

# Cloroquina e hidroxicloroquina no Brasil: um caso de ineficácia na gestão da saúde pública

## Chloroquine and hydroxychloroquine in Brazil: a case of inefficacy in public health management

Diego de Oliveira Souza

Recebido julho de 2020 / Enviado para Modificação 14 de fevereiro de 2021 / Aceptado 22 de fevereiro de 2021

### RESUMO

**Objetivo** Analisar a decisão do governo federal brasileiro no âmbito da gestão da saúde pública, ao adotar o uso da cloroquina e da hidroxicloroquina como uma das principais medidas contra a Covid-19.

**Metodologia** Estudo teórico de base documental, a partir da triangulação de métodos. As três etapas foram: revisão de literatura na Biblioteca Virtual de Saúde, com os descritores *efficacy AND coronavirus infections AND chloroquine*; análise dos documentos referentes aos contratos do governo federal para compras durante a pandemia; e análise de documentos produzidos por instâncias de controle e sociedades científicas brasileiras. A análise se deu pela perspectiva da Saúde Coletiva, de viés crítico.

**Resultado** A revisão de literatura revelou que ainda não há eficácia clínica comprovada no uso da cloroquina e da hidroxicloroquina contra a Covid-19. Os gastos com esses dois medicamentos totalizaram R\$ 1.769.824,73 (até julho de 2020), revelando um uso considerável de recursos públicos em uma medida sem eficácia comprovada. A decisão também rompe a gestão participativa, uma vez que as instâncias de controle social e sociedades científicas pediram cautela no uso desses medicamentos, em alguns casos, pediram a suspensão do protocolo implementado pelo Ministério da Saúde do Brasil.

**Conclusão** A linha de ação adotada pelo governo federal no Brasil toma um caminho ineficaz e que desrespeita a essência do que é Sistema Único de Saúde, priorizando o curativismo em detrimento de medidas protetivas.

**Palavras-chave:** Eficácia; cloroquina; infecções por coronavírus; saúde pública (*fonte: DeCS, BIREME*).

### ABSTRACT

**Objective** Analyze the decision of the Brazilian federal government in the field of public health management, adopting the use of chloroquine and hydroxychloroquine as one of the main measures against Covid-19.

**Methodology** Theoretical study of documentary basis, from the triangulation of methods. The three stages were: literature review in the Virtual Health Library, with the descriptors *efficacy AND coronavirus infections AND chloroquine*; analysis of documents related to federal government contracts for purchases during the pandemic; and analysis of documents produced by Brazilian control instances and scientific societies. The analysis was made from the perspective of Collective Health, of critical bias.

**Results** The literature review revealed that there is still no proven clinical efficacy in the use of chloroquine and hydroxychloroquine against Covid-19. Expenditure on these two drugs totaled R\$ 1,769,824.73 (until July 2020), revealing considerable use of public resources in a measure without proven efficacy. The decision also breaks participative management, since social control instances and scientific societies asked for caution in the use of these drugs, in some cases even asked for the suspension of the protocol implemented by the Brazilian Ministry of Health.

**Conclusion** The line of action adopted by the federal government in Brazil takes an ineffective path that disregards the essence of what is the Unified Health System, prioritizing cura-

DO: Enfermeiro. Ph. D. Serviço Social.  
Universidade Federal de Alagoas.  
Arapiraca, Brasil.  
diego.souza@arapiraca.ufal.br

tivism over protective measures.

**Key Words:** Treatment efficacy; chloroquine disphosphate; coronavirus infections; public health (source: MeSH, NLM).

## RESUMO

### La cloroquina y la hidroxiclороquina en el Brasil: un caso de ineficacia en la salud

**Objetivo** Analizar la decisión del Gobierno brasileño, en el ámbito de la gestión de la salud pública, de adoptar el uso de la cloroquina y la hidroxiclороquina como una de las principales medidas contra el Covid-19.

**Metodología** Estudio teórico basado en documentos, a partir de la triangulación de métodos. Las tres etapas fueron: revisión de la literatura en la Biblioteca Virtual de Salud, con los descriptores "efficacy AND coronavirus infections AND chloroquine"; análisis de documentos relacionados con los contratos del Gobierno para compras durante la pandemia; y análisis de documentos producidos por las instancias de control y sociedades científicas brasileñas. El análisis se hizo desde la perspectiva de la Salud Colectiva Crítica.

