

¿En defensa de la Doctrina Monroe? Los desencuentros en América Latina entre España y Estados Unidos (1880-1890)²⁸

Andrés Sánchez Padilla

Investigador independiente, España

DOI: [dx.doi.org/10.7440/histcrit62.2016.01](https://doi.org/10.7440/histcrit62.2016.01)

Artículo recibido: 06 de abril de 2015/Aprobado: 19 de agosto de 2015/Modificado: 08 de septiembre de 2015

Resumen: Este artículo analiza el rol desempeñado por la Doctrina Monroe en los desencuentros que tuvieron lugar en América Latina entre España y Estados Unidos durante los años ochenta del siglo XIX. Basado en fuentes diplomáticas custodiadas en los archivos norteamericanos y españoles, el artículo argumenta que estos incidentes aparentemente periféricos revelan que la Doctrina Monroe fue un duradero, aunque flexible, principio de la política exterior norteamericana en América Latina. Específicamente, la evidencia sugiere que el motor detrás de la evolución de la doctrina fue la política doméstica norteamericana.

Palabras clave: *España, Estados Unidos, América Latina, derecho internacional, arbitraje, cooperación regional (Thesaurus).*

In Defense of the Monroe Doctrine? The Disagreements between Spain and the United States in Latin America (1880-1890)

Abstract: This article analyzes the role played by the Monroe Doctrine in the disagreements that took place between Spain and the United States in Latin America during the 1880s. Based on diplomatic sources preserved in archives in the United States and Spain, the article argues that these apparently peripheral incidents reveal that the Monroe Doctrine was a lasting, although flexible, principle of U.S. foreign policy in Latin America. Specifically, the evidence suggests that the motor behind the evolution of the doctrine was U.S. domestic policy.

Keywords: *Spain, United States, Latin America, international law, arbitration, regional cooperation (Thesaurus).*

Em defesa da Doutrina Monroe? Os desencontros na América Latina entre a Espanha e os Estados Unidos (1880-1890)

Resumo: Este artigo analisa o papel desempenhado pela Doutrina Monroe nos desencontros que aconteceram na América Latina entre a Espanha e os Estados Unidos durante os anos oitenta do século XIX. Baseado em fontes diplomáticas guardadas nos arquivos norte-americanos e espanhóis, o artigo argumenta que esses incidentes aparentemente periféricos revelam que a Doutrina Monroe foi um duradouro, ainda que flexível, princípio da política exterior norte-americana na América Latina. Especificamente, a evidência sugere que a força motriz por trás da evolução da doutrina foi a política doméstica norte-americana.

Palavras-chave: *Espanha, Estados Unidos, América Latina, direito internacional, arbitragem, cooperação regional (Thesaurus).*

²⁸ Este artículo es una versión revisada de una parte del capítulo cuatro de la tesis doctoral del autor, titulada “Las relaciones entre España y Estados Unidos (1865-1898): problemas coloniales, diplomacia económica y cooperación cultural”. La investigación fue posible gracias a la ayuda para Formación del Profesorado Universitario del Ministerio de Educación de España, referencia AP2008-00283 (2009-2013).

Introducción

La Doctrina Monroe es un objeto de estudio recurrente de la historia de la política exterior de Estados Unidos en América Latina. Aunque el papel de la doctrina en el siglo XX no ha dejado de suscitar atención, los historiadores se han concentrado en estudiar su evolución en el siglo XIX. Este interés historiográfico está justificado, puesto que la Doctrina Monroe fue una de las escasas constantes en la política exterior norteamericana de esa centuria, caracterizada a menudo por la improvisación y la ausencia de consenso interno. Las interpretaciones de esta doctrina, sin embargo, varían considerablemente. Aunque el mensaje original del presidente James Monroe (en 1823) se había limitado a manifestar la oposición norteamericana a la colonización europea de territorios del Nuevo Mundo, existe un amplio consenso historiográfico en que la doctrina no ha tenido nunca un significado unívoco. Por el contrario, se ha utilizado para justificar fines tan diversos como evitar las intervenciones europeas en la región, proteger el orden y la estabilidad en áreas sensibles a los intereses de Estados Unidos, y asegurar el acceso sin obstáculos de los productos estadounidenses a los mercados latinoamericanos. Asimismo, también parece existir un amplio acuerdo en que hasta finales del siglo XIX, la aplicación de la doctrina fue generalmente moderada y restringida, pero que desde 1895 en adelante se invocó para justificar políticas cada vez más intervencionistas y agresivas en los países latinoamericanos¹. Las diferencias entre los historiadores han surgido a la hora de intentar explicar la permanencia de la doctrina hasta el final de la Guerra Fría: mientras que para los primeros especialistas en historia diplomática se trató fundamentalmente de un instrumento de seguridad², los historiadores revisionistas han enfatizado en su lugar los diferentes intereses económicos a los que ha servido³.

Por su parte, los autores más recientes han estudiado la doctrina como un dogma ideológico condicionado por factores domésticos. Se ha argumentado de manera específica que tanto el significado como la utilización de esta doctrina variaron de manera importante en función de las divisiones políticas dentro de los propios Estados Unidos⁴. Sobre la base de estos trabajos, este artículo argumenta que la Doctrina Monroe orientó la política exterior norteamericana en América Latina durante las últimas décadas del siglo XIX, pero que su aplicación varió considerablemente

-
- 1 Mark T. Gilderhus, "The Monroe Doctrine: Meanings and Implications". *Political Studies Quarterly* 36, n.º 1 (2006): 5-16, doi: dx.doi.org/10.1111/j.1741-5705.2006.00282.x. Para una interpretación desde la ciencia política: Kenneth M. Coleman, "The Political Mythology of the Monroe Doctrine: Reflections on the Social Psychology of Hegemony", en *Latin America, The United States, and the Inter-American System*, editado por John D. Martz y Lars Schoultz (Boulder: Westview Press, 1980), 95-114.
 - 2 Ver: Dexter Perkins, "Europe, Spanish America, and the Monroe Doctrine". *The Hispanic American Historical Review* 27, n.º 1 (1922): 207-218, doi: dx.doi.org/10.2307/1836154; *The Monroe Doctrine, 1823-1826* (Cambridge: Harvard University Press, 1927); *The Monroe Doctrine, 1826-1867* (Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933); *The Monroe Doctrine, 1867-1907* (Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1937).
 - 3 Walter LaFeber, "The Evolution of the Monroe Doctrine from Monroe to Reagan", en *Redefining the Past: Essays in Diplomatic History in Honor of William Appleman Williams*, editado por Lloyd C. Gardner (Corvallis: Oregon State University Press, 1986), 121-141.
 - 4 Stephen J. Valone, "'Weakness Offers Temptation': William H. Seward and the Reassertion of the Monroe Doctrine". *Diplomatic History* 19, n.º 4 (1995): 583-599, doi: dx.doi.org/10.1111/j.1467-7709.1995.tb00666.x; Gretchen Murphy, *Hemispheric Imaginings: The Monroe Doctrine and Narratives of U.S. Empire* (Charleston: Duke University Press, 2005); Jay Sexton, *The Monroe Doctrine: Empire and Nation in Nineteenth-Century America* (Nueva York: Hill and Wang, 2011).

como consecuencia de dichas divisiones internas en una época de extrema polarización política. Para demostrarlo se examinará el papel de la Doctrina Monroe en los desencuentros en América Latina entre España y Estados Unidos durante la década de 1880: en primer lugar se analizará el arbitraje en la cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica; en segundo lugar se estudiará la asistencia a la Conferencia Panamericana de Washington, y en tercer lugar se examinará la polémica sobre la neutralidad del canal interoceánico proyectado en el estrecho de Panamá. Al estudiarse conjuntamente estos incidentes, aparentemente inconexos, se revela el cambiante rol de la Doctrina Monroe en la política exterior finisecular de Estados Unidos en América Latina.

1. La cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica

El primer incidente hispano-norteamericano surgió a causa de la mediación en la disputa fronteriza entre Colombia y Costa Rica. Después de la guerra de independencia en Cuba contra las fuerzas españolas conocida como Guerra de los Diez Años (1868-1878), la diplomacia española había sustituido los sueños de *reconquista* y tutelaje de América Latina por el *hispanoamericanismo*, una política paternalista poco definida que aspiraba a incrementar los lazos comunes entre las repúblicas latinoamericanas y España. Inicialmente, el *hispanoamericanismo* también surgió para proteger las posesiones coloniales españolas en el Caribe y contrarrestar el creciente poder norteamericano en la región. Una de sus primeras manifestaciones fue el interés de España en mediar en los conflictos entre países latinoamericanos.

En especial, en uno de los conflictos más prolongados en la región, que enfrentaba a Colombia y Costa Rica. Ambos países habían discutido los límites exactos de su frontera desde el momento de la Independencia sin llegar a ningún acuerdo. Después de que las diferencias deterioraran seriamente sus relaciones bilaterales, Estados Unidos de Colombia y Costa Rica consiguieron firmar la Convención de San José (25 de diciembre de 1880), por la que sometían la cuestión de límites al arbitraje del Rey de los Belgas o, en caso de que declinase la proposición, al Rey de España. Ciertamente, en la mayoría de los casos, los límites de las repúblicas latinoamericanas seguían las demarcaciones de los antiguos virreinos españoles⁵. Sin embargo, la iniciativa de escoger al Rey de España como árbitro era inusual. Según el ministro norteamericano en Centroamérica, la iniciativa había partido de Colombia —algo sorprendente, dado que no tenía relaciones diplomáticas con Madrid en el momento de la firma de la Convención, debido a que el Congreso colombiano había rechazado su establecimiento sólo un año antes—⁶.

