

P a p e l

Político

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Pontificia Universidad Javeriana - Bogotá

Pap.Polit. Bogotá, Colombia Vol. 15 No. 1. Enero - Junio 2010, pp. 1-354, ISSN 0122-4409



Tarifa Postal Reducida - Adpostal No. 484 Vence 31 diciembre de 2010

**Publicación de la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales
Pontificia Universidad Javeriana**

Directora

Claudia Dangond Gibsone – Decana académica

Editor

Eduardo Pastrana Buelvas

Comité editorial

Claudia Dangond Gibsone M.A., Pontificia Universidad Javeriana
Consuelo Ahumada Beltrán Ph. D., Pontificia Universidad Javeriana
Manuel Salamanca Rangel, Pontificia Universidad Javeriana
Eduardo Pastrana Buelvas Ph. D., Pontificia Universidad Javeriana
Patricia Tovar Rojas Ph. D., Pontificia Universidad Javeriana
Carsten Wieland Ph. D., Fundación Konrad Adenauer
Panos Terz D. Sc., Catedrático emérito Universidad de Leipzig, Alemania
María Eugenia Mujica Ph. D., UNDP, Lima
José Almaraz Pestana Ph. D., UNED, España
María Antonieta Huerta de Pacheco Ph. D., Universidad Diego Portales, Chile
Raimund Krämer Ph. D., Universidad de Potsdam, Alemania

Comité científico

Luis Roniger, Universidad Hebrea de Jerusalén
Amelia Valcárcel, Universidad de Oviedo, España
Carlos Fabián Presacco Chávez, Universidad Alberto Hurtado, Chile
María Cristina Rojas, Universidad de Carleton, Canadá

Asistente editorial

Adriana Serrato Ayala

Editorial Pontificia Universidad Javeriana

Director

Nicolás Morales Thomas

Coordinadora editorial

María Alejandra Tejada

Asistente Editorial

Matilde Salazar

Diseñadora

Magdalena Monsalve

Corrector de estilo

Juan David González

Diagramador

Oscar J. Arcos

Papel Político se encuentra incluida en los siguientes servicios de indexación y resumen:

Índice Nacional de Publicaciones Seriadas, Científicas y Tecnológicas colombianas, Publindex, Colciencias, Categoría A2, Índice, Directorio y Catálogo de Latindex, EBSCO, Red de revistas científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal (Redalyc), Citas latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades (Clase), Dialnet y Scielo

PAPEL POLÍTICO

ISSN: 0122-4409

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales
Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia
Carrera 7 No 40-62 Edificio 9, piso 2
Teléfono: (57-1) 320 8320 ext. 2477-2469 Fax: (57-1) 320 8320 ext. 2466
Editor: Eduardo Pastrana Buelvas
E-mail: papelpolitico@javeriana.edu.co
www.papelpolitico.javeriana.edu.co

Papel Político es una publicación semestral de la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. *Papel Político* es un espacio para difundir la producción intelectual de la comunidad académica nacional e internacional en el ámbito de las ciencias sociales, con especial énfasis en las ciencias políticas y las relaciones internacionales.

Público objetivo

Papel Político está dirigida a académicos, estudiantes y profesionales de las Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales y disciplinas afines.

Está permitida la reproducción total o parcial de los artículos citando la fuente y autor.

P a p e l P o l í t i c o

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Pontificia Universidad Javeriana - Bogotá

Pap.Polit. Bogotá, Colombia Vol. 15 No. 1. Enero - Junio 2010, 1-354, ISSN 0122-4409

