

Simposio: Desarrollo y Ambiente en la Amazonía

Desarrollo y Medio Ambiente en la Amazonía

Silas Guedes de Oliveira
Universidad del Amazonas, Brasil.
silas.guedes@zipmail.com.br

INTRODUCCIÓN

La humanidad se encuentra en un momento de definición histórica. Enfrentándose con la perpetuación de las disparidades existentes entre las naciones y en el interior de ellas, con el aumento de la pobreza, del hambre, de las enfermedades y del analfabetismo además del deterioro de los ecosistemas. Esta situación ha despertado gran inquietud entre las naciones. Las mas poderosas, preocupadas con el bienestar de su pueblo, imponen a las demás normas y conceptos que, en vez de reducir esas disparidades, las agravan.

En 1992, para hacer frente a éstos desafíos, los países decidieron establecer nuevos acuerdos mundiales a través de diálogos permanentes y constructivos teniendo el desarrollo sustentable, dentro de otros, como ítem prioritario. Combatir la pobreza, proteger y promover la salud humana, integración entre el medio ambiente y el desarrollo pasaron a representar las principales preocupaciones en la dimensión social y económica de los pueblos de la tierra.

La Agenda Amazonia 21, elaborada a partir de la Agenda Global 21, aprobada durante la Conferencia RIO-92, se está discutiendo por los organismos del gobierno brasilero y por innumerables organizaciones no gubernamentales de la Amazonia. En esta discusión el Brasil cuenta con la participación de los países amazónicos (Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela) y otros piases latino – americanos que firmaron el Tratado de Cooperación Amazónica – TCA, hace 20 años. Se pretende definir un gran proyecto de desarrollo sostenible para la Amazonia, que comenzara a ser ejecu-

tado en el inicio del siglo XXI. Serán valorizada la integración de los medios de transporte y comunicaciones, los sistemas productivos, las actividades científicas y tecnológicas entre los países signatarios del TCA.

LA AMAZONIA

Patrimonio natural de este planeta, uno de los últimos espacios de baja densidad demográfica. Una gran reserva territorial. La biodiversidad y el delicado equilibrio regional tornan su desarrollo sostenible en una incógnita y un desafío para la ciencia de los países amazónicos y del mundo. Ha sido habitada desde tiempos inmemoriales. Ocupa áreas geográficas de seis países (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela). Representa la vigésima parte de la superficie terrestre; cuatro decimos de la América del Sur; un quinto de la disponibilidad de agua dulce del planeta y un tercio de las reservas mundiales de bosque. A la llegada de los colonizadores europeos en el siglo XVI, se estimaba que algunos millones de indígenas vivían en la región. Con el pasar de los años y la introducción de otras razas, pasaron a vivir en la Amazonia emigrantes mestizos, negros y un tipo resultante de la mezcla el individuo autóctono.

La ocupación moderna se inicia alrededor de 1540 todavía, hasta finales de la II Guerra Mundial, la presencia humana en el medio ambiente casi no trajo modificaciones. Un nuevo periodo se inicia con las políticas de desarrollo, como en el Brasil, dirigidas al desarrollo agrícola y al asentamiento de emigrantes, oriundos de regiones densamente pobladas y/o carentes.

Las riquezas de la Amazonia son constituidas básicamente de recursos tradicionales como madera, productos no madereros (frutos, aceites, plantas medicinales, etc.), pescado, minerales, agua dulce y un expresivo potencial hidroeléctrico. Los árboles de la Amazonia forman un enorme depósito de carbono que, liberado para la atmósfera puede afectar severamente los climas regionales y globales. Hospeda aun escenarios de rara belleza ofreciendo enormes oportunidades para el turismo.

LA AMAZONIA BRASILEÑA

Con una área territorial de 8.500.000 Km² una población de 160.000.000 de habitantes y con un crecimiento de 1.4 % al año, el

Brasil es el mayor país de América del Sur. La Amazonia, localizada en la región norte del país, representa 60 % del territorio brasileño. Comprende los estados de Amazonas, Amapá, Acre, Mato Grosso, Maranhão, Roraima, Roraima y Tocantins. La población de esta región es de 11.290.000 habitantes, 7 % de la población del país, con una densidad demográfica que varía de 0.94 a 1.34 habitantes por Km².

Las Migraciones y los Proyectos

El ansia de explorar los recursos naturales de la Amazonia brasileña ha sido voraz. A finales de los años 90, el área desbrozada creció casi en un 15% si se le compara con los datos de la década del 70.