La diplomacia estadounidense tardó varios meses en conocer los términos de ese arbitraje⁷, pero, una vez que Washington estuvo al tanto de la convención, saltaron las alarmas. A diferencia de otras disputas territoriales hispanoamericanas, el conflicto entre Colombia y Costa Rica

5 Su indeterminación se debía a la vaguedad de la cartografía de numerosos territorios que la Monarquía Hispánica nunca había controlado efectivamente, y a que las propias denominaciones geográficas habían cambiado con el paso del tiempo.

6 “Instrucción N° 162 de William M. Evarts a James R. Lowell”, Washington D.C., 9 de junio de 1879, en National Archives and Records Administration (NARA), College Park, Maryland-Estados Unidos, Record Group (RG) 59, *General Records of the Department of State, 1763-2002 (GRDS)*, Serie Diplomatic Instructions, 1785-1906, File Unit Spain, 1833-1906, vol. 18.

7 David M. Pletcher, *The Awkward Years: American Foreign Relations under Garfield and Arthur* (Columbia: University of Missouri Press, 1962), 30-31.

surcaba intereses norteamericanos. La frontera en disputa entre ambos países estaba en la región del Istmo de Panamá, una de las posibles localizaciones de un futuro canal interoceánico. Aunque desde mediados de los años setenta del siglo XIX la ruta preferida en Estados Unidos era la de Nicaragua⁸, el Tratado de Paz, Amistad, Navegación y Comercio, firmado el 12 de diciembre de 1846 entre la entonces República de Nueva Granada y Estados Unidos —conocido como Tratado Bidlack-Mallarino—, establecía en su artículo 35 el compromiso de garantizar la neutralidad del Istmo y la soberanía colombiana sobre ese territorio⁹.

Razón por la cual la administración norteamericana se enfureció cuando conoció el contenido de la Convención de San José¹⁰. Todo parece indicar que el hecho de que ni Colombia ni Costa Rica hubiesen buscado la mediación de Estados Unidos, y que ni siquiera hubiesen consultado su parecer, irritó mucho a Washington. La administración de Rutherford B. Hayes (1877-1881) había intentado negociar previamente, sin éxito, la modificación del tratado de 1846 y temía que si se rompía la alianza, Colombia buscara la garantía de su frágil soberanía sobre el Istmo en alguna potencia europea¹¹. El nuevo secretario de Estado, James G. Blaine, escribió en junio a su ministro en Madrid, Lucius Fairchild (1881-1882), para saber si el Gobierno español tenía intención de aceptar el arbitraje¹². En ese caso, debía recordar al Ejecutivo de Madrid que Estados Unidos no reconocería de antemano un laudo arbitral para el que no habían sido consultados, lo que equivalía a su veto en la práctica, dados los compromisos de Washington con Bogotá¹³.

Fairchild se reunió con el ministro de Estado español, Antonio Aguilar y Correa, marqués de la Vega de Armijo, el 19 de julio para preguntarle si Su Majestad, Alfonso XII, había recibido la invitación para ejercer de árbitro entre Colombia y Costa Rica. El Marqués negó que el Gobierno español hubiera recibido ninguna invitación y ofreció una respuesta evasiva cuando Fairchild le sugirió que le comunicase la recepción de esa invitación en el futuro¹⁴. En agosto, Blaine informó a Fairchild de que el Rey de los Belgas había rechazado la invitación de Colombia y Costa Rica¹⁵.

8 David M. Pletcher, *The Diplomacy of Trade and Investment: American Economic Expansion in the Hemisphere, 1865-1900* (Columbia: University of Missouri Press, 1998), 114-147.

9 William M. Malloy, Garfield Charles y Denys P. Myers, *Treaties, Conventions, International Acts, Protocols, and Agreements between the United States of America and Other Powers*, v. 1 (Washington: Government Printing Office, 1910), 302-312.

10 El texto de la convención (en inglés), “Despacho N° 145 de Cornelius A. Logan a William M. Evarts, Ciudad de Guatemala”, *Foreign Relations of the United States*, 25 de enero, 1881, 99-101. El representante de Estados Unidos en Centroamérica también señalaba que el plenipotenciario colombiano había sido el responsable de la selección de árbitros y que dicha elección no manifestaba un sentimiento favorable a Estados Unidos.

11 Pletcher, *The Awkward Years*, 28-30.

12 En mayo ya había ordenado a su ministro en Centroamérica, Cornelius A. Logan, que enviase el mismo mensaje a Costa Rica de manera informal, “Instrucción N° 148 de James G. Blaine a Cornelius A. Logan, Washington D. C.”, *Foreign Relations of the United States*, 26 de mayo, 1881, 105-106. El Gobierno costarricense se sintió indignado por la respuesta estadounidense, “Despacho N° 2 de Frank H. Titus a James G. Blaine, Ciudad de Guatemala”, *Foreign Relations of the United States*, 22 de agosto, 1881, 111-113.

13 “Instrucción N° 148 de James G. Blaine a Lucius Fairchild, Washington D. C.”, *Foreign Relations of the United States*, 25 de junio, 1881, 1057-1058.

14 “Despacho N° 179 de Lucius Fairchild a James G. Blaine, Madrid”, *Foreign Relations of the United States*, 22 de julio, 1881, 1062-1063.

15 “Instrucción N° 165 de James G. Blaine a Lucius Fairchild”, Washington D. C., 5 de agosto de 1881, en NARA, RG 59, GRDS, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 18.

El secretario de la Legación en Madrid, Dwight T. Reed, se reunió entonces con el subsecretario del Ministerio de Estado, Felipe Méndez de Vigo, para volver a preguntarle si Alfonso XII había aceptado la invitación de Colombia y Costa Rica. Méndez de Vigo volvió a responder con evasivas, mientras que Reed le entregó una copia de la instrucción 148 del Secretario de Estado donde vetaba el arbitraje¹⁶. Lo cierto es que el Gobierno español deseaba ejercer como árbitro en esta disputa, pero no estaba dispuesto a enfrentarse diplomáticamente a Estados Unidos, que era lo que ocurriría si decidía ignorar el veto de Blaine. Siguiendo el procedimiento tradicional en esos casos, la diplomacia española decidió demorar la cuestión.

En noviembre de 1881 el presidente de Costa Rica, Tomás Guardia, visitó España dentro de su gira europea. La legación norteamericana temía que su viaje estuviera relacionado con el arbitraje de la disputa en el Istmo de Panamá¹⁷. El ministro Fairchild decidió aprovechar la ocasión para reunirse con el representante costarricense en Madrid, Manuel de Peralta. El diplomático norteamericano quería saber si su gobierno había seguido gestionando el arbitraje del Gobierno español, después incluso de conocer la posición estadounidense. Peralta respondió que su gobierno había detenido sus esfuerzos desde que conoció las objeciones estadounidenses, pero que esperaba que cuando los representantes costarricenses en Washington discutiesen la cuestión con el Departamento de Estado se desvaneciesen todos los temores norteamericanos. Fairchild interpretó que la iniciativa no seguía adelante y que, en caso de que se reiniciase, las dos repúblicas latinoamericanas hablarían primero con Estados Unidos¹⁸.

Un año después, el ministro colombiano en Madrid, Carlos Holguín, se reunió con el nuevo representante de Estados Unidos en la capital española, Hannibal Hamlin (1882-1883). En ese momento Colombia no sólo mantenía un conflicto limítrofe con Costa Rica: también disputaba la extensa frontera que tenía con Venezuela. El conflicto entre las dos grandes repúblicas les había llevado a interrumpir sus relaciones durante más de una década, pero en 1881 acordaron remitir su caso al arbitraje del Rey de España. Sin embargo, después de presenciar la irritación estadounidense un año atrás, la diplomacia colombiana quería obtener de antemano la buena disposición estadounidense para dirimir este caso. Holguín habló con Hamlin para explicarle que el Rey de España era el árbitro idóneo para resolver esa cuestión de límites y que estaba seguro de que el Gobierno español aceptaría emitir el arbitraje si Estados Unidos daba su visto bueno. También advertía de que no conocía otro árbitro posible para su disputa y de que si se obstaculizaba ese arbitraje existía un gran riesgo de que Colombia y Venezuela acabasen recurriendo a las armas para solucionar el conflicto¹⁹.

El Departamento de Estado examinó el arbitraje de las diferencias entre Colombia y Venezuela con otros ojos. El nuevo secretario de Estado, Frederick T. Frelinghuysen (1881-1885), escribió a

16 “Despacho N° 80 de Dwight T. Reed a James G. Blaine, Madrid”, *Foreign Relations of the United States*, 20 de agosto, 1881, 1063.

17 “Despacho N° 193 de Lucius Fairchild a James G. Blaine”, Madrid, 6 de octubre de 1881, en NARA, RG 59, *GRDS*, Series Despatches from Diplomatic Officers, 1789-1906 (Despatches), File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 102.

18 “Despacho N° 223 de Lucius Fairchild a James G. Blaine, Madrid”, *Foreign Relations of the United States*, 23 de noviembre, 1881, 1067.

19 “Despacho N° 97 ‘Confidencial’ de Hannibal Hamlin a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 11 de noviembre de 1882, en NARA, Record Group (RG) 84, *Records of the Foreign Service Posts of the Department of State, 1788-ca. 1991 (RFSPDS)*, Series United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, File Unit Foreign Service Post (FSP) Madrid, vol. 34.