Contenido

Editorial	7
Ciencia Política	
Reflexiones sobre los "usos" y "abusos" de la verdad, la justicia y la reparación en el proceso de Justicia y Paz colombiano (2005 - 2010)	13
Jefferson Jaramillo-Marín	
¿El eterno ayer? El dilema social de la reintegración en Colombia	47
Andrés Casas-Casas y Juanita Guzmán-Gómez	
¿En qué proporción de las decisiones de política e inversión local en Colombia podrían participar los ciudadanos? Hacia la operacionalización de la autonomía territorial	87
Sebastián López de Castro	
Carl Schmitt: ¿Estado de naturaleza o pesimismo antropológico?	111
Iván Garzón-Vallejo	
El desarrollo del Estado liberal en Colombia	135
Ferney Moreno-Viafara	
Relaciones Internacionales	
América Latina, una región en desarrollo marcada por la mala distribución de la riqueza	167
Efraim Aragón-Rivera	
Guerra en Afganistán: La experiencia soviética	183
Emersson Forigua-Rojas	

Discurso, historia y construcción nacional en Bolivia	235
Nadia Scarleth Guevara-Ordóñez	
De la base a la cima en la agenda internacional: el Tratado de Ottawa. ¿Una institución multilateral al estilo clásico?	255
Mercé Aguilar-Antón, Carolina Cruz-Gallegos, Olga Stella Forero-Forero	
El accionar de India, Brasil y Sudáfrica (IBSA) en las negociaciones mundiales en materia de salud. La cuestión de las patentes farmacéuticas .	285
Clarisa Giaccaglia	
Ensayo	
¿Derecho penal del enemigo o la solución final al problema de la delincuencia?	309
Gonzalo Rodrigo Paz-Mahecha	
Reseña	
Reseña de: <i>¿Juntos pero no revueltos? Partidos, candidatos y campañas en las elecciones legislativas de 2006 en Colombia</i>	327
Rodrigo Losada	
Publicaciones anteriores.....	331
Autores por orden de aparición en este número.....	339
Currículo Vitae de los miembros del Comité Editorial	343
Normas de Publicación y Arbitraje	347
Cesión de Derechos	351
Suscripciones	353

P a p e l P o l í t i c o

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Pontificia Universidad Javeriana - Bogotá

Pap.Polit. Bogotá, Colombia Vol. 15 No. 1. Enero - Junio 2010, 1-354, ISSN 0122-4409

Contents

Editorial	7
Political Sciences	
Reflections on the «Uses» and «Abuses» of Truth, Justice and Reparation in the Process of Colombian Justice and Peace (2005 - 2010)	13
Jefferson Jaramillo-Marín	
The Eternal Yesterday? The Colombian Reintegration Process as Social Dilemma	47
Andrés Casas-Casas y Juanita Guzmán-Gómez	
What is the Participation Ratio Citizens Could Have in the Policy and Local Investment's Decision-Making Processes in Colombia? Towards the Territorial Autonomy Operationalization	87
Sebastián López de Castro	
Carl Schmitt: ¿State Nature or Anthropological Pessimistic?	111
Iván Garzón-Vallejo	
Liberal State Development in Colombia	135
Ferney Moreno-Viáfara	
International Relations	
Latin America a Developing Region but Marked by the Misdistribution of Wealth	167
Efraim Aragón-Rivera	
The War in Afghanistan: The Soviet Experience	183
Emersson Forigua-Rojas	

Discourse, History and National Construction in Bolivia	235
Nadia Scarleth Guevara-Ordóñez	
From the Bottom to the Top in the International Agenda: the Ottawa Agreement. A Multilateral Institution to Classic Style	255
Mercé Aguilar-Antón, Carolina Cruz-Gallegos, Olga Stella Forero-Forero	
The Role of India, Brazil and Sudáfrica (IBSA) in the World Negotiations as Regards Health. The Question of the Pharmaceutical Patents.....	285
Clarisa Giaccaglia	
Test	
Criminal Law for the Enemy of the final soutuion of the delinquency problem?	309
Gonzalo Rodrigo Paz-Mahecha	
Review	
Book Review of: <i>¿Juntos pero no revueltos? Partidos, candidatos y campañas en las elecciones legislativas de 2006 en Colombia</i>.....	327
Rodrigo Losada	
Index previous publications.....	331
Authors in order of appearance	339
Curriculum vitae of the members of the Editorial Committee.....	343
Publication rules and the revision process	349
License of right	351
Subscription.....	353

