

**Facultad de  
Ciencias Políticas y  
Relaciones Internacionales**

**Publicación de la  
Facultad de  
Ciencias Políticas  
y Relaciones Internacionales  
Pontificia Universidad Javeriana**

**Directora**

Claudia Dangond Gibsone - Decana Académica

**Editor**

Eduardo Pastrana Buelvas

**Comité Editorial**

Claudia Dangond Gibsone, Pontificia Universidad Javeriana  
Consuelo Ahumada Beltrán, Pontificia Universidad Javeriana  
Pedro Valenzuela Gruesso, Pontificia Universidad Javeriana  
Eduardo Pastrana Buelvas, Pontificia Universidad Javeriana  
Panos Terz, Catedrático Emérito Universidad de Leipzig, Alemania  
María Eugenia Mujica, UNDP, Lima  
José Almaraz Pestana, UNED, España  
María Antonieta Huerta de Pacheco, Universidad Diego Portales, Chile

**Comité Asesor**

Luis Roniger. Universidad Hebrea de Jerusalén  
Amelia Valcárcel. Universidad de Oviedo, España  
Andrés Franco. UNICEF, Lima  
María Cristina Rojas, Universidad de Carleton, Canadá

**Asistente de Edición**

David Aponte

**Diagramación, CTP e impresión**

Fundación Cultural Javeriana de Artes Gráficas —JAVEGRAF—  
PBX: 416 16 00

**PAPEL POLÍTICO**

ISSN: 0122-4409  
Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales  
Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia  
Carrera 7ª No. 40-62 edificio 9, piso 2.  
Teléfono: (57-1) 320 8320 ext. 2477 Fax: (57-1) 320 8320 ext. 2466  
Editor: Eduardo Pastrana Buelvas  
papelpolitico@javeriana.edu.co

*Papel Político* es una publicación semestral de la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. *Papel Político* es un espacio para difundir la producción intelectual de la comunidad académica nacional e internacional en el ámbito de las ciencias sociales, pero con especial énfasis en las ciencias políticas y las relaciones internacionales.

Está permitida la reproducción total o parcial de los artículos citando la fuente y autor.

VOL. 11, No. 1

# PAPEL POLÍTICO

Implicaciones electorales de la reinserción política de las  
autodefensas en Colombia  
*Rodrigo Losada*

Una reflexión crítica sobre los lineamientos del documento CONPES 3305  
*Claudia Dangond, Jean-François Jolly, Alejandra Monteoliva,  
Alexander Niño Soto*

Subsidiar y segregar: la política de estratificación y  
sus efectos sobre la movilidad social en Bogotá  
*Consuelo Uribe, Socorro Vásquez, Camila Pardo*

La Forma-Estado en Colombia: fragmentación territorial  
como biopolítica molecular  
*Luis Felipe Vega*

Estándares básicos en competencias ciudadanas:  
una aproximación al problema de la formación ciudadana en Colombia  
*Juan Cristóbal de J. Restrepo R.*

La resistencia civil de los indígenas del Cauca  
*Esperanza Hernández Delgado*

“Alguien que cuide de mí”, para una lectura crítica sobre  
los discursos de igualdad de género  
*Adriana María Serrano López*

Die Völkerrechtssoziologie, Versuch einer Grundlegung  
in den Hauptzügen. Defensio Scientiae Iuris Inter Gentes  
*Panos Terz*

Las nuevas guerras: un enfoque desde las estructuras organizacionales  
*Emersson Forigua Rojas*

Desarrollo de las relaciones de cooperación entre Colombia y  
la Unión Europea para la lucha contra el tráfico de drogas ilícitas  
*Ángela Milena Picón*

El Tratado por el que se establece una Constitución para Europa:  
¿una etapa crucial en el proceso de federalización?  
*María Cristina Cabrales Baquero*

Transformaciones históricas del Movimiento Social Sin Tierra del Brasil y  
su relacionamiento con movimientos sociales de Latinoamérica  
*Nessdy Espitia Caicedo*

Neoliberalismo y gobernabilidad democrática en América Latina  
*Luis Carlos Valencia Sarria*



Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Bogotá

Facultad de Ciencias Políticas y  
Relaciones Internacionales



# Contenido

Editorial ..... 9

## Ciencias Políticas

Implicaciones electorales de la reinserción política de las autodefensas en Colombia ..... 11  
*Rodrigo Losada*

Una reflexión crítica sobre los lineamientos del documento CONPES 3305 ..... 47  
*Claudia Dangond, Jean-François Jolly, Alejandra Monteoliva, Alexander Niño Soto*

