palabras de Drekonja “*nuevos círculos concéntricos*” que incluía a la región suramericana y a Europa.<sup>18</sup> Y por último, en un contexto de apertura económica y de nuevo orden mundial<sup>19</sup>, nace *Actuar en el mundo*. Un documento promulgado en 1993, denominado como *Actuar en el Mundo; La Política Exterior Colombiana frente al siglo XXI*. La propuesta del gobierno de Gaviria Trujillo, planteó cuatro pilares sobre los cuales se debería diseñar y apuntalar la política exterior de Colombia; el geográfico, histórico, económico y el institucional.

Es de destacar, que es la primera vez que un gobierno colombiano plasma como una prioridad la zona amazónica en materia de política exterior, adicionalmente se pronuncia frente a la importancia patrimonial de la región de Colombia en el eje en comento. “*Amazonas, andino, pacífico y caribeño, Colombia es uno de los cinco países de mayor*

---

<sup>18</sup> Gerhard Drekonja, Formulación de la política exterior colombiana. En Sandra Borda y Arlene Tickener, Relaciones internacionales y política exterior de Colombia. Universidad de los Andes. Bogotá. 2011

<sup>19</sup> Nuevo orden mundial, se llama al periodo de transformación que se produce en el sistema internacional a partir de 1.989, con el derrumbe del muro de Berlín y la posterior unión de Alemania tanto occidental como oriental. Así mismo, la transición de los países aliados a la extinta Unión Soviética, de Europa Oriental, enrumban sus economías hacia el capitalismo de mercado. Todos estos eventos, sumados a otros de carácter social, orden geopolítico, cultural y en general toda la estructura de la arena mundial, se conocen como el nuevo orden mundial.

*diversidad biológica del planeta. Ese patrimonio, cada vez más limitado a nivel planetario, tiene un alto valor desde los puntos de vista ambiental, económico y científico”.*<sup>20</sup>

Con Actuar en el Mundo, se plantea un mapa de ruta que en teoría demarcaría el norte, de la política exterior colombiana, asumiendo el relevante compromiso de definir acciones conducentes al ejercicio de poder que la Constitución y las leyes le dan al gobierno, basados en un principio de legitimidad y gobernabilidad.

Desafortunadamente, a pesar de ser una zona limítrofe y estratégica en el contexto de la seguridad nacional y el desarrollo socio – económico, el objetivo planteado por Actuar en el Mundo, como referente de esa “nueva” política exterior de finales del siglo XX, quedó solo en el papel. Los recursos materiales e inmateriales compartidos en esa triple frontera, están hoy a la deriva y bajo un riesgo notorio de perderse, principalmente por la indiscriminada intervención del hombre.

Para algunos autores como Klare, los recursos que posee la Amazonía, han sido e indiscutiblemente serán, una causa de conflictos, por lo que es necesario el diseño y aplicación de políticas públicas coherentes y contextualizadas a las realidades sociales y económicas de las regiones. *“El cambio climático altera todavía más la ecuación del abastecimiento del agua. A medida que se acumulan en la atmosfera los gases causantes del efecto invernadero, las temperaturas medias aumentarán en todo el mundo y cambiará la pluviometría en muchos lugares. En algunos quizá lloverá más, y en otros menos. La ciencia todavía no sabe con exactitud cómo afectará el cambio a cada región concreta, pero se cree que muchas zonas interiores de clima cálido, como el noreste de África (por donde fluye el Nilo) y el suroeste asiático (con el Tigris y el Éufrates), verán reducidas sus provisiones de agua.”*<sup>21</sup>

La visión del autor, reafirma la preocupación de países como Brasil, que en diversos escenarios, han dejado claro su compromiso y especialmente su soberanía frente a una zona

---

<sup>20</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. *Actuar en el Mundo; La política exterior colombiana frente al siglo XXI*. Bogotá: Publicaciones cultural. 1993

<sup>21</sup> Michael Klare . *Guerras por los recursos. El futuro escenario del conflicto global*. Barcelona: Urano tendencias. (2003)

que es observada con gran interés por las potencias. Un ejemplo de ello, es la postura de los Estados Unidos que ha impulsado el reconocimiento de la amazonia como un patrimonio natural de la humanidad, enfocando su esfuerzo en una “coadministración” de la región, partiendo de la base de la relevancia e importancia para la humanidad de sus recursos.