Editorial

Al cierre del primer semestre de este agitado 2010, *Papel Político* vuelve a entrar en escena con una nueva y vibrante edición, marcada por una alta heterogeneidad temática y metodológica que se ha convertido en una de las razones de expectativa permanente para los lectores asiduos de nuestra revista, la cual pretende enriquecer el oficio intelectual y práctico de los politólogos e internacionalistas, sin acepción personal por su origen institucional o credo político. La política es un espacio de encuentro y diálogo entre perspectivas de orden y de mundo —sobre todo cuando se hermana con la filosofía—, así como un lugar de discusión apasionante entre diversos matices de propuestas que buscan aproximarse, desde ángulos variopintos, a los fenómenos enraizados en los problemas de la autoridad, el poder y su distribución, además de indagar en sus fuentes, expresiones y canales de transmisión. Edificar academia, aportar nuevo conocimiento relevante y gestar sujetos reflexivos y políticamente responsables —promoviendo la existencia de una ética que impida la instrumentalización del ser humano por parte de fríos cálculos tecnocráticos y apetitos burocráticos—, también son funciones del ejercicio de construcción de poder. Este primer número del año, nuestro Volumen 15 promete, en muchos aspectos, contribuir a saciar estas necesidades planteando nutritivos interrogantes orientados a modular, probar y refrendar la teoría política, revisando las racionalidades de gobierno detrás de los arreglos políticos domésticos e internacionales.

Teoría, práctica y ética política deben fundirse no solamente para incentivar el desarrollo de investigaciones profundas mediante las cuales la democracia y el Estado Social y de Derecho resulten robustecidos. Deben lograr estimular una confrontación continua, coherente y sustentada de los esquemas y sistemas de autoridad, partiendo desde los enlaces comunitarios y las redes de poder locales, pasando por las configuraciones estatales y las interacciones propias del sistema internacional y llegando hasta el levantamiento de una arquitectura de gobernanza global como la que hoy se viene delineando en el cosmos, un tanto disperso, de los foros y organismos multilaterales. Desde esta ubicación multidimensional de la política, se identifica que Colombia atraviesa actualmente por un potencial punto de inflexión en el contexto electoral de la carrera por la cabeza del Ejecutivo. Esta definición, tendrá grandes repercusiones en el ordenamiento político interno de casi una década de Seguridad Democrática —con sus frutos positivos e infortunados desaciertos— y en la reorientación de la política exterior del país, ante las necesidades de fortalecer el regionalismo, el multilateralismo y de ingresar decididamente en el juego por participar en la Comunidad Internacional como un actor dinámico y no como un receptor pasivo.

Entre los grandes desafíos que enfrenta tanto el sistema político y jurídico colombiano como el gobierno entrante, se encuentra la continuidad y reajuste de la implementación

de la Ley 975, del proceso de Justicia y Paz. El sistema acusatorio parece no dar abasto ante la avalancha de confesiones realizadas e indagaciones pendientes para esclarecer el alcance real de los crímenes paramilitares, sus conexiones estatales y societales ante tensiones como la extradición, además de encontrarse saturado por las demandas insatisfechas de miles de víctimas inapropiadamente reparadas y aún vulnerables.

Retomando algunas de las paradojas de este proceso complejo, Jefferson Jaramillo abre la primera sección de la revista, *Ciencia Política*, con un artículo crítico que realiza un balance del estado de las variables de la Justicia, la Verdad y la Reparación, después de más de cuatro años de aplicación del marco jurídico. El autor se concentra en los “usos” y “abusos” políticos, jurídicos y sociales de un proceso de paz que se desarrolla en medio del conflicto armado interno, un fenómeno persistente y generador de una crisis humanitaria que el gobierno difícilmente logra reconocer. En el segundo artículo, el profesor Andrés Casas y Juanita Guzmán Gómez aparecen con un trabajo investigativo que relaciona el proceso de transición hacia la paz, los dilemas sociales y la cultura política democrática, con el fin de analizar la manifestación de distintas tensiones y problemas que surgen en las etapas de desmovilización y reintegración, mediante la proposición de un modelo explicativo y su lógica interna. Todas ellas, herramientas teóricas muy útiles para abordar el proceso colombiano con los paramilitares desde la óptica de los incentivos.