**Resultados** El examen de la literatura reveló que todavía no se ha demostrado la eficacia clínica del uso de la cloroquina y la hidroxiclороquina contra COVID. Los gastos de estas dos drogas ascendieron a R\$ 1.769.824,73 (para julio de 2020), lo que revela un uso considerable de recursos públicos en una medida sin eficacia comprobada. La decisión también rompe la gestión participativa, ya que las instancias de control social y las sociedades científicas pidieron precaución en el uso de estas drogas; en algunos casos incluso pidieron la suspensión del protocolo implementado por el Ministerio de Salud de Brasil.

**Conclusión** La línea de acción adoptada por el Gobierno en el Brasil sigue un camino ineficaz que no tiene en cuenta la esencia de lo que es el Sistema Único de Salud, pues le da prioridad al curativismo sobre las medidas de protección.

**Palabras Clave:** Eficacia; cloroquina; infecciones por coronavirus; salud pública (fuente: DeCS, BIREME).

No Brasil, o enfrentamento da Coronavírus disease 2019 (Covid-19) se constitui atravessado por divergências. Em relação ao distanciamento social, enquanto o presidente da República, Jair Messias Bolsonaro (e alguns apoiadores e membros do governo) eram contra o fechamento de serviços e empresas; as autoridades sanitárias, a maioria dos governadores de estados, os profissionais de saúde, os pesquisadores e o próprio ministro da saúde Luiz Henrique Mandeta (à época do início da pandemia), defendiam essa necessidade, a fim de reduzir a velocidade da propagação do vírus (1).

Essas divergências culminaram em duas trocas de ministros da saúde no auge da pandemia (até agosto de 2020), uma vez que Mandeta foi exonerado por defender o distanciamento social, assumindo, em seu lugar, Nelson Teich. Este último, ao que tudo indica, teve o ponto-chave para a sua saída do ministério (depois de apenas um mês) na polêmica sobre o uso da cloroquina (CQ) e da hidroxiclороquina (HCQ) no tratamento de casos de Covid-19 (2).

Em seu lugar, assumiu o General do Exército brasileiro Eduardo Pazuello, de forma prolongadamente interina. Assim que assumiu, o Ministério da Saúde implantou um protocolo de uso da CQ/HCQ, mesmo com opiniões divididas sobre a sua eficácia e, portanto, a pertinência de tal protocolo. Para o Ministério, é necessário "ampliar o acesso dos pacientes a tratamento medicamentoso no âmbito do SUS" (3, p.3), e, por tal razão, resolveu publicar as "orientações para tratamento medicamentoso precoce de pacientes com diagnóstico de Covid-19" (3, p.3), o que incluiu o uso de CQ/HCQ (associado a outros fármacos) para pacientes com sinais e sintomas leves, moderados e, até mesmo, pacientes graves.

A CQ e a HCQ não são fármacos novos, sendo utilizados há cerca de 70 anos no tratamento da malária. No início da pandemia, em 2020, esses medicamentos foram sugeridos para uso clínico contra a Covid-19, depois de ter sido observada alguma atividade *in vitro* com potencial contra o SARS-CoV-2. Alguns resultados revelam que a CQ e a HCQ alteram o pH intracelular e que podem induzir a má formação de proteínas virais essenciais para a sua replicação. No entanto, a atividade *in vitro* não deve ser interpretada como prova de eficácia clínica contra a doença, uma vez que já foi identificada atividade *in vitro* semelhante desses fármacos contra outros vírus, mas sem efeitos clínicos, a exemplo da doença do vírus Ebola, chikungunya, influências, infecção por HIV e dengue (4).

Do ponto de vista da gestão da saúde pública, como se sabe, as decisões sobre o uso dos recursos públicos é um fator decisivo para a eficácia das medidas governamentais contra doenças de importância epidemiológica. No caso da Covid-19, assumiu relevo a questão da disponibilidade de recursos em medidas contra a disseminação do vírus, para o fortalecimento da assistência aos infectados ou para dirimir os impactos econômico-sociais da pandemia. Diante disso, apresentamos esse estudo teórico, com o objetivo de analisar a decisão do governo federal brasileiro em adotar o uso da CQ e da HCQ como uma das principais linhas de ação contra a Covid-19.

## METODOLOGIA

Esse estudo teórico, analítico-reflexivo e de base documental vale-se da estratégia de triangulação de métodos. Essa estratégia tem sido amplamente utilizada para avaliação

de programas sociais no Brasil, uma vez que possibilita a articulação de diferentes abordagens metodológicas, técnicas de coleta, fontes de dados, técnicas de análise ou teorias. Permite a apreensão de diferentes aspectos e ângulos de análise do processo investigado, assim como potencializa os métodos empregados, ultrapassando as limitações internas que cada um, especificamente, possui (5).