Reed para manifestarle que Washington no tenía objeciones al arbitraje del Rey de España, puesto que en este caso, a diferencia de lo que ocurría con la disputa entre Colombia y Costa Rica, no había intereses norteamericanos en juego: la frontera entre Colombia y Venezuela no afectaba al Istmo de Panamá, y el arbitraje español era lógico en una cuestión referente a los antiguos virreinos hispanicos. No obstante, el Secretario de Estado estaba satisfecho de que la enérgica oposición mostrada un año antes —ya expuesta a la luz pública en la colección de documentación diplomática del Gobierno de Estados Unidos, *Foreign Relations of the United States*, y en el mensaje anual del presidente Chester A. Arthur²⁰— en la cuestión de límites con Costa Rica fuese la responsable de que Colombia entendiese la necesidad de consultar a Washington antes de discutir problemas territoriales con otras potencias. Sin embargo, advertía del peligro de que esta mediación española se convirtiera en un precedente para el futuro: “this government cannot but feel that the decision of American questions pertains to America itself, and it would hesitate [...] to set on record an approval of a resort to European arbitration”²¹.

Unos meses después, los periódicos de Madrid publicaron que Alfonso XII había aceptado ejercer el arbitraje de la disputa entre Colombia y Venezuela. Reed se acercó al Ministro colombiano en Madrid para confirmar o desmentir la noticia durante una recepción al cuerpo diplomático por parte de la exreina Isabel II, madre de Alfonso XII. Holguín confirmó que la noticia era cierta, pero quiso saber el parecer del Gobierno estadounidense. El Secretario de la Legación norteamericana le comunicó que el Departamento de Estado no se oponía al arbitraje español²². Reed y Holguín también aprovecharon para hablar de un asunto mucho más irritante para Washington. A principios de marzo el Departamento de Estado había recibido noticias de que España estaba presionando para que Colombia denunciase el tratado de 1846²³. Reed preguntó al diplomático colombiano por la veracidad de esos rumores. Holguín negó que los rumores tuvieran el menor fundamento y añadió que aun cuando España hubiera insinuado una proposición semejante, el Gobierno colombiano la habría rechazado²⁴.

Sin embargo, unos días antes de esta entrevista, el presidente de Colombia había anunciado ante el Congreso de esa República que el Rey de España no sólo había aceptado ejercer como árbitro en la disputa territorial con Venezuela, sino que también lo había hecho en la cuestión de límites con Costa Rica. El Departamento de Estado ordenó inmediatamente a Reed

20 Chester A. Arthur, “Message of the President of the United States, Washington D. C.”, *Foreign Relations of the United States*, 6 de diciembre, 1881, VI-VII.

21 “Instrucción N° 123 ‘Confidencial’ de Frederick T. Frelinghuysen a Dwight T. Reed”, Washington, D. C., 4 de enero de 1883, en NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 19.

22 “Despacho N° 184 de Dwight T. Reed a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 28 de marzo de 1883, en NARA, RG 84, *RFSPDS*, United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, FSP Madrid, vol. 34.

23 “Instrucción N° 141 ‘Confidential’ de Frederick T. Frelinghuysen a Dwight T. Reed”, Washington, D. C., 2 de marzo de 1883, en NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 19. Sin embargo, según el encargado de negocios español en Colombia, la idea de denunciar el tratado era del propio Gobierno colombiano, “Despacho N° 62 de Bernardo Jacinto de Cologan a Antonio Aguilar y Correa”, Bogotá, 5 de noviembre de 1882, en Archivo del Ministerio de Asuntos Exteriores (AMAE), Madrid-España, Sección Tratados, Fondo *Tratados*, Serie Arbitrajes, leg. TR 470.

24 “Despacho N° 185 de Dwight T. Reed a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 28 de marzo de 1883, en NARA, RG 84, *RFSPDS*, United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, FSP Madrid, vol. 34.

que confirmase la veracidad de ese anuncio²⁵. Reed se reunió de nuevo con el subsecretario del Ministerio de Estado: Méndez de Vigo sólo le confirmó que el Gobierno español había aceptado arbitrar la disputa entre Colombia y Venezuela, pero que el arbitraje con Costa Rica todavía no había sido aceptado, debido a la delicadeza del asunto. El diplomático norteamericano concluyó que la presión norteamericana había intimidado al Gobierno español y que su arbitraje no tendría lugar²⁶. John W. Foster, ministro estadounidense en Madrid desde junio de 1883, informó además en diciembre de ese año de que el representante de Costa Rica, Peralta —a punto de abandonar Madrid para representar a su país en Washington—, había hablado con él sobre el arbitraje de la cuestión de límites con Colombia. Peralta ya no esperaba que el Rey de España aceptase ejercer esa función y creía que ambos países deberían recurrir al tercer árbitro mencionado en la Convención de San José, el presidente de la Confederación Argentina. No obstante, volvió a reiterar ante Foster que las objeciones estadounidenses eran infundadas y que los derechos de Estados Unidos, según el tratado de 1846, no corrían ningún peligro, fuese cual fuese el resultado del arbitraje²⁷.

El asunto siguió postergado durante un año. Pero en diciembre de 1884 los periódicos de Madrid volvieron a publicar que Colombia y Costa Rica habían elegido al Rey de España como el árbitro en su cuestión de límites. Foster se encontraba de vuelta en Washington, pero Reed se entrevistó con el subsecretario del Ministerio del Estado, Rafael Ferraz, y con el propio ministro de Estado, José Elduayen, para conocer si el Gobierno español tenía intención de ejercer ese arbitraje y para recordar la oposición del Gobierno estadounidense. De manera sorprendente, tanto Ferraz como Elduayen pretendieron desconocer el veto norteamericano de 1881. El Ministro de Estado le preguntó incluso cuál sería la opinión de Estados Unidos si el Gobierno español aceptase el arbitraje, dando a entender al diplomático norteamericano que todavía no se había tomado una decisión. Reed se cuidó de reiterar la censura de Washington²⁸.

A pesar de esto, el nuevo representante de Costa Rica en Madrid, León Fernández, volvió a reunirse con Foster en la primavera de 1885 para intentar que Estados Unidos modificase su posición. Fernández argumentó que su país estaba mucho más interesado que Colombia en la solución arbitral, puesto que las diferencias con esa república podían desembocar en un conflicto bélico si no se resolvían pronto. Apelando al interés de Washington en la estabilidad de Centroamérica, también añadió que un conflicto abierto conduciría al desmembramiento territorial del país. Pero su argumento principal fue la oferta de que, en caso de que el arbitraje concediese alguna parte del territorio colombiano a Costa Rica, su país estaría dispuesto a conceder a Estados Unidos las mismas garantías que le había otorgado Colombia en el tratado de 1846:

“As to the second point, he informed me that he was prepared, in the name of his Government, to stipulate that should any of the territory, now or at any time since the celebration of the

25 “Instrucción N° 144 de Frederick T. Frelinghuysen a Dwight T. Reed”, Washington, D. C., 24 de marzo de 1883, en NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 19.

26 “Despacho N° 191 de Dwight T. Reed a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 14 de abril de 1883, en NARA, RG 59, *GRDS*, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 105.

27 “Despacho N° 116 de John W. Foster a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 10 de diciembre de 1883, en NARA, RG 59, *GRDS*, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 107.

28 “Despacho N° 273 de Dwight T. Reed a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 19 de diciembre de 1884, en NARA, RG 59, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 112.

treaty of 1846 in the possession of Colombia, be awarded by the arbitration to Costa Rica, this latter country would concede to the United States the same guarantee of said territory as the treaty of 1846”²⁹.

Por consejo de Foster, Fernández buscó la colaboración del ministro colombiano en la capital, Carlos Holguín, quien reiteró ante Foster que su país no creía haber incumplido ninguna de las obligaciones del tratado de 1846 por dar concluida la Convención de San José sin consultar al Gobierno de Estados Unidos. Entre otras cosas, argumentó que el territorio en disputa era muy pequeño y estaba muy alejado del Istmo. Foster dio cuenta a Washington de la irritación de Colombia y Costa Rica por la oposición estadounidense al arbitraje de España, y sugería que Washington podía aumentar su influencia en la región si rectificaba su posición: “And if [...] you can find a way by which the proposed arbitration can be carried out without prejudice to any of the rights and interests of the United States you will render a service to the two neighboring republics which will tend to strengthen their attachment to our Government and people”³⁰.

Costa Rica, al igual que otras repúblicas centroamericanas, competía por la influencia norteamericana³¹. El mismo Fernández expresó a Foster la decepción de su gobierno al no ser incluido en el Tratado Frelinghuysen-Zavala de 1884 —el acuerdo entre Estados Unidos y Nicaragua para la construcción de un canal interoceánico en el territorio de esta república—, a pesar de que el emplazamiento elegido para el canal hacía frontera con su país. Según sus propias palabras, Costa Rica deseaba un tratado similar. A pesar del interés costarricense por la atención de Estados Unidos³², Washington tardó mucho en responder y expresar su posición sobre este asunto. La administración demócrata de Grover Cleveland, en el poder desde marzo de 1885, no estaba muy interesada en América Latina³³. Es posible que ese desinterés llevase a los representantes de Colombia y Costa Rica en Washington a la conclusión de que la nueva administración podía levantar su veto al arbitraje español, puesto que en el otoño de 1885 se acercaron al Departamento de Estado para ofrecer garantías de que el arbitraje de la cuestión de límites no amenazaba intereses norteamericanos. En noviembre, el secretario de Estado, Thomas F. Bayard, respondió aceptando las garantías y levantando el veto establecido en 1881.