Subsidiar y segregar: la política de estratificación y sus efectos sobre la movilidad social en Bogotá ..... 69  
*Consuelo Uribe, Socorro Vásquez, Camila Pardo*

La Forma-Estado en Colombia: fragmentación territorial como biopolítica molecular ..... 95  
*Luis Felipe Vega*

Estándares básicos en competencias ciudadanas: una aproximación al problema de la formación ciudadana en Colombia ..... 137  
*Juan Cristóbal de J. Restrepo R.*

La resistencia civil de los indígenas del Cauca ..... 177  
*Esperanza Hernández Delgado*

Pap. Polít.	Bogotá, Colombia	Vol. 11	No. 1	enero-junio	pp. 11 – 492	2006	ISSN 0122-4409
-------------	---------------------	---------	-------	-------------	--------------	------	----------------

“Alguien que cuide de mí”, para una lectura crítica sobre los discursos de igualdad de género .....	221
<i>Adriana María Serrano López</i>	

## Relaciones Internacionales

Die Völkerrechtssoziologie, Versuch einer Grundlegung in den Hauptzügen. Defensio Scientiae Iuris Inter Gentes .....	259
<i>Panos Terz</i>	

Las nuevas guerras: un enfoque desde las estructuras organizacionales .....	305
<i>Emersson Forigua Rojas</i>	

Desarrollo de las relaciones de cooperación entre Colombia y la Unión Europea para la lucha contra el tráfico de drogas ilícitas .....	353
<i>Ángela Milena Picón</i>	

El Tratado por el que se establece una Constitución para Europa: ¿una etapa crucial en el proceso de federalización? .....	395
<i>María Cristina Cabrales Baquero</i>	

Transformaciones históricas del Movimiento Social Sin Tierra del Brasil y su relacionamiento con movimientos sociales de Latinoamérica .....	443
<i>Nessdy Espitia Caicedo</i>	

Neoliberalismo y gobernabilidad democrática en América Latina .....	475
<i>Luis Carlos Valencia Sarria</i>	

## Reseña

Un asunto tenebroso: el cadáver insepulto .....	489
<i>Ricardo Sánchez Ángel</i>	

# Contents

Editorial..... 9

## Political Science

Electoral worries vis-a-vis the Colombian self-defense  
groups' political re-insertion ..... 11  
*Rodrigo Losada*

A critical review about the guidelines of the CONPES 3305  
document ..... 47  
*Claudia Dangond, Jean-François Jolly, Alejandra Monteoliva,  
Alexander Niño Soto*

Subsidizing and Segregating: the stratification policy and  
its effects on social mobility in Bogota ..... 69  
*Consuelo Uribe, Socorro Vásquez, Camila Pardo*

The State-Form in Colombia: territorial fragmentation  
as molecular biopolitics ..... 95  
*Luis Felipe Vega*

Basic standards in citizen competences:  
an approach to the problem of citizenship formation in Colombia ..... 137  
*Juan Cristóbal de J. Restrepo R.*

Civil resistance of Cauca's indigenous groups ..... 177  
*Esperanza Hernández Delgado*

Pap. Polít.	Bogotá, Colombia	Vol. 11	No. 1	enero-junio	pp. 11 – 492	2006	ISSN 0122-4409
-------------	---------------------	---------	-------	-------------	--------------	------	----------------

“Somebody that takes care of me”, a critical reading of gender equality speeches .....	221
<i>Adriana María Serrano López</i>	

## International Relations

The Sociology of the International Public Law, Attempt of a Laying the Foundation in the Main Characteristics. Defensio Iuris Inter Gentes. ....	259
<i>Panos Terz</i>	

The new wars: an approach from organizational structures .....	305
<i>Emersson Forigua Rojas</i>	

The development of cooperation relationships between Colombia and the European Union in the struggle against drug-trafficking .....	353
<i>Ángela Milena Picón</i>	

The Treaty that establishes a Constitution for Europe: a crucial stage in the federalization process? .....	395
<i>María Cristina Cabrales Baquero</i>	

Historical transformations of the “Sin Tierra” social movement of Brazil and its relationship with the Latin American social movements .....	443
<i>Nessdy Espitia Caicedo</i>	

Neoliberalism and democratic governability in Latin America .....	475
<i>Luis Carlos Valencia Sarria</i>	

## Review

A scaring issue: El cadáver insepulto .....	489
<i>Ricardo Sánchez Ángel</i>	

## EDITORIAL

En la presente edición de *Papel Político*, hemos querido preservar la organización de los artículos en dos secciones bien diferenciadas, correspondientes a cada una de las disciplinas que nutren el quehacer diario de nuestra facultad: la ciencia política y las relaciones internacionales. Los artículos seleccionados para este número se refieren a una amplia gama de asuntos, que atañen a aspectos diversos de la situación nacional e internacional. Parte de ellos son el resultado de investigaciones cuidadosas, adelantadas como parte del afianzamiento de la cultura de investigación, promovido tanto por la facultad como por la Pontificia Universidad Javeriana.