El tercer texto de la sección está a cargo del profesor Sebastián Lippez, quien analiza otro reto vigente: el proceso de descentralización en Colombia. Examinando el documento de gobierno, “Visión Colombia II Centenario 2019” y confrontándolo con el Modelo de Escogimiento Público Local para calificar el estado de la autonomía territorial y la participación ciudadana, el autor arroja una interesante conclusión: al año 2006, cerca de un 75% de los municipios tenían un poder de decisión sobre su presupuesto de menos de un 10% del total anual asignado por el gobierno central. Con un carácter más filosófico, el cuarto artículo, escrito por Iván Garzón, expone una intrigante reflexión antropológica acerca de la conducta del ser humano y sus motivaciones. Aquí se recurre a los planteamientos filosófico-políticos de Carl Schmitt, complementándolos con el concepto central de “Estado de naturaleza” hobbesiano y la crítica al liberalismo y al romanticismo, posicionando a Schmitt como un autor eminentemente realista. Por su parte y consultando el ideario liberal para una teoría política aplicada al desarrollo del Estado colombiano, Ferney Moreno cierra esta sección haciendo un recorrido histórico desde la Independencia hasta nuestros días, clasificando las distintas fuentes escritas y de prácticas institucionales de la doctrina en el mundo, estableciendo en qué medida pudieron ser o no implantadas nacionalmente en los distintos periodos hasta arribar al credo neoliberal.

La segunda sección de *Papel Político* se ocupa de auscultar la teorización y desenvolvimiento de ese universo, en constante expansión y entrelazamiento en la era de la más reciente globalización, al que denominamos *Relaciones Internacionales*. Es precisamente

Efraím Aragón quien da apertura a las discusiones en esta dimensión, enfocándose en las fluctuaciones político-económicas de la región latinoamericana y en las fallas estructurales del modelo económico dominante. De esta manera, se denota una característica endémica común: la desigualdad en la distribución del ingreso y la riqueza, magnificada por la erosión de las políticas públicas encaminadas a la intervención social y a la corrección de las desviaciones del sistema de producción, tales como la marginalidad, entre otras.

En segunda instancia, surge Emersson Forigua con un impactante documento de revisión histórica respecto al papel ejercido por la Unión Soviética en la ocupación de Afganistán, en el contexto de competencia bipolar de la Guerra Fría y de la lucha de liberación por parte de los fundamentalistas islámicos apoyados por países como EE.UU. Todo esto, con el ánimo de extrapolar lecciones y conclusiones que contribuyan a explicar el fracaso norteamericano en la intervención contemporánea adelantada en ese país. Posteriormente, Nadia Scarleth Guevara regresa al panorama latinoamericano con el caso boliviano, apelando igualmente al análisis histórico de su proceso de construcción de Nación y haciendo un barrido desde su independencia hasta el triunfo electoral de Evo Morales en 2005. El propósito fundamental es demostrar la ausencia de un discurso nacional consistente y sus consecuencias adversas que truncan la concreción de la unidad del pueblo boliviano.

El cuarto documento corre por cuenta de Mercé Aguilar, Carolina Cruz Gallegos y Olga Stella Forero, quienes estudian la evolución del tema de la oficialización del rechazo mundial al uso de las Minas Antipersona (MAP) y su traducción institucional en el derecho internacional mediante la elaboración del Tratado de Ottawa. Yuxtaponiendo conceptos de teóricos de las RRII como Keohane y Ruggie, las autoras se atreven a dilucidar qué tanto corresponde el Tratado de Ottawa a una institución multilateral en su sentido clásico. Inmediatamente después, ingresa Clarisa Giaccaglia para cerrar esta segunda sección, con un artículo que rescata el poder negociador de la coalición India, Brasil y Suráfrica (IBSA) al interior de las discusiones de la OMC, en la ruta por definir multilateralmente las reglas para el uso de las patentes farmacéuticas. Este texto ilustra el conflicto creciente entre los intereses comerciales de las multinacionales y las prioridades en salud pública de los países afectados por epidemias que usualmente acompañan a la pobreza y el subdesarrollo, tales como el SIDA, la malaria y la tuberculosis.