No caso aqui em questão, utilizamos a triangulação de fontes de dados, com fins de articular diferentes pontos de partida na análise. Na primeira etapa, realizamos uma revisão de literatura na Biblioteca Virtual de Saúde (BVS), utilizando os descritores *efficacy AND chloroquine AND coronavirus infections*. Selecionamos os artigos publicados até julho 2020, em texto completo, oriundos de ensaios clínicos randomizados ou revisões sistemáticas de literatura. Baseamo-nos no fato de que a BVS define que o referido tipo de ensaio clínico consiste no método recomendado para avaliar eficácia de práticas clínicas (6). Já as revisões sistemáticas são consideradas o tipo de estudo capaz de gerar o maior nível de evidência para a prática clínica (7). Em relação ao idioma dos textos, selecionamos apenas os escritos em inglês, espanhol ou português. Foram excluídas as publicações repetidas. O objetivo dessa etapa foi identificar o que a ciência afirma sobre a eficácia da CQ e da HCQ contra a Covid-19.

Na segunda etapa da pesquisa, coletamos dados nos contratos federais de compras destinadas ao combate da Covid-19, obtidos no portal de transparência do Ministério da Saúde do Brasil. Complementamos essas informações com notícias veiculadas em jornais disponíveis online, a fim de contextualizar os gastos. Nessa etapa, o objetivo foi identificar o patamar do gasto

público federal com a CQ/HCQ, comparando com outras possibilidades de gasto.

Na última etapa, analisamos pareceres ou notas de instituições públicas de autoridade sanitária ou sociedades científicas brasileiras, diretamente relacionadas ao combate da pandemia, a saber: Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa), Conselho Nacional de Saúde (CNS), Sociedade Brasileira de Infectologia, Sociedade Brasileira de Pneumologia e Tisiologia e Sociedade Brasileira de Imunologia. O objetivo foi apreender as orientações dessas instituições em face do uso da CQ e da HCQ e, portanto, se elas foram consideradas no espectro de gestão participativa.

Constituímos uma triangulação analítica, confrontamos os três vértices apreendidos. A análise e discussão se guiam pela perspectiva da Saúde Coletiva de viés crítico, campo transdisciplinar constituído por três eixos: ciências sociais na saúde; epidemiologia; e planejamento e gestão de políticas de saúde (8). Aqui, focamos no último eixo (embora, dialogando com os outros dois), a partir de uma perspectiva que o considera enquanto campo de correlação de forças, produto dos conflitos históricos em torno dos seus objetos de intervenção e das tomadas de decisão.

## RESULTADOS

A busca na BVS retornou 65 resultados, todos publicados em 2020, sendo 59 em texto completo. Entre esses, 57 estavam nos idiomas definidos para a seleção, mas apenas 6 eram dos tipos de estudo pretendidos: 2 resultados referentes a um mesmo ensaio clínico randomizado e 4 revisões sistemáticas, todos indexados na MedLine. Eliminada a repetição, restaram 5 resultados. No Quadro 1, apresentamos uma síntese dessas publicações.

**Quadro 1.** Síntese dos estudos sobre eficácia da CQ e HCQ contra a Covid-19, jan–jul, 2020

Autores	Tipo de estudo	Síntese
Chowdhury, Rathod, Gernsheimer (9).	Revisão Sistemática	Os autores encontraram 7 ensaios clínicos finalizados. Entre estes, 5 mostraram resultados favoráveis para o uso de CQ e de HCQ; e 2 não mostraram qualquer efeito. Os 7 ensaios tiveram graus variáveis de enviesamento e concepção deficiente do estudo. Portanto, não existem dados suficientes para apoiar o uso rotineiro desses fármacos, devendo-se adiar o seu uso rotineiro.
Patil, Singhal, Masand (10).	Revisão Sistemática	Os autores encontram 100 ensaios, a maioria em fase de execução ou aguardando liberação. Alguns achados disponíveis: eficácia para a redução da replicação viral <i>in vitro</i> . Pelo menos 5 estudos demonstram a necessidade da gestão e monitoramento do paciente em uso desses fármacos, mas sem resultados conclusivos.
Shah (11).	Revisão sistemática	Os autores revisaram 3 estudos <i>in vitro</i> e 2 pareceres clínicos. Os estudos <i>in vitro</i> indicam potencial profilático. Os pareceres clínicos defenderam a utilização profilática. Contudo, os autores destacam que não encontraram ensaios clínicos originais que sustentassem essa prática. Para eles, até à data da revisão, há falta de provas para apoiar a eficácia dos fármacos. O seu uso deve ser cauteloso, observando cada caso, tendo em vista os potenciais efeitos adversos e a falsa sensação de segurança que pode gerar.
Cortegiani (12).	Revisão sistemática	Foram revisados 29 textos, sendo que 23 foram ensaios clínicos ainda em curso na China. A cloroquina se revelou eficaz contra a replicação do vírus <i>in vitro</i> . Até então, as provas apenas autorizam os esforços no sentido de novas pesquisas e uso experimental.
Borba (13).	Ensaio clínico randomizado	Os autores definiram uma amostra de 440 pacientes graves para avaliar duas doses diferentes de CQ. 81 pacientes receberam uma alta dose e 40, uma baixa dose. A letalidade até ao 13º dia foi de 39,0% no grupo de alta dose (16 de 41) e 15,0% no grupo de baixa dose (6 de 40). A secreção respiratória no 4º dia foi negativa em apenas 6 de 27 pacientes (22,2%). O estudo concluiu que a dose de CQ mais elevada não deve ser recomendada para casos graves de Covid-19, devido aos seus potenciais riscos de segurança, especialmente quando associadas com azitromicina e oseltamivir.