El gigante vecino, enmarcado en una política exterior calificada como de Estado, proferida por Itamaraty<sup>22</sup> aprovecha cada espacio para manifestar el ejercicio de políticas públicas hacia la región amazónica. “No Brasil estamos convencidos de que não haverá desenvolvimento sem respeito ao meio ambiente. Nosso trabalho na Amazônia é prova desse compromisso. A redução de mais de 30% da taxa de desmatamento em 2005 é o melhor resultado nos últimos 9 anos: renova nosso otimismo e encoraja – nos a redobrar nossa vigilância e nosso empenho”<sup>23</sup>

El discurso gubernamental proferido por todas las instancias está identificado en dos aspectos; desarrollo sostenible y soberanía.

Desafortunadamente, por el lado de Colombia, no obstante, de las diversas connotaciones que el denominado triangulo amazónico tiene para nuestro país, son pocas las manifestaciones que el gobierno nacional, en materia de políticas públicas ha realizado al respecto. Es importante, superar la visión que primó en el pasado gobierno de Uribe Vélez, en materia de política exterior que circunscribió el tema prácticamente solo en términos de seguridad. Como muy bien lo expresa González Arana; *Se diría que la llamada securitización de la agenda política permeó todas las esferas del saliente gobierno de Uribe, lo cual puso en jaque a los gobiernos del área.*<sup>24</sup>

Paradójicamente, el único conflicto internacional que vivió Colombia luego de su independencia, librado con el vecino Perú, es recordado por los leticianos en un

---

<sup>22</sup> Así se le conoce a la Cancillería o Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil

<sup>23</sup> Ministério das Relações Exteriores. *Política Externa Brasileira I: Discursos, artigos e entrevistas do Presidente Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2006)*. Brasília: Secretaria de Planejamento Diplomático. (2007)

<sup>24</sup> Roberto González Arana, Colombia y el nuevo panorama de la integración regional, en Construyendo lo Global. Aportes al debate de Relaciones internacionales. Horacio Godoy, Roberto González y Gabriel Orozco. Universidad del Norte. Barranquilla 2011

monumento que evoca la guerra y resalta que hoy, como en esa desafortunada coyuntura de la historia, el ejercicio soberano del Estado colombiano solo puede hacerse por vía aérea, ya que el arribo a la ciudad capital del departamento, requiere del tránsito por aguas fluviales brasileñas o peruanas y por ende, el permiso para realizar el tráfico en aguas soberanas de los vecinos.



Figura 3. Monumento en homenaje a los soldados caídos en la guerra contra el Perú. Imagen tomada por el autor.

### Políticas económicas

Los porcentajes determinados por el Departamento Nacional de Estadística, en relación con la actividad económica, refleja la carencia de una política enfocada a fortalecer la productividad de la región. El 47,2 % de los establecimientos se dedican al comercio y solamente un 5,6% tiene actividades industriales.<sup>25</sup>

<sup>25</sup> Departamento Nacional de Estadísticas. Boletín Censo General 2005. Amazonas. 2010. URL [http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL\\_PDF\\_CG2005/91000T7T000.PDF](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/91000T7T000.PDF). Consulta 03/10/2012

Desde la perspectiva normativa, el Congreso de la República dotó a la región fronteriza de la Ley 191 de 1995, mediante la cual se definen disposiciones especiales sobre las zonas de frontera. Se destaca en la norma, la relevancia que tienen los aspectos tanto sociales y económicos, plasmados en el artículo 2º, fundamentalmente en el inciso primero, que textualmente reza; “La acción del Estado en las Zonas de Fronteras deberá orientarse prioritariamente a la consecución de los siguientes objetivos:

- Protección de los Derechos Humanos, mejoramiento de la calidad de vida y satisfacción de las necesidades básicas de las comunidades asentadas en las Zonas de Frontera”<sup>26</sup>

Posteriormente enmarcados en la realidad y vivencia de las dos ciudades gemelas, (Tabatinga y Leticia), se promulga la Ley 1462 de 2011, mediante la cual se norma el “*Acuerdo entre los Gobiernos de la República de Colombia y de la República Federativa de Brasil, para el establecimiento de la Zona de Régimen Especial Fronterizo para las localidades de Tabatinga (Brasil) y Leticia (Colombia)*”<sup>27</sup>. Sin embargo, la nula reglamentación por parte de los gobiernos centrales, se han convertido en un lastre para poner en marcha la norma y con ello, incentivar la dinámica comercial y económica fronteriza.