La tercera sección de la revista es un *Ensayo* jurídico-político, elaborado por el profesor Gonzalo Rodrigo Paz, en el cual se examinan minuciosamente algunas tesis centrales del jurista alemán de derecho penal, Günther Jakobs. Rodrigo Paz analiza la dicotomía del propósito de fondo del derecho penal, acuñando tanto la visión idealista del mismo, como su instrumentalización perversa con fines de estricto control social, parcialmente denotada y defendida por Jakobs, y denominada por él mismo como “el derecho penal del enemigo”. En la primera acepción, se sublima el derecho penal como un asiento firme para defender los derechos humanos, las garantías ciudadanas y la

contención del poder punitivo. En la segunda, se desentraña la construcción maniquea del derecho penal, advirtiendo el uso soterrado de una categoría difusa o nebulosa de “enemigo” de la sociedad o del Estado para favorecer intereses particulares de grupos poderosos o para acallar la oposición. Es decir, la instrumentalización política de las ciencias penales, escudada por la justificación de que existen delincuentes que atentan contra el conjunto de la sociedad y deben ser excluidos de su condición de personas y ciudadanos, suprimiendo en el camino sus garantías procesales. Esta perspectiva autoritaria del derecho penal legitima actos repudiables como la tortura y la suspensión del derecho a un juicio justo con recurso a la defensa, además de posiciones políticas internacionalmente inaceptables como “la guerra preventiva” o el combate al terrorismo apoyado en la excepcionalidad jurídica, prácticas que el mundo de hoy condena, recordando esperpentos como las torturas militares en Irak, los abusos de Guantánamo e incluso, las detenciones masivas y “preventivas” en medio del conflicto armado colombiano.

La cuarta y última sección es la *Reseña*, que en este número está dedicada a la presentación de un libro de interés vertebral para entender la proyección de las coyunturas electorales actuales de Congreso y Presidencia, a partir de la revisión de los legados que dejaron los partidos políticos, los candidatos y sus campañas en las elecciones legislativas de 2006. El profesor Rodrigo Losada comenta la precisión metodológica y conceptual de los trabajos de varios profesores destacados de la Universidad de los Andes, recopilados en el libro “¿Juntos pero no revueltos? Partidos, candidatos y campañas en las elecciones legislativa de 2006 en Colombia”. El profesor Losada destaca el valioso aporte académico de cuatro de las investigaciones, las cuales explican e interpretan las percepciones, las estrategias y la conducta de los candidatos en las campañas, enriqueciendo el *corpus* del marketing político latinoamericano. Igualmente, resalta el esfuerzo profesional de los autores por incorporar literatura reconocida en el medio académico internacional, especialmente aquella que se vale de las herramientas cuantitativas y de estudios empíricos previos.

Concluimos esta editorial poniendo de manifiesto nuestro interés en conservar la fidelidad de nuestros lectores, agradeciendo su visto bueno y sus comentarios constructivos que siempre nos impulsan a mejorar la calidad de nuestra revista y ser más exigentes con los productos académicos que aquí se visibilizan. Expresamos nuestra admiración por los autores que desinteresadamente confiaron en nuestras manos los resultados de sus serias investigaciones y deseamos que se conviertan en columnas principales de este hogar común que compartimos y llamamos Academia. Desde la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad Javeriana enviamos un cordial saludo a todos los colaboradores que le dan forma, vida y sentido a *Papel Político*.

Eduardo Pastrana Buelvas
Editor