Con esta seguridad, los representantes de Colombia y Costa Rica se reunieron y firmaron el Convenio de París (20 de enero de 1886), que formalizaba por escrito las garantías verbales de Washington y elegía a la Reina Regente de España —María Cristina de Habsburgo (en sustitución

29 “Despacho N° 308 ‘Confidential’ de John W. Foster a Thomas F. Bayard”, Madrid, 21 de mayo de 1885, en NARA, RG 59, *GRDS*, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 113.

30 “Despacho N° 309 de John W. Foster a Frederick T. Frelinghuysen”, Madrid, 22 de mayo de 1885, en NARA, RG 59, *GRDS*, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 113.

31 Thomas M. Leonard, *Central America and the United States: The Search for Stability* (Atenas: The University of Georgia Press, 1991), 35-47.

32 Fernández volvió a pedir una respuesta en diciembre, “Carta de León Fernández a John W. Foster”, Madrid, 1 de diciembre de 1885, en NARA, RG 84, *RFSPDS*, United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, FSP Madrid, vol. 482.

33 Sin embargo, sería precisamente la segunda administración Cleveland (1893-1897) la que promovería una interpretación mucho más agresiva de la Doctrina Monroe por razones electorales, a partir de 1895, Sexton, *The Monroe Doctrine*, 201-211.

de Alfonso XII, fallecido el 28 de noviembre de 1885)— como árbitro de su disputa limítrofe³⁴. Bayard aceptó, con algunas reservas, el texto del convenio después de que los representantes de ambas repúblicas se lo comunicasen de manera oficial. En mayo escribió al ministro norteamericano en Madrid, J.L.M. Curry, para que notificase al Gobierno español que Estados Unidos había retirado sus objeciones³⁵. Curry no tardó en transmitir las opiniones de su gobierno³⁶.

Sin embargo, el Gobierno español nunca llegó a arbitrar la cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica. El gabinete de Práxedes Mateo-Sagasta prefirió priorizar el arbitraje, todavía pendiente, de la cuestión de límites entre Colombia y Venezuela, cuyo laudo se emitió en marzo de 1891³⁷. Para entonces ya había pendiente otra sentencia en el conflicto limítrofe entre Ecuador y Perú. El evidente desinterés del Gobierno español llevó a Colombia y Costa Rica a renunciar al arbitraje de la Reina Regente y solicitar los servicios del Presidente de la República Francesa por el Convenio de Bogotá de 4 de noviembre de 1896³⁸.

2. La Conferencia Panamericana de Washington

La idea de reunir una Conferencia de Estados Americanos en Washington nació en 1881, pero la controversia que generó en Estados Unidos retrasó su celebración hasta 1889³⁹. Desde el primer momento, la diplomacia española atribuyó a la Conferencia Panamericana una trascendencia crucial para la influencia de España en América Latina y trató de disuadir de su asistencia a todas las repúblicas hispanoamericanas con las que mantenía relaciones. No era la primera vez que España había intentado sabotear clandestinamente la influencia de Washington en el continente. En 1881, por ejemplo, el Gobierno español ofreció asistencia militar a México en su controversia limítrofe con Guatemala, a cambio de rechazar la mediación estadounidense⁴⁰. En 1882, como ya se indicó, España había intentado que Colombia denunciase su alianza con Estados Unidos. Pero, a diferencia de estas intrigas ocasionales, la Conferencia Panamericana fue una iniciativa que preocupó a la

34 Héctor Gros, *España y la solución pacífica de los conflictos limítrofes en Hispano-América* (Madrid: Civitas, 1984), 44-45.

35 “Instrucción N° 63 de Thomas F. Bayard a J.L.M. Curry”, Washington, D. C., 26 de mayo de 1886, en NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 20.

36 “Despacho N° 70 de J.L.M. Curry a Thomas F. Bayard”, Madrid, 28 de junio de 1886, en NARA, RG 59, *GRDS*, Despatches, File Unit Despatches from United States Ministers to Spain, 1792-1906, vol. 115.

37 “Arbitraje en la cuestión de límites entre las Repúblicas de Colombia y Venezuela”, *Libro Rojo*, 1891, 95-99; Gros, *España y la solución*, 53-66.

38 El presidente Poincaré emitió su laudo arbitral el 11 de septiembre de 1900, pero Costa Rica no quedó satisfecha. Después de nuevas negociaciones entre Costa Rica y el nuevo Estado de Panamá —independizado de la República de Colombia en 1903 con el apoyo de Estados Unidos— se acordó apelar al Presidente del Tribunal Supremo de Estados Unidos por el Tratado de 17 de marzo de 1910. El magistrado norteamericano emitió su laudo en 1914, Gros, *España y la solución*, 35, 44-45, 93-94.

39 A. Curtis Wilgus, “James G. Blaine and the Pan American Movement”. *The Hispanic American Historical Review* 5, n.º 4 (1922): 662-708, doi: dx.doi.org/10.2307/2506064; Walter LaFeber, *The New Empire: An Interpretation of American Expansion, 1860-1898* (Ithaca: Cornell University Press, 1963), 112-121; Tom E. Terrill, *The Tariff, Politics, and American Foreign Policy, 1874-1901* (Westport: Greenwood Press, 1973), 144-158; Pletcher, *The Diplomacy of Trade*, 239-242.

40 Estados Unidos no llegó a conocer esa oferta, Antonia Pi-Suñer y Andrés Agustín Sánchez, *Una historia de encuentros y desencuentros: México y España en el siglo XIX* (México: Secretaría de Relaciones Exteriores, 2001), 264-278.

diplomacia española durante el resto de la década⁴¹. Los orígenes de la Conferencia Panamericana se remontaban a los años de la emancipación de las repúblicas latinoamericanas, siendo el Congreso de Panamá de 1826 el primer intento fallido de organizar una reunión de todos los Estados americanos. Posteriormente, las repúblicas hispanoamericanas celebraron encuentros regionales en 1847, 1856 y 1864⁴², pero sólo con el estallido de la Guerra del Pacífico (1879-1883) —que enfrentó a Chile con Bolivia y Perú— reavivaron las iniciativas de cooperación regional.

En 1880 Colombia propuso, sin mucho éxito, una nueva reunión hispanoamericana en Panamá, para arbitrar pacíficamente los conflictos en la región⁴³. En este contexto, el 29 de noviembre de 1881, el secretario de Estado norteamericano, James Blaine, convocó un congreso interamericano en Washington para estrechar los lazos entre las repúblicas americanas y establecer un sistema de arbitraje que evitase el estallido de futuras guerras en el todavía denominado Nuevo Mundo. En ese momento, la Guerra del Pacífico aún no había terminado, de tal manera que el Congreso podía ser la ocasión para negociar la paz. Sin embargo, Blaine se apresuró a desmentir que el Congreso pudiese tratar controversias abiertas. Su misión sería crear mecanismos para evitar el estallido de nuevas guerras en el futuro. La reunión se programó para el 24 de noviembre de 1882, casi un año después, y de la invitación fueron excluidos los dominios de las potencias europeas en América, como Canadá, Cuba y Puerto Rico⁴⁴.

Con todo, a comienzos de 1882, el sucesor de Blaine, Frederick T. Frelinghuysen, solicitó reconsiderar la decisión sobre el congreso interamericano por motivos internos. La iniciativa terminó de deshacerse en la primavera, cuando la nueva administración solicitó la opinión del Congreso, lo que sirvió de ocasión para que los demócratas manifestasen su oposición y asociasen el proyecto con los escándalos de corrupción en los que estaba implicado Blaine. En agosto, el Secretario de Estado retiró discretamente las invitaciones al Congreso. Frelinghuysen explicó al *chairman* del Comité de Relaciones Exteriores del Senado que las condiciones de América Latina no eran las idóneas para celebrar un congreso de paz, pero que estaba dispuesto a retomar el proyecto en el futuro⁴⁵.

La diplomacia española había reaccionado a la invitación de noviembre de 1881 con la celebridad que permitían las comunicaciones de la época. En febrero de 1882 se había enviado una circular a las nueve representaciones españolas en América Latina (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Guatemala, México, Perú, Uruguay y Venezuela) con el objetivo de que disuadiesen de asistir a esa reunión a los gobiernos ante los que estaban acreditadas, con el argumento de que era “la tendencia de los Estados Unidos en este asunto, como en otros recientemente planteados, anular o debilitar, cuando menos, la natural influencia de Europa en las Naciones de raza

41 El panamericanismo se inspiraba en la Doctrina Monroe, pero se diferenciaba de ella en su multilateralismo. Sin embargo, la diplomacia española nunca distinguió entre uno y otra, LaFeber, “The Evolution of the Monroe”, 129.

42 Samuel G. Inman, *Inter-American Conferences, 1826-1954: History and Problems* (Washington: University Press, 1965), 20-31.

43 La conferencia se inauguró en Panamá el 1 de diciembre de 1881, pero sólo asistieron a ella cuatro países (Colombia, Costa Rica, El Salvador y Guatemala), y se disolvió al poco tiempo, Pletcher, *The Awkward Years*, 84-85.

44 El texto de la invitación en “Instrucción N° 156 de James G. Blaine a Thomas O. Osborn, Washington D. C.”, *Foreign Relations of the United States*, 29 de noviembre, 1881, 13-15. Russell H. Bastert, “A New Approach to the Origins of Blaine’s Pan American Policy”. *The Hispanic American Historical Review* 39, n.° 3 (1959): 375-412, doi: dx.doi.org/10.2307/2510229; Pletcher, *The Awkward Years*, 76-79.