Migrar hacia la Amazonia siempre fue el gran deseo de un sin número de ciudadanos brasileños. Cada estado de la región tuvo su Dorado. A principios de siglo, los estados de Amazonas, Pará y Acre dieron albergue a los nordestinos quienes se transformaron en eximios explotadores de las reservas extractivas. Así la extracción de vegetales, y la explotación de animales se transformaron en las principales actividades económicas de la región.

A partir de la década del sesenta, el plan del gobierno militar del Brasil promovió un nuevo proceso migratorio. Muchos brasileños fueron atraídos hacia los núcleos de desarrollo con el propósito de desarrollar la agricultura y de explotar las reservas minerales y extractivas. Esos emigrantes, predominantemente nordestinos y del sur, trajeron consigo hábitos y costumbres agrícolas extrañas e incompatibles con la preservación del medio ambiente en la región. El Dorado aun provoca el incremento de enormes contingentes poblacionales en las capitales de los estados de la región.

Este ímpetu de desarrollar la Amazonia para el Brasil en esa década provoca grandes equívocos. Las tentativas de transformar la selva en una región productora de granos y de carne bovina represento uno de los mayores errores de planeación gubernamental de esa época.

A pesar de las presiones políticas de la sociedad brasileña en vista a la preservación del medio ambiente, los estados amazónicos aun concentran gran número de acciones equivocadas de explotación de la riqueza de la región. Aun es intensa la extracción de maderas, la

explotación de regiones auríferas, y otros minerales. La construcción de carreteras y de hidroeléctricas ha causado serios impactos ambientales y graves trastornos a los ecosistemas naturales.

De forma general, el resultado de los proyectos instituidos en la Amazonia representa un enorme fracaso, desperdicio de millones de dólares y el aumento de una población cada vez más pobre y marginada.

Alarmados con la creciente destrucción de la Amazonia, los países amazónicos y la sociedad mundial ha formulado preguntas cuyas respuestas representan grandes desafíos. ¿Cuál es la dimensión de los impactos de la explotación de los recursos naturales en la Amazonia? ¿Cuales son los obstáculos para el desarrollo de alternativas para la región?

En Busca de Aciertos

En la década de los 80, con el surgimiento de los movimientos de organización de la sociedad civil (sindicatos de trabajadores rurales, pescadores, asociación de productores extractivos, población indígena y otras entidades), se iniciaron nuevas formas de desarrollo y de transformación del modelo de explotación económica de la región. Las decisiones de los gobiernos sobre las políticas publicas regionales pasaron a ha ser objeto de discusión con la participación de varios segmentos representativos de la sociedad, investigadores, especialistas y otros ciudadanos, interesados en el desarrollo de un nuevo modelo de desarrollo sustentable en la región

La política del gobierno federal para la Amazonia brasilera, propone un nuevo modo de operar. El Estado deja de ser el ejecutor exclusivo del proceso de desarrollo, asumiendo, en contrapartida, funciones de coordinación y regulación crecientes. Así nuevos actores sociales están asumiendo responsabilidades antes atribuidas al nivel publico, lo que impone nuevos métodos de gestación en sustitución al planeamiento centralizado.

A pesar de los esfuerzos desarrollados por algunos sectores de la sociedad en el intento de acelerar las reformas en las políticas publicas relacionadas con el medio ambiente, en La Amazonía, la inercia acumulada por practicas históricas han impuesto barreras a los ver-

daderos cambios en los patrones del uso del suelo, del consumo, de las relaciones de trabajo y de conservación del medio ambiente.

En el pasado, la expansión de la frontera agropastoril era sinónima de progreso. Actualmente, están en fase de desarrollo iniciativas que incluyen proyectos de ecoturismo, creación de reservas naturales privadas, manejo forestal nativo en gran escala o recuperación de áreas degradadas con plantaciones de árboles de rápido crecimiento.

La movilización de la sociedad organizada ha provocado cambios de comportamiento de los gobiernos de los Estados Brasileños. En los últimos 10 años varios mandatarios han tomado la iniciativa de elaborar planes de desarrollo buscando expresar de forma clara y objetiva el modelo de preservación del medio ambiente y la utilización de los recursos naturales. Resalto, a continuación algunos de estos planes.