Sin embargo, en un escenario poco claro para la región, se diseñó la agenda interna productiva del Amazonas, que contempla entre sus prioridades la inserción en un competitivo mundo globalizado, fundamentándose para ello, en las fortalezas que como región natural tiene de manera compatible con el desarrollo sostenible.

Las apuestas productivas del departamento de Amazonas incluyen, “*principalmente, productos relacionados con la agroindustria. La pesca, la hortofruticultura, plantas aromáticas y medicinales y los forestales son algunos de los sectores específicos que pueden ser altamente estratégicos para el departamento. En este sentido, es clave*

---

<sup>26</sup>Gaceta del Congreso. Ley 191 de 1995. [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)

<sup>27</sup> Gaceta del Congreso. Ley 1462 de 2011. [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)

*identificar las transformaciones que se puede hacer a las apuestas productivas para así generar productos de más alto valor agregado”.*<sup>28</sup>

Sin embargo, para todo este proceso, la capacidad de la región de lograr los objetivos planteados para finales de esta década, queda limitada a la voluntad del poder central, reflejada en hechos concretos que den la dinámica necesaria para generar la capacidad productiva a una zona distante de las capitales e inaccesible por vía terrestre.

### **Políticas patrimoniales**

Las características muy propias de la región, la hacen única e inigualable en Colombia. Se destaca, la riqueza de identidades culturales de la zona, conformada por blancos, caracterizados en su gran mayoría por agentes estatales, mestizos e indígenas, con una población mayoritariamente Ticuna, seguidos de los Cocama, Yagua-Mishara, Huitoto, Ocaina, con asentamientos en los tres países colindantes (Brasil, Colombia y Perú)<sup>29</sup>

Es claro que esta multiplicidad de actores sociales que interactúan en un dinámico intercambio de ideales, conocimientos, creencias e historias, convierte a la Amazonía en una zona muy escuchada pero poco explorada y conocida por los colombianos. Como muy bien lo expresa Mora, el amazonas ha vivido una historia;

*...su historia entrecortada y desmembrada en todas sus etapas. Evidentemente la construcción de la historia de la Amazonía ha implicado un proceso en el cual el relato como acontecimiento es desmembrado y transformado en fragmentos, muchas veces vacíos o de difícil interpretación, De este modo ignoramos la multiplicidad histórica que conforman estos trozos y nos conformamos con incluir solo algunas partes de los mismos en el relato que explica el pasado. Esto es, en parte, el resultado de las inmensas dificultades*

---

<sup>28</sup> Sistema Nacional de Competitividad. Competitividad en el Plan de Desarrollo Departamental. 2008 [http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Gestion\\_Publica\\_Territorial/Daniel\\_Castellanos\\_Competitividad\\_Centroriental.pdf](http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Gestion_Publica_Territorial/Daniel_Castellanos_Competitividad_Centroriental.pdf). Documento revisado 01/10/2012

<sup>29</sup> Socorro Ramírez . Colombia-Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio. *Análisis Políticos*. (2006)

*que representa lograr que otras historias, producidas por otras gentes, adquieran sentido en el contexto de otra cultura: la nuestra en el presente*<sup>30</sup>.

Es decir, la amazonia, representa uno de los acervos históricos más destacados de nuestro país. Un indudable patrimonio cultural inmaterial que debe ser explorado, investigado, reconocido y principalmente salvaguardado como tal.

Dos definiciones importantes, son fundamentales para contextualizar el concepto anterior, a saber; cultura e identidad.

Cultura; *“Es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos. Comprenden, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias”*. (Ley 397, Artículo 1)<sup>31</sup>

Identidad; *“Se entiende como identidad el conjunto de rasgos y manifestaciones materiales e inmateriales que le permiten a una comunidad o colectividad, y a las personas, asumirse como pertenecientes a una colectividad, a perpetuarse como tal y a diferenciarse de otras”*.<sup>32</sup>

Teniendo en cuenta lo anterior, se concluye que dejar diluir en el tiempo todas las bases que dieron el nacimiento a una sociedad, es perder las estructuras y los pilares, sobre los cuales se erigieron y consecuentemente, encaminarse a un futuro a ciegas. Es así, como se requiere un esfuerzo estatal, por estructurar una política de patrimonio inmaterial, enfocada a mantener vivas las tradiciones y conocimientos de tribus que lograron en muchas ocasiones plasmar su cosmovisión en urnas funerarias en Guayupe, los petroglifos de Araracuara<sup>33</sup> por ejemplo.