45 Pletcher, *The Awkward Years*, 85-86.

latina que pueblan la América central y la del sur”⁴⁶. Los diplomáticos españoles en la región fracasaron rotundamente en su misión disuasoria. De los nueve gobiernos a los que se acercaron los representantes españoles, tres no se molestaron en responder —Argentina, Brasil y Uruguay—, cinco confirmaron su asistencia a la reunión de Washington —Bolivia, Guatemala, México, Perú y Venezuela— y sólo uno —Colombia— declaró que no tenía intención de aceptar la invitación norteamericana. Pero, en realidad, el fracaso diplomático español quedó disimulado cuando la administración norteamericana retiró la invitación a la conferencia.

Algunos de los diplomáticos españoles sobre el terreno intentaron explicar el problema a Madrid. El ministro de España en México, Guillermo Crespo, por ejemplo, reveló que el Gobierno mexicano no mantenía buenas relaciones con Washington en ese momento, debido a la cuestión de límites pendiente con Guatemala. México creía que Washington no era neutral y estaba favoreciendo a los guatemaltecos. No obstante, iba a aceptar la invitación porque no deseaba irritar a Estados Unidos, pues a pesar de su desconfianza seguía necesitando el visto bueno de Washington para la resolución de sus diferencias con la república centroamericana⁴⁷. Cuatro años después de estos acontecimientos, la diplomacia española volvió a ser presa del pánico a causa de la conferencia. Desde que en 1882 la administración Arthur había renunciado a la idea del Congreso Panamericano, varios aliados políticos de Blaine habían presentado iniciativas legislativas —sin éxito, debido a la oposición demócrata— para autorizar al Presidente a invitar a las repúblicas latinoamericanas a una reunión en Washington.

En enero de 1886, el senador Frye resucitó el proyecto introduciendo un *bill* en el Senado que autorizaba al Presidente a invitar a los Estados hispanoamericanos a un congreso en Washington para decidir sobre varias cuestiones de interés mutuo: la promoción de la paz, la idea de una unión aduanera interamericana y de un sistema uniforme de regulaciones arancelarias; el establecimiento de líneas de vapor entre los puertos del continente, la adopción de un sistema uniforme de pesos y medidas; la protección de patentes, marcas registradas y derechos de autor, y la formulación de un sistema de arbitraje común. El proyecto asignaba cien mil dólares para gastos. Lo más significativo de la iniciativa de Frye era que desplazaba el objeto de la reunión del arbitraje de conflictos regionales —que podía traducirse en peligrosos compromisos políticos— a la discusión detallada de medidas para estrechar los lazos comerciales dentro de las Américas.

De esa manera, la gravedad del congreso aumentaba a ojos de la diplomacia española. Si la reunión tenía éxito, Cuba y Puerto Rico serían excluidas de cualquier tipo de acuerdo comercial regional y, con toda seguridad, perderían el acceso al mercado estadounidense. Por eso, el ministro de Estado español, Segismundo Moret, escribió al representante español en Washington, Emilio de Muruaga, ordenándole coordinar la oposición latinoamericana al congreso. Lo verdaderamente sorprendente fue que Moret ordenó a Muruaga que invocase la Doctrina Monroe con el objetivo de argumentar que España no podía ser excluida de ningún proyecto de cooperación regional:

“Y bajo este punto de vista dos ideas igualmente importantes, habrán de merecer la atención especial de V. E. —La primera es la que se refiere a la doctrina Monroe: ‘La América para los

46 “A los representantes de España en Montevideo, Buenos Aires, Brasil, Venezuela, Perú, Colombia, Bolivia, México y al Cónsul General en Guatemala”, Madrid, 18 de febrero de 1882, en AMAE, Sección Archivo Histórico, Fondo *Política*, Serie Política Exterior, leg. H 2412.

47 “Despacho N° 19 ‘Reservado’ de Guillermo Crespo a Antonio Aguilar y Correa”, México D. F., 4 de diciembre de 1882, en AMAE, Archivo Histórico, *Política*, Política Exterior, leg. H 2412.

americanos' porque dentro de su doctrina España pretende y afirma ser una Nación americana, no sólo por sus posesiones en el Golfo de Méjico sino por sus conexiones íntimas y fraternales con las Repúblicas Sud americanas. La consecuencia de este aserto es, en primer término, la de sostener que nada se ha de decidir ni aun iniciar en la América del Sur sin que España sea oída y escuchada y después que aun para la política general americana en cuanto puede referirse al desenvolvimiento de la doctrina Monroe, España tenga voz y participación"⁴⁸.

Sin embargo, la diplomacia española no tuvo que volver a entrar en acción, porque el *bill* de Frye no salió adelante, como se esperó en algún momento. Aunque el Comité de Relaciones Exteriores del Senado lo aprobó en mayo y la Cámara alta hizo lo propio en junio, la Cámara de Representantes, de mayoría demócrata, enterró la iniciativa⁴⁹. A pesar de que el *bill* de Frye había recibido más apoyo que iniciativas anteriores, los demócratas, al frente de la Cámara y del Ejecutivo, seguían sin estar interesados. No sólo se rechazó el proyecto de un Congreso Panamericano, sino que no se ratificaron varios tratados comerciales pendientes con naciones del continente. El ministro de México en Washington, Matías Romero, manifestó su irritación a Muruaga diciendo que la iniciativa de un Congreso Panamericano en Washington le parecía "ridícula", sobre todo después de que Estados Unidos rechazase ratificar los tratados comerciales que habían firmado con su país y con otras naciones iberoamericanas como Brasil, Colombia y Venezuela⁵⁰.

A pesar de semejantes precedentes, después de 1886 la idea de una reunión de todos los Estados americanos ganó apoyo progresivamente entre los legisladores de ambos partidos. Al finalizar la Guerra del Pacífico, los conflictos interamericanos habían perdido su intensidad, haciendo más factibles los proyectos de integración regional. Por otro lado, las iniciativas en Latinoamérica de las administraciones Garfield y Arthur habían despertado el interés público por las relaciones comerciales con la región. Por último, la idea de un Congreso Panamericano perdió gran parte de la controversia causada por su asociación con la polémica figura de Blaine. Como resultado, los legisladores republicanos fueron imponiendo sus puntos de vista a sus colegas demócratas.

El desacuerdo principal estribaba en los asuntos que trataría este congreso. La mayoría de los demócratas seguían desconfiando de la iniciativa, porque sus objetivos eran demasiado amplios y podían comprometer directamente a Estados Unidos. Después de muchas discusiones, a principios de 1888, una conferencia bicameral llegó a un acuerdo entre los proyectos del congresista demócrata McCreary y del senador republicano Frye. La reunión daría prioridad a la discusión de medidas concretas para estrechar las relaciones comerciales con el continente, por encima del establecimiento de sistemas para la solución pacífica de conflictos. El evento dejó de ser un congreso y se degradó a conferencia —probablemente para complacer a los demócratas—, llamada a reunirse en 1889, coincidiendo con el centenario de la elección de Washington como presidente. El presidente Cleveland mostró su escaso entusiasmo por la idea dejando que la proposición del congreso se convirtiese en ley sin su firma, el 24 de mayo de 1888.

48 "Instrucción N° 45 de Segismundo Moret a Emilio de Muruaga, Madrid, 9 de marzo de 1886", en Ana Navarro, "La correspondencia diplomática de Valera desde Francfort, Lisboa, Washington y Bruselas. X: Estados Unidos (1884-1886)". *Cuadernos para Investigación de la Literatura Hispánica* n.º 31 (2006): 255.

49 Wilgus, "James G. Blaine", 688.

50 "Carta de Matías Romero a Emilio de Muruaga", Washington D. C., 20 de junio de 1886, en AMAE, Sección Archivo Histórico, Fondo *Correspondencia*, Serie Correspondencia con Embajadas y Legaciones leg. H 1480.

La diplomacia española volvió a reaccionar con frenesí al proyecto de conferencia. El 23 de febrero de 1888, el Ministro de Estado escribió a Muruaga para reiterar las instrucciones de 1886. Moret sospechaba que en realidad el propósito de Estados Unidos era boicotear el congreso de asuntos comerciales y políticos con los Estados sudamericanos que España se proponía convocar para esas mismas fechas. Por eso había que emplear todos los esfuerzos, una vez más, para disuadir a las repúblicas latinoamericanas de caer en la tentación de aceptar la invitación de Washington⁵¹. El gobierno Sagasta nunca llegaría a celebrar ese congreso hispanoamericano, pero no cesó de reiterar las mismas instrucciones a todos sus representantes en América Latina⁵². En abril, Moret comunicó al Presidente del Consejo de Ministros su particular análisis de la situación. En su opinión, la Conferencia Panamericana era la culminación de una década de esfuerzos de James Blaine. Su objetivo principal era anular el proyecto español para celebrar el Cuarto Centenario del Descubrimiento de América, puesto que el propósito de España era que la celebración sirviese para unir a todos los Estados hispanoamericanos contra la influencia de Estados Unidos⁵³.

No obstante, y a pesar del frenesí de Madrid, enseguida fue evidente que los esfuerzos de España no tenían sentido. Repúblicas como Chile o Perú seguían sintiéndose más amenazadas por España que por Estados Unidos, como consecuencia del recuerdo de las intervenciones militares isabelinas⁵⁴. Moret no se resignó y recurrió a medidas desesperadas. Aprovechó su estrecha relación con el ministro estadounidense en la capital, J.L.M. Curry, para hacerle saber de manera confidencial que el Gobierno español deseaba ser invitado a la conferencia de Washington, pero no se atrevía a solicitarlo oficialmente. Curry intentó defender la petición española en Washington con varios argumentos: el Gobierno español quería asistir a la conferencia, ante todo, por el interés de Cuba y Puerto Rico, cuyas relaciones comerciales eran mucho más estrechas con Estados Unidos que con su metrópoli; la evolución política de esas colonias conducía a la emancipación en un futuro indeterminado y convenía establecer vínculos con ese futuro en mente; por último, cualquiera de las medidas que se adoptasen en la conferencia perdería parte de su eficacia sin la participación de las Antillas españolas⁵⁵.