PLANES DE DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE DE ALGUNOS ESTADOS DE LA AMAZONÍA BRASILEÑA

Amazonas Plan Ambiental – PAEA – 1996 -1999

Principios: mantener el equilibrio ecológico; compatibilizar desarrollo con preservación ambiental; Imponer, a todo aquel que cause daño al ambiente, la obligación de recuperar y/o indemnizar los prejuicios causados a los elementos de la naturaleza y a terceros eventualmente perjudicados.

Objetivos: definir prioridades para la actuación en el área ambiental; formar conciencia pública ambiental; preservar recursos ambientales; restaurar recursos ambientales degradados; controlar actividades potencial y efectivamente contaminantes; proteger ecosistemas; acompañar la evolución de la calidad ambiental; garantizar la participación del público en los procesos y en las decisiones pertinentes al medio ambiente; proteger áreas amenazadas de degradación; asegurar que la explotación económica de los recursos naturales se realice en consonancia con los principios del desarrollo sostenible.

Instrumentos: Establecer patrones de polución y de calidad ambiental; adoptar zonificación ecológica - económica, inclusive de las actividades potencial o efectivamente contaminantes; exigir estudios

previos de polución y de la calidad ambiental de las actividades capaces de causar significativa degradación del medio ambiente; establecer y operar el sistema de licenciamiento de actividades contaminantes; incentivar la producción, instalación, creación y dominio de las tecnologías ambientales; crear espacios territoriales para la protección de ecosistemas y de áreas representativas de elementos de la naturaleza; establecer sistemas de información; Implantar catastros de actividades e instrumentos de defensa ambiental; adoptar sistemas de penalización disciplinaria y compensaciones por los daños ambientales, o transgresión a las normas legales que tratan de la materia; elaborar informes anuales de calidad ambiental; exigir contribución pecuniaria a los que utilizan recursos ambientales; incentivar el estudio y la investigación; planear el uso racional del suelo, del subsuelo, del agua y de los de más recursos ambientales; difundir tecnologías de manejo ambiental.

Amapá- Programa Estadual de Gestão Ambiental – PEGA 2000 - 2003

Objetivos: Promover la gestión de los recursos naturales del Estado de Amapá a través de un sistema integrado de monitoreo, fiscalización, educación ambiental, manejo y creación de áreas de conservación, asegurando la racionalidad del uso de los recursos naturales.

Directrices: Producir, difundir y poner a disposición las informaciones ambientales; descentralizar las acciones de gestión ambiental; generar información sistematizada; consolidar y mejorar las unidades de conservación existentes; Implantar consejos gestores de las unidades de conservación; establecer pacerías; monitorear y fiscalizar los recursos hídricos. El plan prevé el desarrollo de las directrices a través de Programas y Proyectos.

Acre: Sistema Estatal de Medio Ambiente Ciencia y Tecnología-SISMACT

En 1922, el Gobierno del Estado de Acre instituye a través de Ley el Sistema Estatal del Medio Ambiente, constituyendo simultáneamente el Consejo Estatal del medio ambiente, Ciencia y Tecnología. En 1994, a través de Ley Estatal, instituye una Política Ambiental del Estado de Acre con los siguientes reales:

Principios: La vida del ser humano como base de los interrogantes ambientales; la búsqueda de la garantía de vida; la conservación y/o preservación de los sistemas de sustentación de la vida y biodiversidad; la investigación científica dirigida hacia el manejo sustentado de los recursos naturales, la información y la participación de segmentos organizados y representativos de la sociedad.

Prioridades: El manejo de los ecosistemas naturales; el monitoreo ambiental; el saneamiento básico; la salud, las actividades agroselvi-pastoriles; la extracción y mineralización; recuperación de áreas degradadas; tratamiento y reciclaje de residuos de cualquier naturaleza; biotecnología, entre otras.

Mato Grosso: Programa de Apoyo al Desarrollo Regional

El estado de Mato Grosso, a través de la Fundación de Amparo a la investigación de aquel Estado propuso al Gobierno el Programa de Desarrollo Regional que tiene como fundamentos la promoción del desarrollo regionalizado, fortalecimiento del bienestar social y valoración de los factores de producción existentes y necesarios para atender los modernos preceptos de competitividad en los mercados internos y externos.

EVALUACIÓN DE LOS PLANES

Los Planes de Desarrollo de los Estados Amazónicos en la perspectiva de la convivencia saludable con el medio ambiente esta en la fase de desarrollo. En el Amazonas, hace cerca de cuatro años el PAEA fue desarrollado. De un modo general, cerca del 25 % de las acciones propuestas fueron efectivamente implantadas. La evaluación institucional se hará en el primer semestre del próximo año. Entre tanto, la sociedad organizada ha estado atenta y preocupada con el resurgimiento del modelo desarrollista.

