

RESEÑA

Desafíos del crecimiento en Colombia: ¿Políticas deficientes o insuficientes?

Jessica Salazar V.*

Carlos Andrés Molina G.**

Jaramillo, F., Meléndez, M., Harker, A., Perry, G., Carballo, J., & Volpe, C. (2009). *Desafíos del crecimiento en Colombia: ¿políticas deficientes o insuficientes?* Bogotá D.C.: Imprenta Editores S.A.

Colombia es un país privilegiado en recursos naturales, con gran variedad de fauna y flora, es considerado una de las principales fuentes hídricas del planeta y reconocido por la alta calidad del café y las flores que exporta. Estas, entre otras razones, permitirían pensar que el país debería tener un desarrollo sobresaliente, sin embargo, tantas ventajas no han sido suficientes para que Colombia se haya consolidado en el panorama mundial como una economía desarrollada. Se hace evidente entonces, que han existido una serie de restricciones que han impedido al país tener un desarrollo sostenible. Esta situación motivó la investigación que presenta el libro *Desafíos del Crecimiento en Colombia: ¿políticas deficientes o insuficientes?*

En la primera década del siglo XXI el sistema económico internacional ha dado un giro que muy pocas personas hubieran esperado. Las grandes potencias mundiales, especialmente los países europeos y Estados Unidos llegaron al colapso financiero en el 2008-2009 del cual no se han podido recuperar y su ritmo de crecimiento se ha dilatado. Paralelo a esto, territorios en vías de desarrollo como Camboya, China, Indonesia, Corea, Laos, Malasia, Mongolia, Filipinas, Tailandia, Vietnam, incluso América Latina, han aumentando sustancialmente su ritmo de crecimiento, lo cual ha disminuido las brechas entre los países más y menos desarrollados.

* Estudiante del programa de Economía de la Universidad de Antioquia. Dirección electrónica: jessica-salazarvasquez@gmail.com

** Estudiante del programa de Economía de la Universidad de Antioquia. Dirección electrónica: carlos-molinaguerra@gmail.com

Colombia, por su parte, en los últimos cincuenta años ha experimentado una etapa de expansión en su producción superior a la de los países de la región pero inferior frente a otras economías con desarrollo similar. Su Producto Interno Bruto ha crecido en promedio a una tasa del 2.2 % anual comparado con el 1.8% que han tenido otros países de la región. Sin embargo, en las mismas cinco décadas los países industrializados y de Asia Oriental mencionados anteriormente crecieron en promedio 2.6% y 5.5% respectivamente.

Un comportamiento similar podemos observar con el índice de volatilidad que históricamente ha tenido Colombia, América Latina y los países mencionados de Asia Oriental. Desde 1960 la región latinoamericana se ha caracterizado por tener un índice de volatilidad del crecimiento económico bastante alto con 1.35 de promedio anual. Si bien el índice colombiano, 1.01, ha estado por debajo de la media de la región, sí presenta un índice superior al exhibido por los países de Asia Oriental, 0.76. Frente a esta realidad, cabe preguntarse ¿cuáles restricciones y rigideces le han impedido al país alcanzar los niveles de crecimiento que percibieron otros territorios que hasta hace muy poco se encontraban en condiciones similares?

La Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (*Fedesarrollo*) en conjunto con el Banco Interamericano de Desarrollo (*BID*) han realizado numerosos estudios en busca de identificar las rigideces que evitan que el país tenga un progreso sostenible. Ambas instituciones optaron por reunir estos estudios y publicar los análisis obtenidos en el libro: *Desafíos del Crecimiento en Colombia: ¿políticas deficientes o insuficientes?*, Fidel Jaramillo, editor y coautor del libro, quien es asesor económico regional del departamento de países andinos del BID, reúne los estudios realizados por Marcela Meléndez, investigadora y subdirectora de Fedesarrollo; Arturo Harker, investigador de Fedesarrollo en la región de América Latina y el Caribe; Guillermo Perry, ex ministro de minas y hacienda, quien actualmente se desempeña como jefe de la región de América Latina y el Caribe del Banco Mundial; Christian Volpe, economista del sector de información y comercio del BID; y Jerónimo Caballero, economista de la Universidad de la Plata.