Pero los argumentos de Curry no convencieron a Washington. La administración Cleveland no tenía mucho interés en la conferencia, había aceptado la iniciativa del congreso a regañadientes y no tenía intención de librar una batalla política para incluir a una monarquía europea en la reunión. El secretario de Estado, Bayard, manifestó a Curry que la legislación de mayo de 1888 sólo autorizaba al Presidente a invitar a los países expresamente mencionados, es decir, los Estados independientes del continente. Existían otros dominios europeos que tenían incluso una importancia comercial superior para Estados Unidos (como Canadá)

51 “Instrucción N° 2 de Segismundo Moret a Emilio de Muruaga”, Madrid, 23 de febrero de 1888, en Archivo General de la Administración (AGA), Alcalá de Henares-España, Sección Asuntos Exteriores, caja 54-8009.

52 “A los representantes de España en América”, Madrid, 12 de abril de 1888, en AMAE, Archivo Histórico, *Política*, Política Exterior, leg. H 2413.

53 “Carta de Segismundo Moret a Práxedes Mateo-Sagasta”, Madrid, 16 de abril de 1888, en AGA, Sección Presidencia de gobierno, caja 51-3613.

54 “Nota de la Legación Dominicana en México”, México D. F., 23 de junio de 1888, en AMAE, Archivo Histórico, *Correspondencia*, Correspondencia con Embajadas y Legaciones, leg. H 1480.

55 “Despacho N° 321 ‘Confidencial’ de J.L.M. Curry a Thomas F. Bayard”, Madrid, 19 de mayo de 1888, en NARA, RG 84, *RFSPDS*, United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, FSP Madrid, vol. 41.

y que tampoco habían sido invitados. Por último, el Secretario de Estado contradecía la opinión general al señalar los problemas políticos —reservados de manera exclusiva a Estados independientes—, y no los comerciales, como los asuntos más importantes por discutir. No obstante, dejaba abierta la posibilidad de que los acuerdos comerciales de la conferencia se ampliases a países y territorios no invitados: “[...] the results of the Conference may admit, if not directly invite, the accession of the principal mercantile colonies of foreign powers in America to a share in their practical working”⁵⁶.

El 13 de julio de 1888, Bayard envió las invitaciones a todas las repúblicas del Centro y del Sur de América, incluidas Haití (que no había sido invitada en 1881) y Santo Domingo. Se cuidó de reiterar que la conferencia sólo tenía carácter consultivo y que sus acuerdos no tenían fuerza para obligar a ninguna de las partes. El Departamento de Estado deseaba tener en cuenta los asuntos que los gobiernos hispanoamericanos estuviesen más interesados en discutir en Washington y ordenó a los diplomáticos encargados de entregar las invitaciones que informasen sobre ello⁵⁷. De manera sorprendente, las gestiones españolas no terminaron entonces. El marqués de la Vega de Armijo, que había sustituido a Moret como ministro de Estado en junio, envió otra circular a los representantes en América en el otoño de 1888. Este ministro reconocía que la asistencia a Washington de casi todas las naciones hispanoamericanas era un hecho consumado, pero sostenía —fundándose en la actitud reservada de varios de los gobiernos invitados— que era posible una acción oficiosa y prudente de los agentes españoles para estimular a los gobiernos hispanoamericanos a hacer fracasar la conferencia mediante una resistencia mancomunada a las proposiciones que presentase Estados Unidos⁵⁸.

Como era de esperar, los resultados de los diplomáticos españoles en América Latina fueron tan poco efectivos como en ocasiones precedentes. La mayoría de los gobiernos sondeados respondió cortésmente y siguió con sus asuntos. Sólo hubo tres países solícitos a las ideas españolas, pero no debido a la influencia de los diplomáticos peninsulares. El primero era el Gobierno de Colombia, que todavía estaba resentido por los conflictos bilaterales entablados durante esa década⁵⁹ y ordenó al Ministro colombiano en Washington ponerse en comunicación con el Ministro español en esa capital para cualquier iniciativa común⁶⁰. El segundo, Chile, aún guardaba rencor por el apoyo que prestó Estados Unidos a sus enemigos en la Guerra del Pacífico, así que nombró a dos delegados nacionalistas y limitó su participación a la “solución de los problemas comerciales y económicos” del continente⁶¹. El tercero,

56 “Instrucción N° 299 de Thomas F. Bayard a J.L.M. Curry”, Washington D. C., 12 de junio de 1888, NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 20.

57 “Circular N° 1129 de Thomas F. Bayard, Washington D. C.”, *Foreign Relations of the United States*, 13 de julio, 1888, 1658-1659.

58 “Circular confidencial y reservada del Ministro de Estado á los representantes de S.M. en Montevideo”, Madrid, 30 de octubre de 1888, en AGA, Sección Asuntos Exteriores, caja 54-8009.

59 Stephen J. Randall, *Colombia and the United States: Hegemony and Interdependence* (Atenas: The University of Georgia Press, 1992), 61-71.

60 “Despacho N° 1 de Bernardo Jacinto de Cologan a Emilio de Muruaga”, Bogotá, 20 de diciembre de 1888, en AGA, Asuntos Exteriores, caja 54-7986.

61 “Despacho N° 16 de Enrique Vallés a Emilio de Muruaga”, Santiago de Chile, 24 de mayo de 1889, en AGA, Asuntos Exteriores, caja 54-7986; “Despacho N° 24 de Enrique Vallés a Emilio de Muruaga”, Santiago de Chile, 31 de agosto de 1889, en AGA, Asuntos Exteriores, caja 54-7986.

la República Dominicana, fue el único país que rechazó la invitación de Washington, como represalia por la no ratificación del tratado de comercio firmado en 1884⁶².

La Conferencia Panamericana de Washington, celebrada finalmente entre octubre de 1889 y abril de 1890, tuvo unas consecuencias mucho más modestas de lo que había temido la diplomacia española. Las iniciativas más ambiciosas de Estados Unidos no recibieron apoyo mayoritario, siendo Argentina el país más hostil a las propuestas norteamericanas. Los acuerdos finales no dieron lugar a ninguna clase de *Zollverein* panamericano. Ni siquiera iniciaron el proceso de unión política del continente. De hecho, el propio Gobierno español abrazó inmediatamente las resoluciones más inocuas de la conferencia⁶³. Con el paso del tiempo, el resultado más duradero del encuentro fue la creación del Bureau of American Republics, antecedente de la actual Organización de los Estados Americanos (OEA)⁶⁴.

3. La polémica sobre la neutralidad del canal interoceánico

La controversia entre España y Estados Unidos acerca de la neutralidad del canal interoceánico recibió mayor atención pública que sus otros desencuentros en Latinoamérica, pero su importancia real fue muy inferior: sólo sirvió para manifestar en público la persistencia de la tensión política entre ambos países tras la Guerra de los Diez Años⁶⁵. Sin embargo, esta cuestión no fue un problema exclusivamente bilateral, debido a que también afectó a las grandes potencias europeas. Aunque el origen del problema está íntimamente relacionado con el arbitraje de la cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica —el área en litigio estaba cerca de la posible ubicación del canal interoceánico—, su desarrollo fue independiente⁶⁶.

El problema del canal interoceánico estaba regulado por el Tratado Clayton-Bulwer del 19 de abril de 1850⁶⁷, un acuerdo bilateral entre Gran Bretaña y Estados Unidos que estipulaba que ambos países renunciaban a obtener o mantener el control exclusivo sobre cualquier canal interoceánico en el Istmo de Panamá, y que se comprometían a garantizar la neutralidad de esa vía de comunicación. Además ambas potencias se obligaban a ofrecer sus buenos oficios en caso de que surgiesen diferencias territoriales entre los países atravesados por el canal que impidiesen su construcción⁶⁸. No obstante, cuando a finales de la década de 1870 surgió un proyecto europeo para construir el canal en Panamá, bajo la dirección del ingeniero francés Ferdinand de Lesseps (responsable del Canal de Suez), el Gobierno norteamericano manifestó primero su

62 “Despacho Nº 59 ‘Reservado’ de Andrés Gómez y Pintado a Emilio de Muruaga”, Santo Domingo, 16 de julio de 1889, en AGA, Asuntos Exteriores, caja 54-7986.

63 “Instrucción Nº 11 de James G. Blaine a E. Burd Grubb”, Washington D. C., 13 de diciembre de 1890, en NARA, RG 59, GRDS, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 20.

64 Pletcher, *The Diplomacy of Trade*, 243-250.

65 Pletcher, *The Awkward Years*, 31-33, 63-67; Agustín Alberto Martínez Rivera, “Panamá y la construcción de un canal interoceánico en las relaciones exteriores de España en el siglo XIX (1845-1904)” (tesis de doctorado, Universidad Complutense de Madrid, 1990), 161-240; David Healy, *James G. Blaine and Latin America* (Columbia: University of Missouri Press, 2001), 40-53.

66 Pletcher, *The Diplomacy of Trade*, 280-298.

67 Kinley J. Brauer, “1821-1860: Economics and the Diplomacy of American Expansionism”, en *Economics and World Power*, editado por William H. Becker y Samuel F. Wells (Nueva York: Columbia University Press, 1984), 55-118.