Un programa gubernamental denominado "Tercer Ciclo" estimula la agricultura de cereales en áreas de sabana apropiadas. Un punto positivo de este programa fue el establecimiento de un sistema de navegación fluvial aprovechando la tecnología moderna, que, por vía satélite, propicia a la navegación en ríos turbulentos y de canales mudables. El sistema entrelaza los polos de desarrollo con sitios de debilitamiento de la producción estimulando así el uso de la vía fluvial en vez de la construcción de grandes carreteras. Reconocida-

mente, se ha demostrado el esfuerzo en el sentido de adecuar el desarrollo a las peculiaridades de la región.

En el Pará, en los últimos ocho años, la preocupación ha sido la reforma agraria y los grandes proyectos. Latifundios de grandes área han provocado desastres ecológicos por el mal uso de la tierra y de la selva. El desmonte, la invasión de las tierras forestales y la actividad maderera han provocado grandes conflictos con la población autóctona e indígenas, habitantes seculares de este estado brasileño.

No es raro el surgimiento de invasiones de áreas no cultivadas pertenecientes a los grandes latifundistas, por poblaciones casi nómadas constituidas por los denominados "sin tierra". En realidad son, en la gran mayoría, pequeños productores rurales, expulsados de sus parcelas durante la implantación del proceso de desarrollo, iniciado en la época del régimen militar. Los conflictos por el uso de la tierra en el Brasil son, en la mayoría, de cuño político. La indefinición de los gobernantes en la conducción de esa reforma que duro algunas décadas ha provocado la agravación de la situación, llegando al extremo de la muerte de varios ciudadanos brasileños, de indígenas, todos en la lucha por una división justa de las tierras productivas.

El Acre es uno de los Estados Amazónico que más sufrió con la exploración de sus reservas naturales. El mal uso de la tierra y de la selva provoca grandes conflictos con perdidas humanas. Los movimientos de las sociedades del final del 70 y del inicio de la década del 80 propiciaron la elaboración de las leyes y decretos que han reducido sobre manera el uso desordenado de esas reservas.

Los demás estados de la región han demostrado algún esfuerzo en el sentido de disciplinar el uso de las riquezas naturales. Los medios de comunicación han contribuido de forma decisiva para que sea de conocimiento publico la desatención de las autoridades constituidas con relación a la preservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible de la región. Están en decadencia todos los procesos empleados en el pasado reciente con la intención de desarrollar la Amazonia brasileña.

Entretanto, aun son poco significativas las medidas de cuño internacional tomadas por los países del Pacto Amazónico. Como por ejemplo, la frontera entre el Brasil y Venezuela no reprime en forma efi-

ciente la salida de maderas nobles del territorio brasileño a través de puertos de aquel país. Es frecuente y abundante el número de container transportando maderas del Brasil por las carreteras Venezolanas. Dudo que todas las maderas por ellas transportadas hayan sido obtenidas bajo los principios acordados entre los países y oriundos de áreas debidamente autorizadas y con proyectos de reforestación eficientes.

Cabe a los países amazónicos establecer medidas para reducir procedimientos que a mediano plazo tendrán repercusiones semejantes o más graves de aquellas adoptadas durante el boom de desarrollo de los años 60.

La Salud en la Amazonía Brasileña y el Desarrollo Regional:

Salud y Desarrollo dos paradigmas íntimamente relacionados. Un desarrollo insuficiente que conduzca a la pobreza o un desarrollo inadecuado que resulte en consumo excesivo asociado a la expansión poblacional, pueden dar como resultado serios problemas para la salud relacionados con el medio ambiente.

El tratamiento dado al medio ambiente durante la implantación de grandes proyectos de desarrollo en este siglo y de forma específica en la década del 60, provocó uno de los mayores desequilibrios entre el hombre y el medio ambiente que se haya registrado en la historia de la medicina de la Amazonía Brasileña. Ha sido así, también, en el resto del mundo. Del siglo pasado varios autores de este siglo nos trajeron para conocimiento de la sociedad relatos aterradores. A principios de siglo, la construcción de la línea férrea Madeira-Marmoré, que une el Brasil con Bolivia causó la muerte por malaria de un enorme contingente de trabajadores. En los días de hoy, en pleno final del siglo 20, aun mas brasileños murieron en la periferias de las ciudades por enfermedades semejantes debido a los famosos desmontes, o sea, por la silenciosa invasión casi sin pretensiones del entorno.