Fonte: elaborado pelo autor com artigos indexados na MedLine/BVS.

A segunda etapa da nossa triangulação diz respeito à análise do montante de recursos gasto com CQ e HCQ pelo governo federal brasileiro. Os valores gastos até julho de 2020 constam na Tabela 1.

**Tabela 1.** Gasto federal com CQ e HCQ no Brasil durante a pandemia Covid-19, jan–jul, 2020

Produto/serviço	Modalidade e número da compra	Valor em R\$
Cloroquina	Dispensas de licitação 14/2020, 17/2020, 18/2020, 23/2020, 24/2020, 46/2020, 57/2020 e Pregão 100116/2020	1.519.312,00
Hidroxicloroquina	Dispensas de licitação 14/2020, 30/2020, 55/2020, 62/2020, 83/2020 e Pregões 4/2020 e 5/2020	168.994,42
Alumínio duro de cloroquina/ folha de metal não ferroso	Dispensas de licitação 26/2020, 27/2020, 32/2020, 33/2020 e 58/2020	32.398,00
Papel Alumínio	Dispensa de licitação 42/2020	22.100,00
Etiqueta	Dispensas de licitação 39/2020 e 47/2020	11.997,81
Padrões de Análise de pureza	Dispensa de licitação 29/2020	13.635,00
Lactose	Dispensa de licitação 63/2020	1.387,50
Total		1.769.824,73

Fontes: <https://www.gov.br/compras/pt-br/painel-covid>; <https://bit.ly/3Db27c8>.

A fim de estabelecer uma comparação entre os valores gastos com CQ e HCQ e o que poderia ser gasto com outros insumos correlatos ao enfrentamento da Covid-19, a Tabela 2 traz exemplos baseados nos valores pagos pelo governo federal em contratos efetivados durante a pandemia.

**Tabela 2.** Quantidade de insumos de saúde que poderiam ser comprados com os recursos orçamentários gastos com CQ e HCQ no Brasil, jan–jul, 2020

Produto	Valor Unitário (R\$)	Contratos	Quantidade que poderia ser comprada
Álcool gel 70%	1,24	41/2020	1.427.278
Óculos de proteção	3,10	43/2020	570.911
Luva de látex	0,17	45/2020	10.410.733
Swab estéril	0,36	47/2020	4.916.179
Máscara cirúrgica	0,96	53/2020	1.833.567
Microtubo	0,08	59/2020	22.122.809
Ponteira laboratório	0,30	59/2020	5.899.415
Meio de cultura	315,00	60/2020	5.618
Suplemento de meio cultura	790,00	60/2020	2.240
Oligonucleotídeos, reação de PCR	1.250,00	95/2020	1.415
Kit com 10 leitos de UTI completos	239.000,00	73/2020	7

Fonte: <https://www.saude.gov.br/contratos-coronavirus>.

Encerrando a triangulação, trazemos os documentos de entidades representativas do controle social da saúde pública brasileira, ligadas a áreas científicas afins ao tratamento da Covid-19 ou à gestão do sistema. No Quadro 2, há um resumo das instituições analisadas e suas posições sobre o assunto.