---

<sup>30</sup> Santiago Mora. *Amazonía; Pasado y presente de un territorio remoto*. Bogotá: Uniandes. (2006)

<sup>31</sup> Ministerio de Cultura. *Compendio de Políticas Culturales*. Bogotá. (2009)

<sup>32</sup> *Ibídem*

<sup>33</sup> *Ibídem*

Un aspecto importante que no puede olvidarse en lo atinente a los conocimientos ancestrales, que son patrimonio de las tribus nativas indígenas de la Amazonia, lo constituye el acervo construido por siglos, con base en la búsqueda de soluciones a las necesidades alimenticias y de salud. Para ello, el único recurso con que han contado los indígenas fue y sigue siendo, el entorno natural que los rodea, primordialmente la utilización de plantas, elaboración de productos con insumos originarios, que en su conjunto, ofrecen un verdadero cúmulo de conocimientos que buscan ser aprovechados por las multinacionales, que ven una oportunidad de acrecentar sus ingresos, dejando de lado sus raíces.

Todo esto da pie, a una discusión hasta hoy no resuelta; ¿A quién o quienes pertenecerán esas patentes?. Lo claro hasta ahora, es que algunos países no reconocen la tradición oral como elemento para definir el estado anterior de la técnica, y desde su perversa postura, *“todo lo que no está escrito se considera fuera de la jurisdicción nacional.”*<sup>34</sup>. En otras palabras, al entrar en vigencia el TLC de Colombia con los Estados Unidos, el conocimiento ancestral de los indígenas de nuestra Amazonia, pasó a convertirse en objetivo de los laboratorios bioquímicos de las grandes multinacionales, que observan un gran potencial de riqueza en la región.

### **El patrimonio natural y desarrollo social... ¿variables imposible de conjugar?**

La biodiversidad del Amazonas, aparentemente no tiene límites ni final, sin embargo, la realidad muestra como la mano del ser humano, ha ido acabando de forma desahogada con la región que por excelencia brinda a la tierra un equilibrio ambiental y gran parte del oxígeno que nos da la supervivencia.

La tala indiscriminada de árboles y la explotación de los recursos naturales, siguen colocando en riesgo la supervivencia de muchas especies y del hombre mismo. Solamente en un periodo de nueve años (1982-1990), se destruyeron alrededor de 7,4 millones de

---

<sup>34</sup> Alejandro Chaparro, Patentes y biotecnología moleculares en el TLC Colombia – Estados Unidos: una mirada a la Amazonía. En, Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, Fronteras en la Globalización: Localidad, biodiversidad y comercio en la Amazonia. Observatorio Andino, Bogotá. 2008

hectáreas de la zona tropical amazónica<sup>35</sup>, lo cual causó un daño irreversible para el ecosistema amazónico.

Es importante recordar, que en este sentido, desarrollo sostenible y medio ambiente, se fusionan en un vínculo sinérgico que debe orientar la política pública de un Estado. En este sentido, la sostenibilidad se convierte en un verdadero desafío muy amplio. Va desde lo económico como se mencionó en acápite anterior, hasta lo social, ecológico, educativo, tecnológico, que en últimas terminan afectando a todos los conglomerados humanos<sup>36</sup>.

Es en ese punto, donde particularmente el Estado colombiano tiene que fijarse políticas claras. La política extractiva que actualmente se da en la Amazonía, deja entrever una falta de conciencia ecológica que contradice los diversos discursos que en esa materia maneja el poder central. Un ejemplo, es lo expuesto por la revista Semana, en relación con el concepto negativo que la Procuraduría ha hecho, frente al proyecto de explotación de oro que la firma canadiense Cosigo Resources. De acuerdo al órgano de control “en ese millón de hectáreas habitan 362 especies de aves, 81 de reptiles, 73 de anfibios, 201 de peces, 443 de mariposas y 16 de mamíferos”<sup>37</sup>

Esta cifra, sumada a la “invasión” de población externa, no solo es alarmante por el impacto que tiene para el ecosistema, adicionalmente, para las comunidades que habitan estos territorios, que observan como son desplazados por foráneos blancos que acaban con su medio de subsistencia y los obligan a migrar a zonas urbanas y engrosar los cordones de miseria de ciudades y poblaciones del país.