El éxodo de residentes del interior de los estados de la Amazonia brasileña para las capitales promovió el aumento de la pobreza en dichos polos de esas poblaciones, en su mayoría, forasteras de regiones con condiciones básicas insatisfechas. En las ciudades pasan a habitar la periferia en focos de alta peligrosidad tanto por los riesgos de enfermedades endémicas debido a la expansión desordenada sin infraestructura sanitaria como por el aumento de la margi-

nalidad motivada por la falta de empleos y de otras manchas de las sociedades emergentes. Generalmente son personas sin la formación profesional exigidas por el mercado de trabajo. Es así en el Brasil, Bolivia, Venezuela y en los demás países Amazónicos.

Las incursiones o invasiones de la selva por curiosos también han provocado el surgimiento de enfermedades causadas por virus y bacterias algunas de ellas aún desconocidas, altamente virulentas, notificadas apenas en otras regiones del planeta. La iniciación de grandes proyectos promovió también el surgimiento de enfermedades entre las poblaciones indígenas que habitan la Amazonia – los pueblos de la selva. Estos siempre convivieron armoniosamente con el medio ambiente y hoy, por la influencia externa sienten amenazada su supervivencia.

Y AHORA, ¿QUÉ HACER?

La ciencia, las instituciones, las sociedades cuestionan si es posible desarrollar la región, beneficiándose de sus productos y reservas naturales sin provocar daños irreparables. Hay una gama de experiencias en desarrollo y otras ya concluidas que pueden esclarecer parte de los desaciertos. En el final de este siglo los países que firmaron el Tratado de Cooperación de la Amazonia- TCA están discutiendo y elaborando un gran proyecto de desarrollo en la Amazonía para ejecutar en el nuevo siglo. La expectativa es que antes de ponerlo en practica se respondan dos grandes preguntas: ¿Cuál es la dimensión de los impactos en la explotación de los recursos naturales de la Amazonía?, ¿Cuales son los obstáculos para la implementación de alternativas sustentables para la región?.

En los últimos años, se viene consolidando en el mundo la expresión “Desarrollo Sostenible “ un concepto que engloba la perspectiva de que todos salen ganando, en esta nueva propuesta de desarrollo. La sustentación de esta propuesta necesita garantizar que los programas y proyectos ofrezcan alternativas que no solo mejoren la calidad del medio ambiente si no que también mejoren la calidad de vida de las poblaciones locales. Significa la alternativa de trabajar con quien habita la región, nació y creció en su interior, vive su día-día y convive con sus misterios y grandezas.

No obstante, en el caso de integrar las preocupaciones relativas al medio ambiente y al desarrollo será posible satisfacer las necesida-

des básicas, elevar el nivel de vida de todos, obtener ecosistemas mejor protegidos y construir un futuro mas digno, prospero y seguro para los pueblos que habitan la Amazonía y, consecuentemente, el planeta.

BIBLIOGRAFIA

1. Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e Desenvolvimento: a Agenda 21 – Brasília: Senado Federal, Subsecretaria de Edições Técnicas, 1996.
2. Universidade e Desenvolvimento Amazônico – Belém, UFPa. ARNI.Cela, 1988.
3. Progresso Sócio-Econômico na América Latina – BID EUA, 1997.
4. Sustainable land use systems and human living conditions in the Amazon region –Edited by Hannah Jaenicke and Peter Flynn – Comission of the European Communities, 1992.
5. Interdisciplinary Research of the Conservation and Sustainable Use of the Amazonian Rain Forest and its Information Requirements - Edited by Reinhard Lieberei; Christoph Reisdorff; Antônio Dantas Machado- CNPq, 1995.
6. 8ª Conferência Nacional de Saúde – Anais do Ministério da Saúde, 1986.
7. Plano Ambiental do Estado do Amazonas, PAEA, IPAAM, 1998.
8. Plano Plurianual do Estado do Amapá, Secretaria de Estado de Meio Ambiente, 1999.
9. Ministério Público, Sistema Estadual de meio Ambiente, Ciência e Tecnologia do Estado do Acre. SISMACT, 1992.
10. Política Ambiental do Estado do Acre, Governo do Estado do Acre, 1994.