**Quadro 2.** Posicionamento de instituições públicas de autoridade sanitária ou sociedades científicas brasileiras, diretamente relacionadas ao combate da pandemia, sobre o uso de CQ e HCQ no tratamento de Covid-19

Instituições	Posicionamento
Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa)	Não recomenda o uso sem comprovação da eficácia
Conselho Nacional de Saúde (CNS)	Solicita que os medicamentos não sejam distribuídos pelo Governo Federal e pede a suspensão do protocolo
Sociedade Brasileira de Infectologia	Afirma que o uso deve ser, apenas, experimental
Sociedade Brasileira de Pneumologia e Tisiologia	Não recomenda o uso
Sociedade Brasileira de Imunologia	Afirma que o uso ainda é precoce

## DISCUSSÃO

Entre as pesquisas realizadas sobre a eficácia do tratamento de Covid-19 com CQ ou HCQ (Quadro 1), constatamos que alguns dos primeiros estudos de cultura celular demonstraram potencial de ação antiviral dos dois fármacos em questão. Porém, clinicamente, não há

resultados confiáveis sobre a sua eficácia específica contra o SARS-CoV-2. Alguns estudos, inclusive, indicaram potencial para o agravamento dos indivíduos em estágios avançados da doença (13).

A nosso ver, fica demonstrado que, até então, não há lastro científico para justificar a adoção de um protocolo de tratamento fora da seara experimental, tampouco que justifique

tal protocolo enquanto umas das linhas principais de ação da saúde pública, inclusive com emprego de recursos orçamentários consideráveis, porquanto, como revela a Tabela 1, o governo federal brasileiro, até 30 de julho, gastou R\$ 1.769,824,73 nessa linha.

Concordamos com Abena (14) sobre o fato de que a promoção indiscriminada e o uso generalizado da CQ/HCQ levam: 1) a uma extensa escassez dos medicamentos, prejudicando os indivíduos acometidos por outras doenças nas quais há eficácia comprovada desses fármacos; 2) induz os indivíduos a se automedicarem, inclusive com riscos de overdoses fatais; 3) inflacionam os preços de mercado dos medicamentos, deixando os países vulneráveis a produtos médicos de qualidade inferior ou falsificados; 4) expõe seres humanos a riscos em um momento em que os sistemas de saúde já estão saturados.

Parece-nos que o desprezo do poder executivo federal brasileiro ao distanciamento social como medida principal contra a Covid-19 (até que se produzisse vacinas eficazes) abre espaço para essa linha de ação, curativista, precipitada e sem responsabilidade científica e de gestão. Para ilustrar, especificamente, as questões correlatas à esfera da gestão, procuramos exemplificar as possibilidades de outro uso dos recursos que foram gastos com a CQ e a HCQ (conforme Tabela 2), vislumbrando, por exemplo, a seara da proteção dos trabalhadores de saúde (um dos principais grupos afetados), do rastreamento precoce da doença com testes (considerado medida profilática importante) ou, até mesmo, no âmbito do tratamento, mas de forma direcionada às medidas até então comprovadamente eficazes (com leitos de Unidade de Terapia Intensiva - UTI).

Destacamos que poderiam ser compradas quase 1 500 000 unidades de álcool em gel 70%, mais de 1 800 000 máscaras cirúrgicas ou quase 5 000 000 *swabs* para testes, sem contar os mais de 70 leitos de UTI totalmente equipados. Esses insumos poderiam fazer a diferença na redução da quantidade de casos e óbitos da doença no país, uma vez que, ao final de julho, o país registrou um total de 2 552 265 casos e 90 134 mortos, sendo o segundo colocado no mundo, atrás apenas dos Estados Unidos da América (E.U.A.) (15).

Fazendo um paralelo com a polêmica eficácia clínica da CQ/HCQ no tratamento da Covid-19, recordamos o conceito de eficácia amplamente utilizado na gestão pública, entendido como uma medida normativa de alcance dos resultados (16). No caso aqui analisado, portanto, trata-se de um caso de ineficácia da gestão da saúde pública, uma vez que se ignorou o conhecimento científico e seus resultados, entre outras coisas, expressam-se em indicadores de saúde desfavoráveis. Também é uma gestão ineficiente, uma vez que a eficiência é concebida como o uso potencial dos recursos no processo; recursos esses que

precisam, portanto, possuir potencial de eficácia conhecido (16), o que não foi o caso.

Além de ineficaz e ineficiente, a linha de ação adotada pelo governo federal brasileiro vai de encontro ao arcabouço jurídico-legal do Sistema Único de Saúde (SUS), uma vez que ele preza pelas decisões baseadas em conhecimento epidemiológico e em ações que priorizem a prevenção de agravos e a promoção da saúde, obviamente, sem esquecer da esfera curativa, mas rompendo com o curativismo típico do modelo biomédico (17).