---

<sup>35</sup> Banco de Occidente. *La Amazonía Colombiana*. Santiago de Cali: I/M EDITORES. (2008).

<sup>36</sup> María Novo, *El desarrollo sostenible; su dimensión ambiental*. Organización de las naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Pearson Prentice Hall. España. 2007

<sup>37</sup> Revista Semana. Artículo publicado 14/07/2012. URL <http://www.semana.com/nacion/procuraduria-pide-frenar-proyecto-minero-corazon-amazonia/160337-3.aspx>



Figura 4. Río Amazonas<sup>38</sup>

En este sentido, es preocupante, que así como en los años 40, 50s y 60s del siglo pasado, se vivió una migración del campo a la ciudad en Colombia, marcada por diversas razones como lo fueron la violencia y la pobreza, hoy en pleno siglo XXI, comunidades indígenas se ven abocadas a desplazarse a poblaciones debido a la mano del hombre.

Romero, presenta en un párrafo escalofriante, la manera como estas personas pasan a ocupar un lugar en un sitio absolutamente desconocido y adverso para los nuevos habitantes. *“Era un conjunto de seres humanos que luchaban por la subsistencia, por el techo, esto es, por sobrevivir; pero que luchaban también por tratar de vivir, aunque el precio de ese goce fuera alto”*.<sup>39</sup> En ese sentido, la sociedad leticiana sigue alarmada con la constante migración de personas que se trasladan del interior del país, con el ánimo de buscar nuevos rumbos y en muchos casos, en búsqueda de salvaguardarse del conflicto interno colombiano. Sin embargo, se deja de lado, aspectos como; el efecto negativo de la

---

<sup>38</sup> La imagen muestra la manera como la actual sequía ha hecho que zonas por donde tradicionalmente cursan las aguas del río Amazonas, se han convertido en caminos por donde las plantas crecen y las personas tienen que transitar a pie o moto, para tomar los botes que los trasladaron a lo largo y ancho del río. Foto tomada por el autor. 18/09/2012

<sup>39</sup> José Romero *Latinoamérica: Las ciudades y las ideas*. Medellín : Universidad de Antioquia.(1999). P.p 66

mano del hombre en una zona que en aproximadamente un 96% de su territorio está constituida por bosques, inhabitables lo cual la constituye en una de las zonas más densamente pobladas del país.

### **Conclusiones**

En la diversidad de la zona amazónica, convergen múltiples variables de orden social, económico y político. Para ello, el Estado colombiano, tiene las herramientas que la Constitución y las leyes le ha otorgado, para que mediante políticas públicas, logre la consecución de un primordial objetivo; el desarrollo integral de la región.

No obstante, el desapego a la región considerada por muchos como la geopolíticamente mas importante en un inmediato futuro, ha permitido que el impacto de las incipientes políticas públicas sea mínimo. Partiendo de la base, de que se desconoce su importancia estratégica, debido a que en sus fronteras se da un exagerado dinamismo, tanto en comercio lícito como ilícito.

Sin embargo, debe resaltarse, que la política patrimonial, se convierte en transversal al observarse las raíces más puras del nacimiento del Amazonas como departamento. Todos los tópicos de la vida del nativo, son permeados por la cultura, idiosincrasia y valores ancestrales que han sobrevivido a la invasión externa. No obstante, su preservación, se ha convertido en una necesidad para la región y el Estado, debido a que inherentemente, a su evolución, van de la mano los aspectos económicos y sociales.

Las fuentes para el desarrollo y prospección de la región al resto de Colombia y al mundo, están en su suelo, pero es evidente, que la única forma de llevarla a cabo, es mediante el involucramiento de esa parte de la sociedad que conserva sus raíces primigenias, que además de inculcarle una perfecta comunión con el ecosistema, le heredo un conocimiento ancestral que debe ser conservado y desarrollado

## Referencias bibliográficas

Alejandro Chaparro, Patentes y biotecnología moleculares en el TLC Colombia – Estados Unidos: una mirada a la Amazonía. En, Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, Fronteras en la Globalización: Localidad, biodiversidad y comercio en la Amazonia. Observatorio Andino, Bogotá. 2008

Amartya Sen. The Concept of Development. Oxford University Press. 1999

Ana Pizarro. Imaginario y Discurso; La Amazonía. Revista Crítica Literaria Latinoamericana. No 61. Lima-Hanover, 1er. Semestre de 2005. Pág. 59-74

Antonino Vidal. Patrimonio, soporte de identidad. En Adrian Vergara, *Renovación de centros históricos en grandes ciudades Latinoamericanas* (págs. 9-11). Barranquilla: Uninorte. (2008)

Banco de Occidente. *La Amazonía Colombiana*. Santiago de Cali: I/M EDITORES. (2008).