68 Malloy *et al.*, *Treaties, Conventions*, 659-663.

oposición y después su interés en abolir el Tratado Clayton-Bulwer para construir un canal bajo su exclusivo control en Nicaragua⁶⁹. A pesar del *tour* publicitario en Estados Unidos que realizó Lesseps para demostrar que no había intereses políticos detrás de su empresa, la derogación del Tratado Clayton-Bulwer se convirtió en una de las prioridades de la administración Garfield cuando llegó al poder, en 1881.

La polémica sobre el canal se originó en las negociaciones entre Colombia y Estados Unidos para modificar el tratado de 1846, que precedieron a la Convención de San José de diciembre de 1880. Washington estaba intentando obtener algún beneficio de la garantía que había concedido a Colombia en el Istmo, como la aprobación de concesiones sobre el futuro canal o un permiso para construir fortificaciones permanentes (estadounidenses o compartidas) en Panamá. Pero el Gobierno colombiano se sintió ultrajado por esas proposiciones y por las amenazas del Ministro norteamericano en Bogotá durante las negociaciones. Después de meses de fricción, la Legación norteamericana en Bogotá recibió noticias de que Colombia había invitado a Gran Bretaña, Francia, Alemania, España e Italia a unirse para garantizar la soberanía de Colombia en el Istmo y la neutralidad del canal⁷⁰.

El Departamento de Estado recibió la información en mayo de 1881. El 24 de junio, Blaine escribió una circular a todas las legaciones en Europa advirtiéndole que Estados Unidos consideraría cualquier esfuerzo europeo para prestar esa garantía como un acto hostil, en función del artículo 35 del tratado de 1846. Su argumento no difería demasiado del empleado por el presidente Hayes un año atrás al manifestar su oposición al proyecto de Lesseps: el tráfico del canal interoceánico estaba destinado a ser controlado por Estados Unidos, y, por tanto, el canal era vital para su seguridad. Blaine señalaba que no se oponía a la inversión europea en el canal, sino a su control político o a su uso militar por parte de esas potencias. En definitiva, cualquier tentativa de garantía europea sería considerada una alianza contra Estados Unidos. Era una reafirmación de la Doctrina Monroe: al igual que Estados Unidos no se entrometía en intereses exclusivamente europeos, Europa no debía entrometerse en intereses exclusivamente americanos. Lo más grave de la nota era que ignoraba el Tratado Clayton-Bulwer, una omisión que daría lugar a la reacción británica a su debido tiempo⁷¹.

Cuando el ministro estadounidense en Madrid, Lucius Fairchild, recibió la circular del Secretario de Estado, la Corte española ya se había marchado a veranear al palacio de La Granja de San Ildefonso, en la provincia de Segovia, al noroeste de Madrid. Fairchild se desplazó a la residencia real para entregar la circular al Ministro de Estado. El marqués de la Vega de Armijo desmintió que el gobierno de Su Majestad hubiese recibido ninguna invitación de Colombia para unirse a otras potencias en un tratado que garantizase la neutralidad del canal interoceánico, pero aseguró que si esa invitación se recibía, el Gobierno tendría muy en cuenta las opiniones de Estados Unidos⁷². En noviembre, el Gobierno británico respondió a Blaine reafirmando la vigencia del Tra-

69 Joseph Smith, "The Special Message of Rutherford B. Hayes, 8 March 1880, and the 'American' Canal Policy", en *Frontiers and Boundaries in U.S. History*, editado por Cornelis A. Van Minnen y Sylvia L. Hilton (Ámsterdam: VU University Press, 2004), 117-126.

70 Pletcher, *The Awkward Years*, 29-31.

71 "Instrucción N° 187 de James G. Blaine a James R. Lowell, Washington D. C.", *Foreign Relations of the United States*, 24 de junio, 1881, 537-540. La nota de Blaine fue traducida y publicada por el gobierno español en el *Libro Rojo*, 1882, 1-5. Las instrucciones a Madrid, en "Instrucción N° 147 de James G. Blaine a Lucius Fairchild", Washington D. C., 25 de junio de 1881, en NARA, RG 59, *GRDS*, Diplomatic Instructions, File Unit Spain, vol. 18.

72 "Despacho N° 178 de Lucius Fairchild a James G. Blaine, Madrid", *Foreign Relations of the United States*, 22 de julio, 1881, 1061-1062.

tado Clayton-Bulwer. Antes de recibir las opiniones del Foreign Secretary, Lord Granville, Blaine ya había notificado a Gran Bretaña los deseos estadounidenses de modificar o rescindir el Tratado Clayton-Bulwer, con la intención de que Estados Unidos pudiera fortificar y controlar el futuro canal interoceánico. Para entonces ya se había filtrado a la prensa la circular norteamericana del 24 de junio. El propio Blaine tenía los días contados en el gobierno tras la muerte del presidente Garfield, el 19 de septiembre. De hecho, algunos autores han argumentado que el único objetivo del Secretario de Estado era dejar una declaración de intenciones para el futuro⁷³.

El gobierno de Su Majestad Británica no se tomó muy en serio las declaraciones norteamericanas: en su respuesta, el Foreign Secretary rectificó las inexactitudes históricas que había utilizado el Secretario de Estado para justificar sus peticiones y afirmó que, aunque el Tratado Clayton-Bulwer no pudiera deshacerse, sí podía resultar conveniente su ampliación para incluir a otras potencias europeas. Washington no respondió a la sugerencia de Lord Granville. El asunto fue comentado por toda la prensa europea, incluida la de España. La torpeza diplomática norteamericana irritó a los periódicos españoles, que exigieron una respuesta al desafío norteamericano. En las Cortes, el marqués de Seoane solicitó al Ministro de Estado garantías de que los intereses de España serían defendidos, a fin de evitar complicaciones internacionales. El marqués de la Vega de Armijo rechazó dar explicaciones sobre una cuestión internacional pendiente⁷⁴.

Sin embargo, el Gobierno español tardó mucho tiempo en responder oficialmente a la circular norteamericana del 24 de junio. Obviamente, la diplomacia española se sentía tan ofendida por la arrogancia estadounidense como la de Whitehall, pero el Gobierno español no disponía de un instrumento como la *Royal Navy* para contestar a Estados Unidos. El aislamiento español en Europa tampoco dejaba mucho margen para buscar la solidaridad europea. Así que, como en otras ocasiones, el Gobierno español decidió demorar su respuesta hasta un momento más conveniente. Por otro lado, todavía no está claro si Colombia llegó a enviar alguna vez esa invitación a las potencias europeas. Ninguna de las potencias concernidas confirmó su existencia, ni España intercambió notas con ninguna de ellas al respecto. Por tanto, es razonable pensar que la neutralidad del canal interoceánico no se convirtió en ningún momento en una cuestión europea. La cuestión del canal tampoco sobrevivió a la dimisión de Blaine como secretario de Estado, en diciembre de 1881. El único punto tangible de las amenazas estadounidenses había sido su deseo de rescindir el Tratado Clayton-Bulwer. Este acuerdo era el único obstáculo real al control estadounidense del canal, debido a que estipulaba la inspección y la neutralización compartida de éste por parte de Estados Unidos y Gran Bretaña.

Pero la diplomacia española se había sentido ofendida por Estados Unidos y entendía que el honor de España exigía una respuesta a la altura de la circular del Secretario de Estado: arrogante, pero sin consecuencias reales. El Gobierno español se sentía especialmente ofendido por el cuestionamiento implícito en la nota de Blaine de la soberanía española sobre Cuba y Puerto Rico: el Secretario de Estado había tratado a España como otra potencia europea sin intereses vitales en el continente americano. Cuando el marqués de la Vega de Armijo decidió responder a Estados Unidos, en marzo de 1882, ya hacía tiempo que James Blaine no dirigía la política exterior norteamericana y que la respuesta británica a sus amenazas había sido publicada en la

73 Pletcher, *The Awkward Years*, 63-67.

74 “Despacho N° 219 de Lucius Fairchild a James G. Blaine, Madrid”, *Foreign Relations of the United States*, 19 de noviembre, 1881, 1066-1067.

colección anual de documentos diplomáticos del Gobierno de Estados Unidos, *Foreign Relations of the United States*. La cuestión del canal había desaparecido de la agenda de todas las potencias. Por eso el Ministro de Estado de Su Majestad se podía permitir responder con la seguridad de hablar sólo para el consumo interno⁷⁵.

En su nota, Vega de Armijo, si bien sostenía desconocer el pensamiento de otros gobiernos, se negaba a reconocer los derechos de exclusividad que invocaba Estados Unidos, utilizando exactamente los mismos argumentos que había empleado Gran Bretaña. Según el Ministro de Estado, ni el tratado de 1846 otorgaba un derecho exclusivo de garantía a Estados Unidos, ni esta república podía hacer caso omiso del Tratado Clayton-Bulwer, que no sólo dividía cualquier inspección política del canal entre Washington y Londres, sino que invitaba a todas las potencias interesadas a adherirse a él. El jefe de la diplomacia española no perdía la ocasión de desautorizar, sin mencionarla expresamente, la Doctrina Monroe. Concluía defendiendo la conveniencia de una garantía común de la neutralidad del canal interoceánico⁷⁶. Estados Unidos no se tomó la molestia de responder a la nota española.