Convém registrar que os gastos com CQ (mais especificamente aqueles com matéria em prima em pó comprada pelo laboratório do Exército para fabricação própria), em apenas dois meses (março e abril) equivaleram a uma produção quase 5 vezes maior que os três anos anteriores, mas com um valor empregado 8,5 vezes maior. Ou seja, além de se produzir uma quantidade muito maior, para um fim sem comprovada eficácia clínica, pagou-se mais caro, inclusive chamando a atenção do Tribunal de Contas da União, que investiga os gastos (18).

Por fim, também se trata de gestão que infringe a perspectiva de participação social conforme determinada na legislação básica do SUS (16). Na saúde pública brasileira, deve-se considerar a participação das instâncias formais de controle social, a exemplo de agências reguladoras e conselhos de saúde, assim como da sociedade civil organizada, nesse caso, especialmente através das entidades de natureza científica. Como vimos no Quadro 2, nenhuma das instituições recomenda o uso da CQ e HCQ para tratamento da Covid-19, muito menos sustenta a execução de um protocolo nacional.

A Sociedade Brasileira de Infectologia considera o uso da HCQ apenas como terapia experimental, alertando: “Contraindicamos seu uso para casos não críticos; tampouco como ‘profilático’” (19, p.2).

A Sociedade Brasileira de Pneumologia e Tisiologia considera que, “[...] no caso particular da cloroquina e hidroxiclороquina, os dados disponíveis não apenas apontam para falta de efetividade da referida droga, como também sugerem riscos de efeitos adversos em pacientes predispostos. [...] Diante do exposto, a SBPT não endossa o uso de cloroquina, hidroxiclороquina, ivermectina ou azitromicina como agentes profiláticos ou terapêuticos contra o coronavírus” (20, p.1).

A Sociedade Brasileira de Imunologia tem posicionamento semelhante: “Baseados nas evidências atuais que avaliaram a utilização da hidroxiclороquina para a terapêutica da Covid-19, a Sociedade Brasileira de Imunologia conclui que ainda é precoce a recomendação de uso deste medicamento na Covid-19, visto que diferentes estudos mostram não haver benefícios para os pacientes que utilizaram hidroxiclороquina. Além disto, trata-se de um medicamento com efeitos adversos graves que devem ser levados em consideração” (21, p.1).

O CNS, maior instância de controle social em saúde pública no país, também se posicionou, inclusive, de forma mais contundente, exigindo ao Ministério da Saúde: “1. Que suspenda as Orientações para manuseio medicamentoso precoce de pacientes com diagnóstico da Covid-19, publicadas em 20 de maio de 2020, autorizando uso de cloroquina/hidroxicloroquina para tratar sintomas leves da Covid-19; 2. Que não libere uso de qualquer medicamento como preventivo ou para tratamento da Covid-19 pela ausência de confirmações de uso seguro aos usuários; e 3. Que, assessorando o governo federal, desempenhe seu papel na defesa da ciência e a redução da dependência de equipamentos e insumos, construindo uma ampla e robusta produção nacional” (22, p.3)

Finalmente, a Anvisa, agência governamental responsável por regular a utilização de medicamentos no país, ratifica a falta de comprovação de eficácia em nota técnica: “A Anvisa reforça que, para a inclusão de indicações terapêuticas novas em medicamentos, é necessário conduzir estudos clínicos em uma amostra representativa de seres humanos, demonstrando a segurança e a eficácia para o uso pretendido” (23, p.1). Em seguida, ratifica seu posicionamento em um documento educativo: “A Anvisa, da mesma forma que o FDA, não recomenda o uso indiscriminado desse medicamento, sem a confirmação de que realmente funciona” (24, p.2).

Diante de tudo que foi exposto, ainda que se aceite o uso experimental da CQ e da HCQ, no contexto inicial da pandemia, com livre consentimento e supervisão científica, a indução de seu uso no âmbito da política pública de saúde não nos parece coerente à doutrina do SUS, à ciência e às medidas de eficácia no uso dos recursos públicos.

Em síntese, constatamos que a CQ e a HCQ demonstraram potencial contra a replicação viral do SARS-CoV-2 *in vitro*. Porém, sua eficácia clínica contra a Covid-19 não foi comprovada. Mesmo assim, o governo federal brasileiro implantou um protocolo de tratamento e direcionou esforços financeiros consideráveis para compra, fabricação, armazenamento e distribuição desses medicamentos. Ademais, isso se deu a despeito de entidades representantes da sociedade civil brasileira, com expertise no assunto.

Trata-se de uma postura atravessada por interesses econômico-políticos, uma vez que relega o distanciamento social a um segundo plano. Portanto, ignora o conhecimento epidemiológico e científico em geral, assim como desconsidera a essência do que é o SUS, que deve estar voltado, predominantemente, às ações de prevenção de agravos e promoção da saúde. Assume, assim, uma postura de gestão da saúde pública que é ineficaz, ineficiente e retrógrada, pois reforça o curativismo que o movimento pela Reforma Sanitária, do qual surgiu o SUS, tanto combateu.