Christian Acevedo Navasi; Adrian Vergara, Primera aproximación a la conexión teórica entre los conceptos de Patrimonio, Desarrollo Social, Centro Histórico, Teoría de Sistemas y Cartografía Cultural. Revista Memorias (págs. 15-31).Barranquilla: Uninorte. (2009)

Constitución Política de Colombia. Artículo 310

Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Oral e Inmaterial de 2003.

Departamento Nacional de Planeación (DNP), comunicado de prensa “Pobreza en Colombia”.URL

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/cp\\_pobreza\\_2011.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/cp_pobreza_2011.pdf). Consultado el 02/10/2012, a las 4:34 pm

Departamento Nacional de Estadísticas. Boletín Censo General 2005. Amazonas. 2010. URL

[http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL\\_PDF\\_CG2005/91000T7T000.PDF](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/91000T7T000.PDF). Consulta 03/10/2012

Erik Vergel-Tovar. Ciudades gemelas en fronteras amazónicas: estudio de caso Leticia y Tabatinga. Cuadernos de vivienda y urbanismo. Vol. 1, No. 2, 2008.

Gaceta del Congreso. Ley 191 de 1995. [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)

Gaceta del Congreso. Ley 1462 de 2011. [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)

Gerhard Drekonja, Formulación de la política exterior colombiana. En Sandra Borda y Arlene Tickener, Relaciones internacionales y política exterior de Colombia. Universidad de los Andes. Bogotá. 2011

José Romero *Latinoamérica: Las ciudades y las ideas*. Medellín : Universidad de Antioquia.(1999)

María Novo, El desarrollo sostenible; su dimensión ambiental. Organización de las naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Pearson Prentice Hall. España. 2007

Michael Klare. *Guerras por los recursos. El futuro escenario del conflicto global*. Barcelona: Urano tendencias. (2003)

Ministerio de Cultura. *Compendio de Políticas Culturales*. Bogotá. (2009)

Ministerio de Relaciones Exteriores. *Actuar en el Mundo; La política exterior colombiana frente al siglo XXI*. Bogotá: Publicaciones cultural. 1993

Ministério das Relações Exteriores. *Política Externa Brasileira I: Discursos, artigos e entrevistas do Presidente Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2006)*. Brasilia: Secretaria de Planejamento Diplomático. (2007)

Revista Semana. Artículo publicado 14/07/2012. URL <http://www.semana.com/nacion/procuraduria-pide-frenar-proyecto-minero-corazon-amazonia/160337-3.aspx>

Roberto González Arana, Colombia y el nuevo panorama de la integración regional, en Construyendo lo Global. Aportes al debate de Relaciones internacionales. Horacio Godoy, Roberto González y Gabriel Orozco. Universidad del Norte. Barranquilla 2011

Santiago Mora. *Amazonía; Pasado y presente de un territorio remoto*. Bogotá: Uniandes. (2006)

Sistema Nacional de Competitividad. Competitividad en el Plan de Desarrollo Departamental. 2008.

[http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Gestion\\_Publica\\_Territorial/Daniel\\_Castellanos\\_Competitividad\\_Centroriente.pdf](http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Gestion_Publica_Territorial/Daniel_Castellanos_Competitividad_Centroriente.pdf). Documento revisado 01/10/2012

Socorro Ramírez. Colombia-Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio. *Análisis Políticos*. (2006)

Viviana García Pinzón. Seguridad en la Región Amazónica. En: *Seguridad en Democracia*. Clacso, Buenos Aires, 2010

Wayne Parsons. Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas. FLACSO. México 2007

Wim van Zante, La elaboración de una nueva terminología para el patrimonio cultural inmaterial. Revista Museum internacional. Unesco. 2002. URL <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001358/135852s.pdf>. (Págs. 39-40) Consultada 02/10/2012.