Conclusiones

Los desencuentros en América Latina entre España y Estados Unidos sugieren varias conclusiones sobre el papel de la Doctrina Monroe en la política exterior norteamericana. En primer lugar, a pesar de la ausencia de menciones explícitas a ésta por parte de Estados Unidos, es evidente que la doctrina permeó sus acciones en la región. Estados Unidos no podía sentirse objetivamente amenazado por ninguna de las iniciativas de una potencia tan secundaria en la escena internacional como la España de la Restauración, pero no deseaba sentar un precedente permitiendo la intervención de una potencia europea en disputas relacionadas con el futuro canal interoceánico o en conferencias políticas regionales. Por su parte, España no dudó en agrupar todas las acciones norteamericanas bajo el paraguas de la Doctrina Monroe.

Sin embargo, la aplicación de la doctrina fue flexible. Washington mostró una oposición duradera a la mediación española en la cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica, pero no protestó por su participación en la resolución del conflicto entre Colombia y Venezuela. La alarma norteamericana, por tanto, sólo se encendía en relación con el canal interoceánico. Igualmente, aunque no admitiese la participación de España en la Conferencia Panamericana, la administración Cleveland llegó a considerar la ampliación de los acuerdos comerciales que se alcanzasen en la conferencia a las colonias españolas de Cuba y Puerto Rico. Por último, el Gobierno de Estados Unidos ni siquiera se molestó en rebatir el cuestionamiento público de la doctrina por parte de España en 1882. Por otro lado, la flexibilidad de la doctrina también se manifiesta en la utilización que hizo España de ella: si en 1882 denunció públicamente su unilateralismo, en 1888 no dudó en invocarla de manera confidencial para justificar su participación en la Conferencia Panamericana.

Por último, la aplicación de la Doctrina Monroe estuvo determinada por la política doméstica norteamericana. En la cuestión de límites entre Colombia y Costa Rica, las administraciones republicanas mostraron una oposición inflexible a la mediación española, mientras que la admi-

75 "Sagasta's Foreign Policy", *The New York Herald*, 11 de enero, 1883, 7.

76 "Instrucción Nº 2 de Antonio Aguilar y Correa a Francisco Barca", *Libro Rojo*, 15 de marzo, 1882, 5-9.

nistración demócrata adoptó una posición mucho más pragmática. Por su parte, la Conferencia Panamericana fue una iniciativa republicana que la oposición demócrata obstaculizó durante años. La propia controversia sobre la neutralidad del canal interoceánico puede interpretarse como una maniobra política de James G. Blaine para robustecer su imagen frente a sus rivales republicanos y demócratas.

Bibliografía

Fuentes primarias

Archivos:

1. Archivo del Ministerio de Asuntos Exteriores (AMAE), Madrid-España. Sección Tratados, Fondo *Tratados*, Serie Arbitrajes; Sección Archivo Histórico, Fondo *Correspondencia*, Serie Correspondencia con Embajadas y Legaciones; Sección Archivo Histórico, Fondo *Política*, Serie Política Exterior.
2. Archivo General de la Administración (AGA), Alcalá de Henares-España. Secciones Presidencia del Gobierno y Asuntos Exteriores.
3. National Archives and Records Administration (NARA), College Park, Maryland-Estados Unidos. Record Group (RG) 59, *General Records of the Department of State, 1763-2002 (GRDS)*, Series Diplomatic Instructions, 1785-1906, File Unit Spain, 1833-1906; Record Group (RG) 84, *Records of the Foreign Service Posts of the Department of State, 1788-ca. 1991 (RFSPDS)*, Series United States Diplomatic Records for Spain, 1801-1935, File Unit Foreign Service Post (FSP) Madrid.

Publicaciones periódicas:

4. *Foreign Relations of the United States*. Washington, D. C., 1881, 1888.
5. *Libro Rojo*. Madrid, 1882, 1891.
6. *The New York Herald*. Nueva York, 1883.

Documentación primaria impresa:

7. Malloy, William M., Garfield Charles y Denys P. Myers. *Treaties, Conventions, International Acts, Protocols, and Agreements between the United States of America and Other Powers*, volumen 1. Washington: Government Printing Office, 1910.

Fuentes secundarias

8. Bastert, Russell H. "A New Approach to the Origins of Blaine's Pan American Policy". *The Hispanic American Historical Review* 39, n.º 3 (1959): 375-412, doi: dx.doi.org/10.2307/2510229
9. Brauer, Kinley J. "1821-1860: Economics and the Diplomacy of American Expansionism". En *Economics and World Power*, editado por William H. Becker y Samuel F. Wells. Nueva York: Columbia University Press, 1984, 55-118.
10. Coleman, Kenneth M. "The Political Mythology of the Monroe Doctrine: Reflections on the Social Psychology of Hegemony". En *Latin America, The United States, and the Inter-American System*, editado por John D. Martz y Lars Schoultz. Boulder: Westview Press, 1980, 95-114.

11. Gilderhus, Mark T. "The Monroe Doctrine: Meanings and Implications". *Political Studies Quarterly* 36, n.º 1 (2006): 5-16, doi: dx.doi.org/10.1111/j.1741-5705.2006.00282.x
12. Gros, Héctor. *España y la solución pacífica de los conflictos limítrofes en Hispano-América*. Madrid: Civitas, 1984.
13. Healy, David. *James G. Blaine and Latin America*. Columbia: University of Missouri Press, 2001.
14. Inman, Samuel G. *Inter-American Conferences, 1826-1954: History and Problems*. Washington: University Press, 1965.
15. LaFeber, Walter. "The Evolution of the Monroe Doctrine from Monroe to Reagan". En *Redefining the Past: Essays in Diplomatic History in Honor of William Appleman Williams*, editado por Lloyd C. Gardner. Corvallis: Oregon State University Press, 1986, 121-141.
16. LaFeber, Walter. *The New Empire: An Interpretation of American Expansion, 1860-1898*. Ithaca: Cornell University Press, 1963.
17. Leonard, Thomas M. *Central America and the United States: The Search for Stability*. Atenas: The University of Georgia Press, 1991.
18. Martínez Rivera, Agustín Alberto. "Panamá y la construcción de un canal interoceánico en las relaciones exteriores de España en el siglo XIX (1845-1904)", tesis de doctorado, Universidad Complutense de Madrid, 1990.
19. Murphy, Gretchen. *Hemispheric Imaginings: The Monroe Doctrine and Narratives of U.S. Empire*. Charleston: Duke University Press, 2005.
20. Navarro, Ana. "La correspondencia diplomática de Valera desde Francfort, Lisboa, Washington D. C. y Bruselas. X: Estados Unidos (1884-1886)". *Cuadernos para Investigación de la Literatura Hispánica* n.º 31 (2006): 203-257.
21. Perkins, Dexter. "Europe, Spanish America, and the Monroe Doctrine". *The Hispanic American Historical Review* 27, n.º 1 (1922): 207-218, doi: dx.doi.org/10.2307/1836154
22. Perkins, Dexter. *The Monroe Doctrine, 1823-1826*. Cambridge: Harvard University Press, 1927.
23. Perkins, Dexter. *The Monroe Doctrine, 1826-1867*. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1933.
24. Perkins, Dexter. *The Monroe Doctrine, 1867-1907*. Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1937.
25. Pi-Suñer, Antonia y Agustín Sánchez Andrés. *Una historia de encuentros y desencuentros: México y España en el siglo XIX*. México: Secretaría de Relaciones Exteriores, 2001.
26. Pletcher, David M. *The Awkward Years: American Foreign Relations under Garfield and Arthur*. Columbia: University of Missouri Press, 1962.
27. Pletcher, David M. *The Diplomacy of Trade and Investment: American Economic Expansion in the Hemisphere, 1865-1900*. Columbia: University of Missouri Press, 1998.
28. Randall, Stephen J. *Colombia and the United States: Hegemony and Interdependence*. Atenas: The University of Georgia Press, 1992.
29. Sexton, Jay. *The Monroe Doctrine: Empire and Nation in Nineteenth-Century America*. Nueva York: Hill and Wang, 2011.
30. Smith, Joseph. "The Special Message of Rutherford B. Hayes, 8 March 1880, and the 'American' Canal Policy". En *Frontiers and Boundaries in U.S. History*, editado por Cornelis A. Van Minnen y Sylvia L. Hilton. Ámsterdam: VU University Press, 2004, 117-126.
31. Terrill, Tom E. *The Tariff, Politics, and American Foreign Policy, 1874-1901*. Westport: Greenwood Press, 1973.

32. Valone, Stephen J. “‘Weakness Offers Temptation’: William H. Seward and the Reassertion of the Monroe Doctrine”. *Diplomatic History* 19, n.º 4 (1995): 583-599, doi: dx.doi.org/10.1111/j.1467-7709.1995.tb00666.x
33. Wilgus, A. Curtis. “James G. Blaine and the Pan American Movement”. *The Hispanic American Historical Review* 5, n.º 4 (1922): 662-708, doi: dx.doi.org/10.2307/2506064



Andrés Sánchez Padilla

Investigador independiente. Licenciado en Historia por la Universidad de Alcalá (España), maestría y doctorado en Historia Contemporánea por la Universidad Complutense de Madrid (España). Sus investigaciones giran en torno al estudio de las relaciones transatlánticas de finales del siglo XIX y principios del XX en América Latina. Entre sus últimas publicaciones [en prensa] están el artículo: “La política exterior de los Estados Unidos en el último tercio del siglo XIX: una revisión historiográfica”. *Revista Complutense de Historia de América*, y el libro *Enemigos íntimos. España y los Estados Unidos antes de la Guerra de Cuba (1865-1898)* (Valencia: Universitat de València). aspadilla84@gmail.com