A priorização da esfera econômica em detrimento dos cuidados com a vida, assim, assume uma linha de remediação do dano. Não obstante, isso não ocorre sem que se

pague com adoecimento e mortes, tal como os dados têm mostrado. De certo modo, essa postura de gestão ineficaz é alinhada à postura anterior à pandemia ao mesmo tempo que lhe é contraditória.

O alinhamento consiste na postura neoliberal que atravessou todos os governos federais brasileiros desde o início dos anos 1990, apesar de que com diferenças entre eles. O que se viu, nesse percurso, foi um processo de priorização da agenda econômica, sobretudo do ponto de vista da rotação mundial do capital, em detrimento do financiamento adequado das políticas públicas nacionais, a exemplo do próprio SUS (24). Isso acarretou um sistema de saúde aquém da proposta universal construída na Reforma Sanitária, com fragilidades que estão na espiral de determinação recíproca entre o SUS e o enfrentamento da pandemia. Isto é, essas fragilidades históricas dificultam o enfrentamento da pandemia, ao passo que a pandemia confere visibilidade social a essas fragilidades, inclusive, intensificando-as (25).

A contradição reside no fato de que o desperdício de recursos públicos com medidas de saúde pública ineficazes retroalimenta as determinações neoliberais de austeridade, embora façam esse sistema político operar fora de seu lugar comum. Com a pandemia, os Estado-nação foram impelidos a investirem mais em políticas sociais (não só nas de saúde) do que a “cartilha” neoliberal normalmente permitiria. A intenção seria conter a pandemia e trazer a rotina econômica ao “normal” (25). Contudo, a opção brasileira parece ser contraditória até mesmo ante suas bases neoliberais, uma vez que a pandemia se alastra, com o aumento sucessivo de casos e óbitos. O agravante reside no uso de considerável quantidade de recursos financeiros em prioridades equivocadas, o que pode ser cobrado mais à frente pela própria dinâmica neoliberal, fazendo com que o subfinanciamento do SUS se acentue, para pagar a conta do desperdício.

Com efeito, assim como a eficácia clínica de possíveis tratamentos da Covid-19 deve continuar a ser investigada, a eficácia da gestão da saúde pública em uma linha curativista e sem lastro científico deve ser acompanhada e combatida, inclusive nos seus efeitos a médio e longo prazo ♣

**Conflito de interesses:** Não.

## REFERÊNCIAS

1. G1. Exclusivo: 'brasileiro não sabe se escuta o ministro ou o presidente', diz Mandetta [Internet]. Rio de Janeiro: Grupo Globo; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://glo.bo/3fVXzfb>.
2. G1. Teich deixa o Ministério da Saúde antes de completar um mês no cargo e após divergir de Bolsonaro [Internet]. Rio de Janeiro: Grupo Globo; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://glo.bo/3m0uofv>.
3. CNN Brasil. Governo muda protocolo e autoriza hidroxicloroquina para casos leves de Covid-19 [Internet]. São Paulo: CNN; 2020 [cited 2020 Jul 21]. <https://bit.ly/3s7EDzB>.