El libro cuenta con cuatro capítulos en los cuales se hace un análisis exhaustivo de las condiciones económicas, sociales y políticas del país. En ellos los autores analizan el problema multidimensional que impide el desarrollo sostenido del país, pero encuentran que la rigidez más fuerte son los obstáculos que se le imponen a la actividad productiva. Para el estudio, los investigadores usaron la metodología MDG desarrollada por Hausmann, Rodrick y Velasco (2005), con la que también se realizaron estudios similares en Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y México. Los resultados arrojados agrupan en dos categorías las causas de los bajos niveles de inversión. La primera categoría propone que la actividad económica genera bajos retornos, ya sea porque la rentabilidad productiva es baja (*baja calidad del capital humano, mala infraestructura*) o porque no es posible apropiarse de ella (*cuando no se respetan los derechos de propiedad*). Por su parte, la segunda categoría hace énfasis en los problemas de financiamiento que se

presenten en el país, lo cual puede suceder porque existe una pobre integración financiera internacional o porque se presenta un bajo desarrollo del mercado financiero doméstico (*bajo ahorro, poca competencia, alto riesgo, mala supervisión*).

A través de la metodología los autores también encuentran que Colombia, además de tener serios problemas de seguridad social, enfrenta importantes restricciones políticas y económicas. El caso más evidente y quizá el más importante es el del conflicto armado, ya que afecta negativamente el crecimiento económico e impide que el proceso sea homogéneo en todas las regiones. A su vez, esto hace que los productores incurran en costos adicionales por problemas de seguridad, los cuales provienen en muchos casos de grupos ilegales que condicionan la seguridad a cambio de dinero y en otras ocasiones incurren en otro tipo de costos como equipos de vigilancia. Otras restricciones que se evidencian a través de la metodología son la baja disponibilidad de infraestructura de transporte y la dispersión tributaria que motiva la informalidad. Aunque a menudo se tiende a pensar que todos los factores económicos influyen en las rigideces que no permiten el adecuado desarrollo del país, en este libro se plantea que muchos factores no son actualmente una restricción al crecimiento colombiano. Argumentan que la calidad del capital humano, la integración a los mercados financieros internacionales, la intermediación en los mercados domésticos, las fallas del mercado (*como externalidades de información y coordinación*) y la diversificación en la economía son ejemplos de restricciones inactivas cuando de impulsar el crecimiento nacional se trata. Sin embargo, muestran al lector que es importante tener cuidado puesto que se podrían convertir en las restricciones del futuro.

Las políticas de desarrollo productivo en Colombia han tenido como finalidad promover sectores y mercados más dinámicos en la economía. A pesar de esto, a lo largo del libro queda en evidencia que muchas de estas políticas podrían haber impulsado mucho más los sectores de la economía. En palabras de Hernando José Gómez, director del Departamento Nacional de Planeación (DNP) “este libro muestra que durante muchos años Colombia experimentó un estancamiento en el crecimiento de la productividad debido al uso de instrumentos de política sectorial que fomentaron actitudes rentistas y a la ausencia de políticas que fomentaran alianzas público-privadas que propendieran por la consolidación de una canasta de exportación de mayor valor agregado”. Además del completo análisis de las políticas de desarrollo productivo, el libro hace un estudio extensivo al parque empresarial colombiano y al proceso de promoción de exportaciones en Colombia.

Para Andrés Rodríguez-Clare- Profesor de *Pennsylvania State University* e investigador asociado de *National Bureau of Economic Research* “Este libro debería convertirse en la base de una rica y fructífera discusión nacional en torno a la política económica que debe seguir el país en las próximas décadas”. De manera similar, Mauricio Cárdenas, actual ministro de Minas y Energía, afirma que “Colombia ha avanzado, pero podría hacerlo mucho más si sigue las recomendaciones de este volumen”. Este libro, independientemente de la

orientación política del lector, invita a conocer a fondo la situación económica del país en un contexto internacional teniendo en cuenta el proceso histórico en el cual se ha desarrollado. Se destaca del ejemplar que a pesar de tener tanta información en materia de política económica, está escrito de tal manera que puede ser entendido por el lector corriente a partir de gráficas, cuadros, ilustraciones y tablas didácticas que facilitan la comprensión de las conclusiones allí recogidas.