La sección de ciencia política reúne siete artículos, cuya selección refleja algunas de las áreas de trabajo y temas en los cuales la facultad tiene mayor fortaleza. Sobre el tema de la violencia y los procesos de paz en Colombia, incluimos dos trabajos, cuyo contenido es de plena actualidad. El primero, con el cual se abre la revista, sintetiza los resultados de una investigación dirigida por el profesor Rodrigo Losada durante el primer semestre de este año, sobre las "Implicaciones electorales de la reinserción política de las autodefensas en Colombia". El segundo, escrito por Esperanza Hernández, se titula "La resistencia civil de los indígenas del Cauca".

Con respecto a las relaciones entre el Estado central y el poder local y a los asuntos relativos al desarrollo regional, les presentamos tres artículos, dos de los cuales son escritos por un número plural de autores, provenientes de disciplinas y perspectivas académicas diferentes. El primero se titula: "A propósito del documento CONPES 3305 'lineamientos para optimizar la política de desarrollo urbano'", y sus autores son Claudia Dangond, Jean François Jolly, Alejandra Monteoliva y Alexander Niño. El segundo, "Subsidiar y segregar: la política de estratificación y sus efectos sobre la movilidad social en Bogotá", fue escrito por Consuelo Uribe, Socorro Vásquez y Camila Pardo. Los dos trabajos sintetizan también los resultados de sus respectivos proyectos de investigación. El tercer artículo correspondiente a esta área fue escrito por el profesor Juan Cristóbal Restrepo y se denomina: "Estándares básicos en competencias ciudadanas: una aproximación al problema de la

formación ciudadana en Colombia". Finalmente, en esta sección incluimos otros dos artículos. El primero, escrito por Luis Felipe Vega, "La Forma-Estado en Colombia: fragmentación territorial como biopolítica molecular", y el segundo, "Alguien que cuide de mí", Para una lectura crítica sobre los discursos de igualdad de género", de Adriana Serrano.

En la sección dedicada a las relaciones internacionales incluimos seis artículos, con una amplia variedad de temas. Cuatro de las contribuciones que acogimos para la sección en esta ocasión, con base en el concepto positivo de los pares internos y externos a los cuales se sometieron, corresponden a trabajos de grado de maestría y de pregrado, que ameritaron mención especial por parte del respectivo jurado. Estos artículos son: "Las nuevas guerras: un enfoque desde las estructuras organizacionales", de Emersson Forigua, egresado de la Maestría en Relaciones Internacionales, y "Transformaciones históricas del Movimiento Social Sin Tierra del Brasil y su relacionamiento con movimientos sociales de Latinoamérica", de Nessdy Espitia, graduada de la maestría en Estudios Latinoamericanos. Los trabajos resultantes de las tesis de pregrado son: "Desarrollo de las relaciones de cooperación entre Colombia y la Unión Europea para la lucha contra el tráfico de drogas ilícitas" y "El tratado por el que se establece una constitución para Europa: ¿una etapa crucial en el proceso de federalización?", escritos por Ángela Picón y María Cristina Cabrales, respectivamente. Con la inclusión de estos cuatro trabajos de excelente calidad, *Papel Político* quiere enviar un claro mensaje de estímulo a los estudiantes que elaboren los mejores trabajos de grado, con el fin de que los publiquen en este medio. Por último, en esta misma sección incluimos los artículos "Soziologie des Völkerrechts" (Sociología del derecho internacional), del profesor Panos Terz, y "Neoliberalismo y gobernabilidad democrática en América Latina", del profesor Luis Carlos Valencia.

Al igual que en los últimos números, la convocatoria para enviar artículos tuvo una amplia receptividad, tanto en el ámbito de la universidad, como por fuera de ella. Esperamos que nuestros lectores de todos los ámbitos nos sigan colaborando mediante el envío de artículos y colaboraciones de índole académica, con el objeto de que la revista continúe su camino firme hacia la indexación nacional e internacional.

*Eduardo Pastrana Buelvas*  
Editor