4. Keshtkar-Jahromi M, Bavari S. A Call for Randomized Controlled Trials to Test the Efficacy of Chloroquine and Hydroxychloroquine as Therapeutics against Novel Coronavirus Disease (COVID-19). *Am J Trop Med Hyg.* 2020; 102(5):932-33. DOI: 10.4269/ajtmh.20-0230.
5. Minayo MCS, Souza ER, Constantino P, Santos NC. Métodos, técnicas e relações em triangulação. In: Minayo MCS, Assis SG, Souza ER, organizadores. *Avaliação por triangulação de métodos: abordagem de programas sociais.* Rio de Janeiro: Editora Fiocruz. 2005; p. 71-103.
6. BVS. Eficácia. Descritores em Ciências da Saúde [internet]. São Paulo: BIREME/OPAS/OMS. 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://bit.ly/37CokBa>.
7. Melnyk BM, Fineout-Overholt E, Williamson Km Stillwell S. Evidence-Based Practice: Step by Step: The Seven Steps of Evidence-Based Practice. *Am J Nurs.* 2010; 110(1):51-3. DOI:10.1097/01.NAJ.0000366056.06605.d2.
8. Minayo MCS. A produção de conhecimentos na interface entre as ciências sociais e humanas e a saúde coletiva. *Saúde soc.* 2013; 22(1):21-31. DOI: 10.1590/S0104-12902013000100004.
9. Chowdhury S, Rathod J, Gernsheimer J. A Rapid Systematic Review of Clinical Trials Utilizing Chloroquine and Hydroxychloroquine as a Treatment for COVID-19. *Acad Emerg Med.* 2020;2 7(6):493-504. DOI:10.1111/acem.14005.
10. Patil VM, Singhal S, Masand N. A systematic review on use of aminoquinolines for the therapeutic management of COVID-19: Efficacy, safety and clinical trials. *Life Sci.* 2020; 254:117775. DOI:10.1016/j.lfs.2020.117775.
11. Shah S, Das S, Jain A, Misra DP, Negi VS. A systematic review of the prophylactic role of chloroquine and hydroxychloroquine in coronavirus disease-19 (COVID-19). *Int J Rheum Dis.* 2020; 23(5):613-9. DOI:10.1111/1756-185X.13842.
12. Cortegiani A, Ingoglia G, Ippolito M, Giarratano A, Einav S. A systematic review on the efficacy and safety of chloroquine for the treatment of COVID-19. *J Crit Care.* 2020; 57:279-83. DOI:10.1016/j.jcrc.2020.03.005.
13. Borba MGS, Val FFA, Sampaio VS, Alexandre MAA, Melo GC, Brito M. Effect of High vs Low Doses of Chloroquine Diphosphate as Adjunctive Therapy for Patients Hospitalized With Severe Acute Respiratory Syndrome Coronavirus 2 (SARS-CoV-2) Infection: A Randomized Clinical Trial. *JAMA Netw Open.* 2020; 3(4):e208857. DOI:10.1001/jamanetworkopen.2020.8857.
14. Abena PM, Declodet EH, Bottieau E, Suleman F, Adejumo P, Sam-Agudu NA, et al. Chloroquine and Hydroxychloroquine for the Prevention or Treatment of COVID-19 in Africa: Caution for Inappropriate Off-label Use in Healthcare Settings. *Am J Trop Med Hyg.* 2020; 102(6):1184-88. DOI:10.4269/ajtmh.20-0290.
15. World Health Organization. Coronavirus disease 2019 (COVID-19). Situation Report 193 [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2020 [cited 2020 Aug 2]. <https://bit.ly/37EY8pu>.
16. Chiavenato I. Recursos humanos na Empresa: pessoas, organizações e sistemas. São Paulo: Atlas; 1994.
17. Brasil. Portaria Nº 2.203, de 5 de novembro de 1996 [internet]. Brasília: Diário Oficial da União; 1996 [cited 2020 Jul 31]. <https://bit.ly/3xJcJ7z>.
18. Repórter Brasil. Veja a íntegra das respostas enviadas sobre a produção de cloroquina pelo Exército [Internet]. São Paulo: Repórter Brasil; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://bit.ly/3k3ddY7>.
19. Sociedade Brasileira de Infectologia. Nota de esclarecimento 22 de março de 2020 (Uso de hidroxicloroquina para COVID-19) [Internet]. São Paulo: Sociedade Brasileira de Infectologia; 2020 [cited 2020 Aug 2]. <https://bit.ly/3iUNrv>.
20. Sociedade Brasileira de Pneumologia e Tisiologia. Declaração sobre o tratamento da COVID-19 [Internet]. Brasília: Sociedade Brasileira de Pneumologia e Tisiologia; 2020 [cited 2020 Aug 2]. <https://bit.ly/3fUXZmE>.
21. Sociedade Brasileira de Imunologia. Parecer Científico da Sociedade Brasileira de Imunologia sobre a utilização da Cloroquina/Hidroxicloroquina para o tratamento da COVID-19 [Internet]. São Paulo: Sociedade Brasileira de Imunologia; 2020 [cited 2020 Aug 3]. <https://bit.ly/3xBEI4Z>.
22. Brasil. Perguntas e respostas: medicamentos para o combate à COVID-19. Brasília: Anvisa; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://bit.ly/3jFNvsk>.
23. Brasil. Recomendação Nº 042, de 22 de maio de 2020 [internet]. Brasília: Conselho Nacional de Saúde; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://bit.ly/3CDuxLv>.
24. Brasil. Nota Técnica sobre Cloroquina e Hidroxicloroquina. Brasília: Anvisa; 2020 [cited 2020 Aug 4]. <https://bit.ly/3iWRO5g>.
25. Souza DO. Financeirização, fundo público e os limites à universalidade da saúde. *Saúde debate.* 2019; 43(spe.5):71-81. DOI:10.1590/0103-11042019S506.